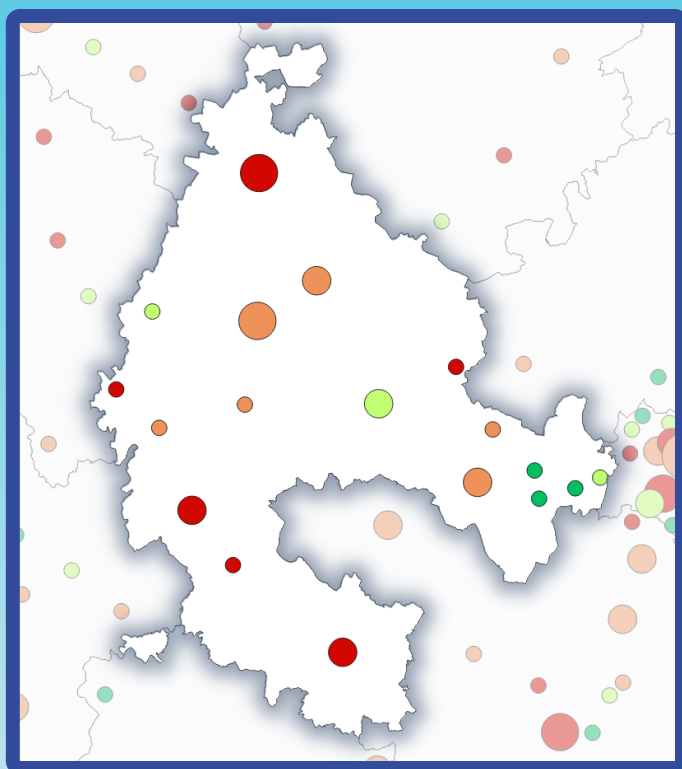


# > INFOGRAPHIE DES ARMATURES DU QUOTIDIEN

DANS LES 35 TERRITOIRES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE,  
DE BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ



## Légende

La polarité  
se renforce



La polarité  
s'effrite



### EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature



2008 - 18

+10,6%

+3,7%

+12 %

#### L'armature est très faible.

Dans ce territoire, plus des 3/4 de la population et plus de la moitié des emplois sont situés en dehors d'une ville de l'armature. C'est l'une des explications sérieuses de la crise des villes moyennes. La dynamique positive de l'armature est trop faible pour infléchir significativement cette faiblesse.

#### Importants besoins de trajets

L'écart entre la part des emplois situés dans l'armature et celle des habitants situés dans l'armature présage de nombreux déplacements Domicile - Travail dans ce territoire.





# Eric Houlley,

Vice Président du Conseil régional.

**“Un outil pratique au service des élus et des aménageurs”.**

**“Les travaux du SRADET ont montré qu’il était devenu nécessaire de se rapprocher des territoires pour comprendre des phénomènes pour lesquels l’échelle de la France ou de la région ne suffisait pas.**

**Par exemple, la question des armatures territoriales est souvent prise à partir d’un regard métropolitain (la place et le rôle que doivent jouer les métropoles par rapport au reste de la région). Ces travaux sont nécessaires mais ils ne suffisent pas si on cherche à comprendre les enjeux dans tous les territoires.**

**Les échanges conduits avec les élus locaux pendant la préparation du SRADET, mais aussi la crise des gilets jaunes ont montré que les armatures locales, c’est à dire les réseaux de petits pôles du quotidien dans les espaces de vie des habitants de la région sont mal connus dans leur diversité et qu’il ne suffit pas de s’en tenir à des analyses générales. Or ces armatures tiennent une place essentielle dans le quotidien des gens.**

**En se penchant sur ces armatures de proximité et sur la façon dont elles ont évolué au cours des dernières années, on comprend mieux les difficultés du quotidien dans certains territoires. Les résultats qui sont présentés ici montrent combien les armatures ont évolué en 10 ans, combien la façon d’occuper le territoire a changé rapidement. Et bien sûr, ces changements ne concernent pas seulement le rapport aux métropoles.**

**Cet Atlas propose d’observer ces “armatures du quotidien” et leur évolution partout dans la région. Pour porter un regard “local”, la région a été divisée en 35 territoires d’études qui correspondent aux territoires de sobriété foncière, déterminés dans les travaux préparatoires aux modifications du SRADET.**

**Il est conçu pour être pratique et restituer facilement au lecteur les dynamiques à l’œuvre.”**



# Sommaire

Le temps de restaurer les armatures locales est venu.....	p.7
Lire les posters de synthèse.....	p.8
Chiffres à retenir.....	p.10
<b>INFOGRAPHIES DES ARAMATURES DU QUOTIDIEN.....</b>	<b>p.11</b>
7 RIVIERES.....	p.12
ARBOIS, POLIGNY, SALINS, CŒUR DU JURA.....	p.14
AUXOIS MORVAN.....	p.16
AVALLONNAIS.....	p.18
BEAUNOIS.....	p.20
BRESSE BOURGUIGNONNE.....	p.22
CHALONNAIS.....	p.24
CHAMPAGNOLE, NOZERROY, JURA.....	p.26
CHAROLAIS BRIONNAIS.....	p.28
CHÂTILLONNAIS.....	p.30
DOLOIS.....	p.32
DOUBS CENTRAL.....	p.34
GRAND AUTUNOIS MORVAN.....	p.36
GRAND AUXERROIS.....	p.38
GRAYLOIS.....	p.40
HAUT-DOUBS.....	p.42
HAUT-JURA.....	p.44
HORLOGER.....	p.46
LE CREUSOT - MONTCEAU-LES-MINES.....	p.48
LEDONIEN.....	p.50
LOUE LISON.....	p.52
MACONNAIS.....	p.54
NIVERNAIS MORVAN.....	p.56
NORD FRANCHE COMTE.....	p.58
NORD YONNE.....	p.60
PORTES DU HAUT DOUBS.....	p.62
PUISAYE-FORTERRE.....	p.64
SCOT BESANCON COEUR DE FRANCHE-COMTE.....	p.66
SCOT DU DIJONNAIS.....	p.68
SEINE ET TILLES.....	p.70
TONNERROIS.....	p.72
VAL DE LOIRE NIVERNAIS.....	p.74
VAL DE SAONE VINCEANNE.....	p.76
VESOUL VAL DE SAONE.....	p.78
VOSGES SAONOISES.....	p.80
<b>BILAN EN 6 POINTS.....</b>	<b>P.83</b>
<b>PAROLE D'EXPERT, ENTRETIEN AVEC MOHAMMED HILAL.....</b>	<b>P.91</b>
<b>ANNEXES.....</b>	<b>P.99</b>



# > LE TEMPS DE RESTAURER LES ARMATURES LOCALES EST VENU.

## **CHAQUE TERRITOIRE POSSÈDE SON ARMATURE ORIGINALE**

La nécessité d'une organisation de la société et en particulier d'une division des tâches, produit fatalement des zones plus denses que d'autres (les « pôles »). Ces variations sont le résultat logique des contraintes de la spécialisation : peut-on faire fonctionner des activités d'échange, de travail complexes, de services, d'éducation ou de soins en les dispersant ? Non. Les concentrations sont inhérentes à l'existence de certaines activités. L'armature que se donne une institution, exprime la volonté de maîtriser (un peu) ces concentrations inéluctables. Il s'agit alors de désigner des «centres», des «pôles» ou des «capitales». La vraie question est moins de savoir si on a besoin d'armature, comme s'il s'agissait d'un choix, que de définir les règles en vertu desquelles on pourra tenter de la dessiner : quelle forme d'armature est la plus rationnelle ?

## **DISCUTER DES ARMATURES NATIONALES OU RÉGIONALES NE SUFFIT PAS.**

La comparaison entre la ferveur des discussions sur les armatures régionales et le peu d'intérêt que suscitent les armatures locales est cruelle. C'est d'autant plus cruel que l'intérêt manifesté est inversement proportionnel à la qualité du diagnostic : les débats passionnés sur la Dorsale Rhin-Rhône ou la rivalité Dijon-Besançon sont assis sur des connaissances fragiles et mobilisent des concepts discutables («système», «moteur», «ruissellement»...). A l'inverse, le lent effritement des armatures locales par dispersion des populations en périphérie est peu relayé dans les récits communs. Or ce phénomène est aujourd'hui établi sur des bases solides et ses conséquences sont bien connues\*. Il est au cœur de dynamiques qu'on aime déplorer et que l'action publique échoue à endiguer depuis plus de 30 ans : déprise des villes moyennes, affaiblissement des « centres-villes », croissance des mobilités quotidiennes autosolistes etc.

## **ON NE PEUT PLUS NIER LA NÉCESSITÉ DE RESTAURER LES ARMATURES DU QUOTIDIEN.**

Il existe mille raisons pour expliquer pourquoi la déprise des armatures locales (le poids des pôles dans leur territoire) continue à s'effriter, à commencer sans aucun doute, par la tension que ce sujet fait émerger entre les élus des villes moyennes et ceux des communes voisines qui tirent un petit profit de la dispersion continue de l'habitat. Mais on peut aussi espérer que le temps de la prise de conscience est bientôt venu. D'abord parce que le problème se mesure concrètement et de façon spectaculaire : les pôles ont perdu leur poids démographique dans 32 des 35 territoires d'étude qui couvrent la région Bourgogne-Franche-Comté. Ensuite parce que surgissent de nouveaux enjeux qui rendent l'affaiblissement des armatures du quotidien encore plus grave qu'avant (vieillesse, crise des mobilités et des ressources). Ces problèmes croissants ne trouveront pas de solutions, au contraire, en éloignant logements, emplois et services. Enfin, parce que les mécontentements du quotidien qui naissent de l'érosion des armatures ont changé de nature : ils ne produisent plus seulement des inconforts, ils remettent concrètement en question le mode de vie des populations qui les habitent et aboutissent à des expressions plus radicales et plus spectaculaires (épisodes des gilets jaunes).

**Malgré la dynamique dont a joui la dispersion de l'habitat durant des années, la nécessité de restaurer des armatures locales, autour de pôles qui redeviendraient les lieux de résidence, d'emploi et de services plus importants dans leurs territoires risque de s'imposer peu à peu. L'éparpillement a un coût dont on mesure aujourd'hui les impacts, à mesure que le poids social, économique et écologique des mobilités s'alourdit. L'obsolescence du modèle a des conséquences concrètes qu'il est devenu impossible d'ignorer.**

\*C'est l'objet d'une étude détaillée publiée en 2023 par la Direction de la prospective du Conseil régional : Nouvelles Données N°6.

# Lire les posters de synthèse :

**Datavisualisation 1 :**  
Indique le poids démographique total des pôles dans le territoire de Sobriété Foncière (TSF) en 2018.

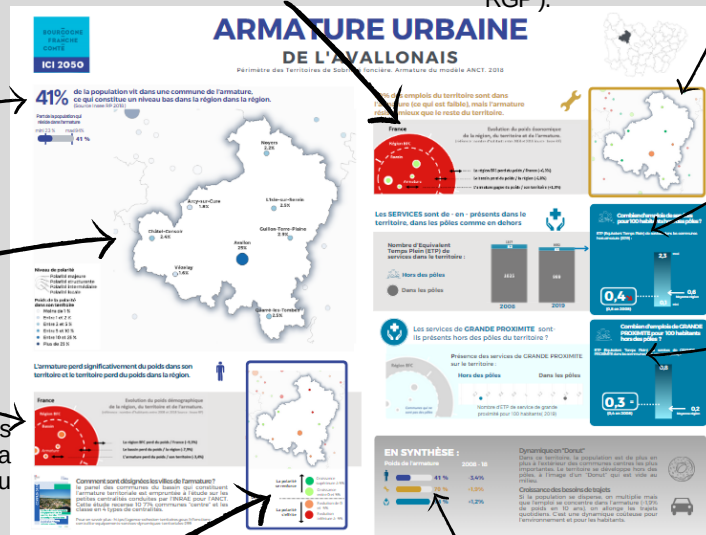
**Carto 1 :**  
Indique le poids démographique des pôles dans le territoire de Sobriété Foncière (TSF) en 2018.

**Datavisualisation 2 :**  
Indique l'évolution du poids démographique relatif de la région, du territoire et des pôles du territoire entre 2008 et 2018.

**Carto 2 :**  
Indique l'évolution du poids démographique des pôles dans le territoire de Sobriété Foncière (TSF) en 2018.

**Datavisualisation 3 :**  
Indique l'évolution du poids économique relatif de la région, du territoire et des pôles du territoire entre 2008 et 2018.

**Carto 3 :**  
Indique le poids économique des pôles dans le territoire de Sobriété Foncière (TSF) en 2018. Le poids économique est calculé à partir de la répartition des emplois du territoire (Données Insee RGP).



**Datavisualisation 4 :**  
Indique le poids et l'évolution des services dans le territoire. Les services sont mesurés par les ETP (voir plus loin).

**Datavisualisation 5 :**  
Indique le poids et l'évolution des services de GRANDE PROXIMITE dans le territoire. Les services sont mesurés par les ETP (voir plus loin).

**Datavisualisation 6 :**  
Synthèse des principaux indicateurs

## Données de références :

**Démographie**  
Insee données RGP 2008 et 2018.

**Emploi**  
Insee données RGP 2008 et 2018.

**Services**  
La présence de services dans les armatures et hors des armatures a été mesurée par l'Insee dans un travail dédié à la demande du Conseil régional. Il ne s'agissait pas de mesurer la présence d'un service avec un indicateur binaire "présent / absent", mais aussi l'intensité de cette présence.

La mesure de l'intensité s'effectue par le comptage des équivalents temps plein (ETP) de l'emploi présent dans les armatures et hors des armatures des catégories d'emploi de service. Les bases CLAP pour mesurer les ETP en 2008 et FLORES en 2019 ont été mobilisées.

Deux catégories d'activités de services ont été distinguées :

- les activités de services (liste des codes NAF en annexe)
- Les activités de services de GRANDE PROXIMITE., qui constituent une "sous catégorie" de la précédente et dont la présence est justifiée dans et hors des pôles du territoire (boulangerie, bar etc...). Cette sous catégorie permet de mesurer l'évolution des services de grande proximité hors des pôles du territoire. (liste en annexe)

## Périmètres et pôles de références :

**Périmètres**  
Les périmètres d'étude des armatures retenus sont les Territoires de Sobriété Foncières définis dans le cadre de la mise en oeuvre du ZAN (Zéro Artificialisation Nette) du SRADDET. Ces périmètres sont proches des territoires de contractualisation de la région (PETR).

**Pôles désignés**  
Les pôles retenus comme pôles constituant l'armature des territoires sont les pôles définis dans le cadre de l'étude ANCT - INRAE sur les "centralités" en France qui constitue une base de référence nationale établie sur des critères homogènes. Elle permet l'exercice de comparaison.

**Réaliser un diagnostic sur mesure en périmètre et pôles avec la région.**  
Les principaux indicateurs de cette étude peuvent être obtenus avec des périmètres différents (SCOT, EPCI et des pôles différents par exemple les pôles de l'armature définie dans un SCOT). Il suffit d'en faire la demande auprès du Conseil régional, Direction de la Prospective et des Démarches Partenariales.



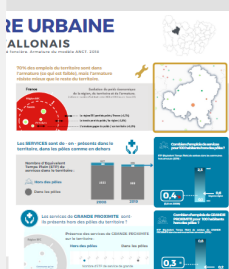
## Comprendre les armatures du quotidien : Où se trouvent vraiment les services du quotidien : dans les pôles ou partout sur le territoire ?

Les statistiques qui renseignent habituellement sur l'offre de services dans les territoires présentent deux inconvénients : Ils caractérisent la présence ou non d'un service (comme si un bureau de poste ouvert une demi-journée ou 5 jours par semaine était équivalent) et la distance à ces services (comme si la disparition d'un service à 5 km n'avait pas d'impact si le même service existe encore à moins de 5 km) : en passant de 3 boulangeries à moins de 5 km à une boulangerie, l'indicateur reste stable. Le service prospective de la Région BFC propose de mesurer avec l'appui méthodologique de l'Insee, la présence des services du quotidien dans les territoires, au travers d'un indicateur qui rend compte de la densité réelle du service : le nombre d'équivalents temps plein (ETP) dans les secteurs concernés.

**Les "services du quotidien" ce sont 171 000 Equivalents temps plein dans la région, essentiellement localisés dans les pôles locaux de la région (6,1 ETP pour 100 habitants) :**

> Commerces de toutes natures, boulangeries, garages automobiles, cafés, tabacs, restaurants, coiffeurs, banques, assurances, écoles,, médecins, y compris spécialistes.

### Y-a-t-il beaucoup de services du quotidien rendus hors des pôles de chaque territoire ?



Le poster de synthèse propose de mesurer à la fois le nombre d'Equivalents temps plein (ETP) des services du quotidien dans les pôles et hors des pôles.

Pour les communes non pôles (hors armature), le poster propose de mesurer le nombre d'ETP de ces services par habitant et de le comparer avec les autres territoires de la région. C'est un bon indicateur de la présence de services hors des pôles.

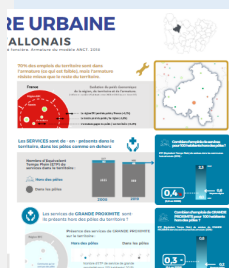
### Les "services DE GRANDE PROXIMITE" ont-ils disparu des petites communes ?

A l'intérieur des services du quotidien, on distingue les services de base qui sont importants dans les petites communes. Cette sous-catégorie représente 40 000 ETP dans la région. On cherche à mesurer si ces services sont présents et le restent dans les communes qui ne sont pas considérées comme des "pôles".

> Commerces alimentaires, boulangeries, cafés, école primaire, médecin généraliste... détail en annexe.



### Les services de GRANDE PROXIMITE restent-ils présents dans les communes qui ne sont pas des "pôles" ?



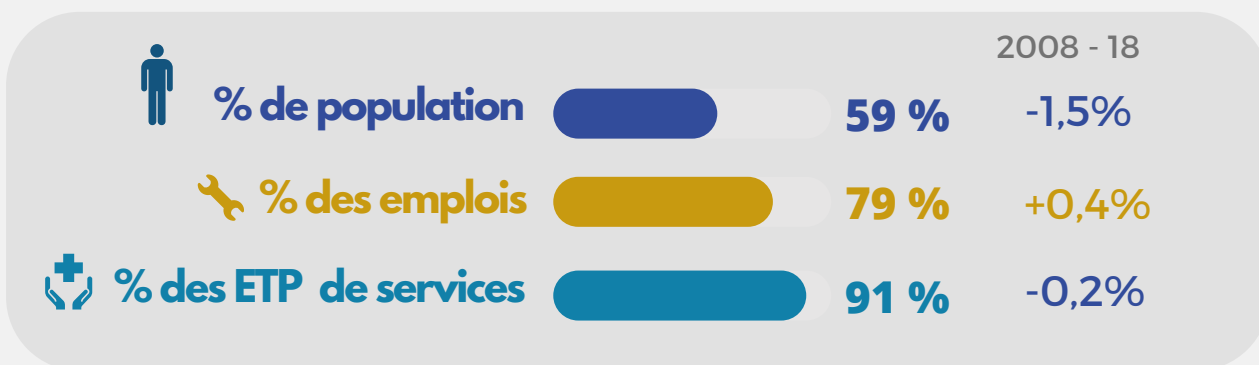
Le poster de synthèse propose de mesurer le nombre d'Equivalents temps plein (ETP) des services de GRANDE PROXIMITE dans les pôles du territoire et hors armature.

Pour les communes non pôles (hors armature), le poster propose de mesurer le nombre d'ETP de ces services par habitant et de le comparer avec les autres territoires de la région. C'est un bon indicateur de la présence de services hors des pôles.

## Chiffres à retenir

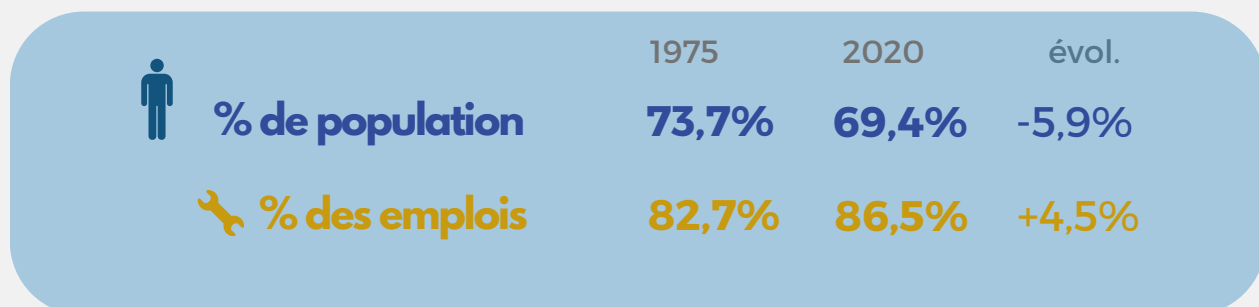
### MOYENNE DES TERRITOIRES

Poids moyen des armatures ANCT dans les 35 TSF de BFC (2018) :



### MOYENNE REGIONALE

Poids et évolution totale du poids des pôles ANCT dans la région depuis 1975 :



# > INFOGRAPHIE DES ARMATURES DU QUOTIDIEN

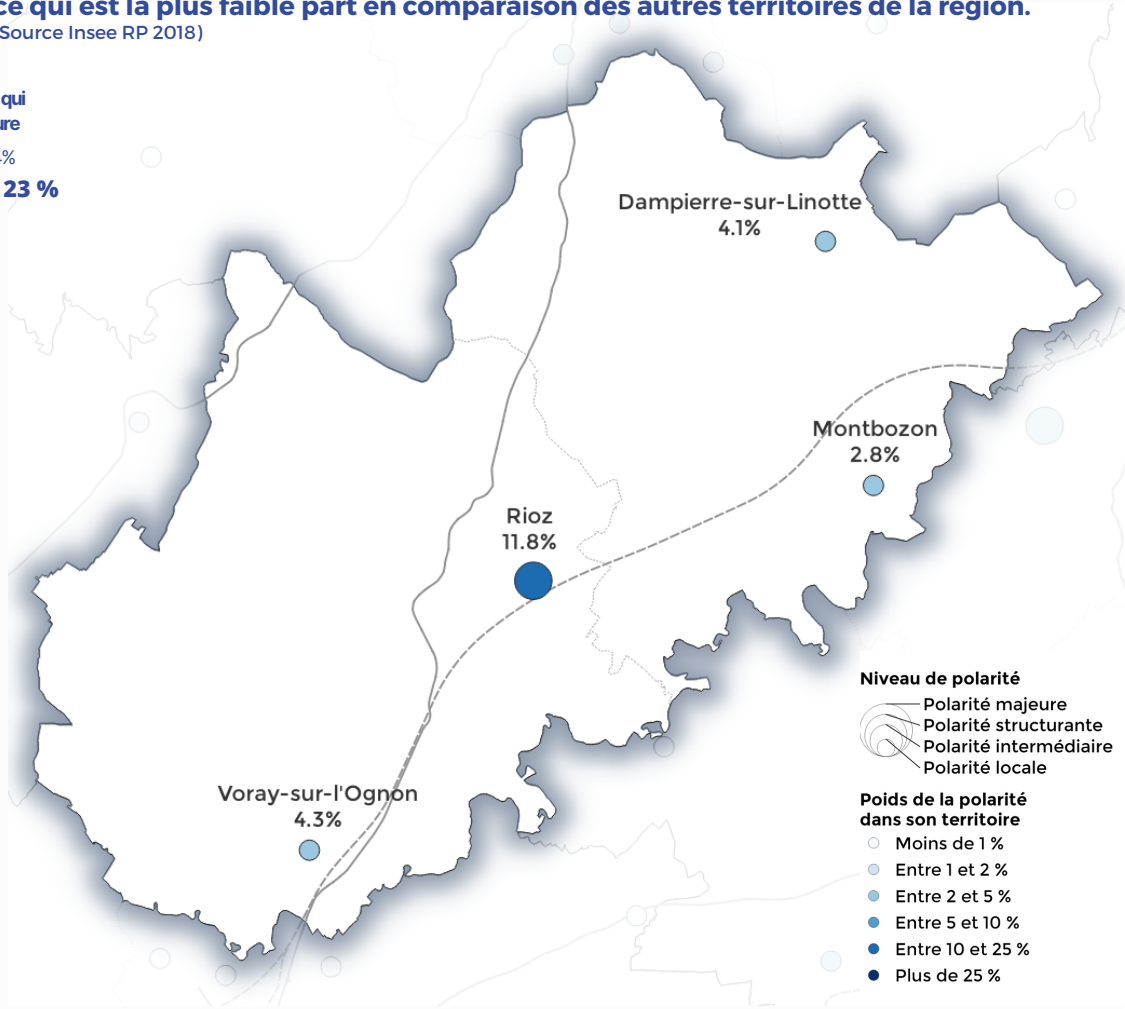
DANS LES 35 TERRITOIRES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE,  
DE BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ

# ARMATURE TERRITORIALE

**23%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui est la plus faible part en comparaison des autres territoires de la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

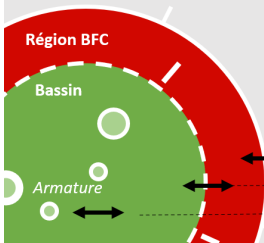
mini 23 % maxi 94%



L'armature, grâce à Rioz, accueille une part plus importante de la population qu'en 2008.

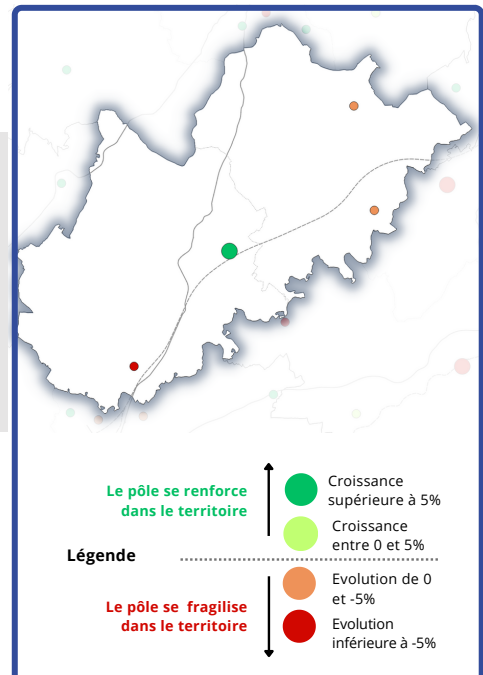


France



Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018  
Source : Insee RP)

La région BFC perd du poids / France (-9,3%)  
Le bassin gagne du poids / la région (+12,6%)  
L'armature gagne du poids / son territoire (+2,6%)



## Comment sont désignées les villes de l'armature ?

le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

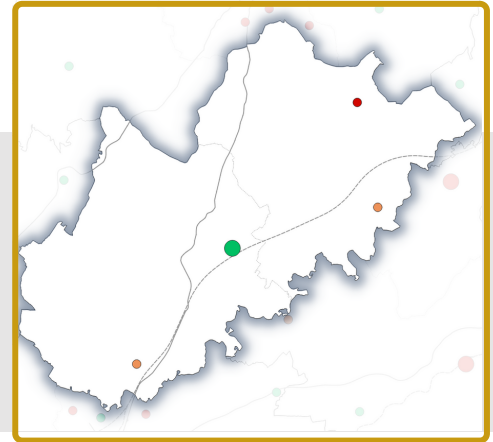
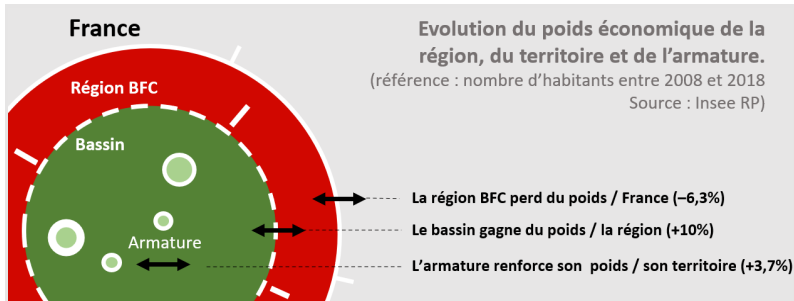


# DES SEPT RIVIERES

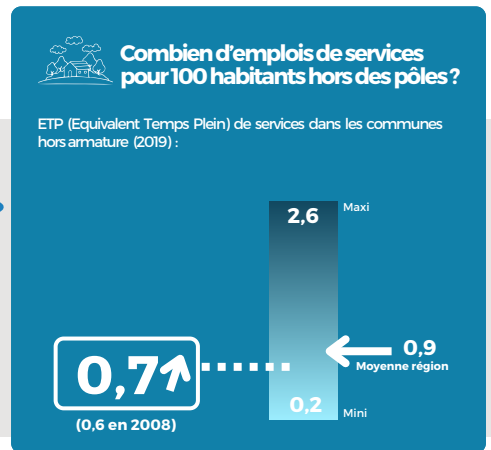
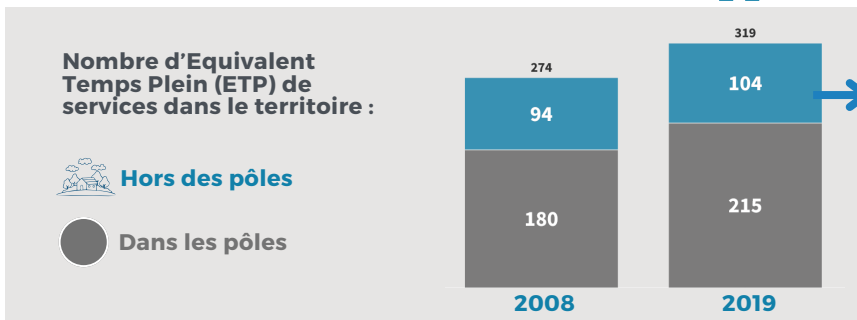
Périmètre des Territoires de Sobriété Foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



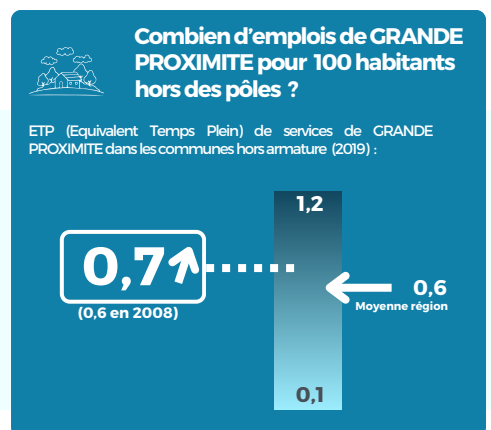
## L'armature, grâce à Rioz, renforce son rôle économique dans le territoire



## Les Services du quotidien sont de + en + présents dans le territoire, dans les pôles comme hors des pôles.

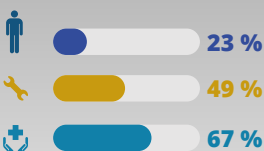


## Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature



2008 - 18

+10,6%

+3,7%

+1,9%

### L'armature est très faible.

Dans ce territoire, plus des 3/4 de la population et plus de la moitié des emplois sont situés en dehors d'une ville de l'armature. C'est l'une des explications sérieuses de la crise des villes moyennes. La dynamique positive de l'armature est trop faible pour infléchir significativement cette faiblesse.

### Importants besoins de trajets

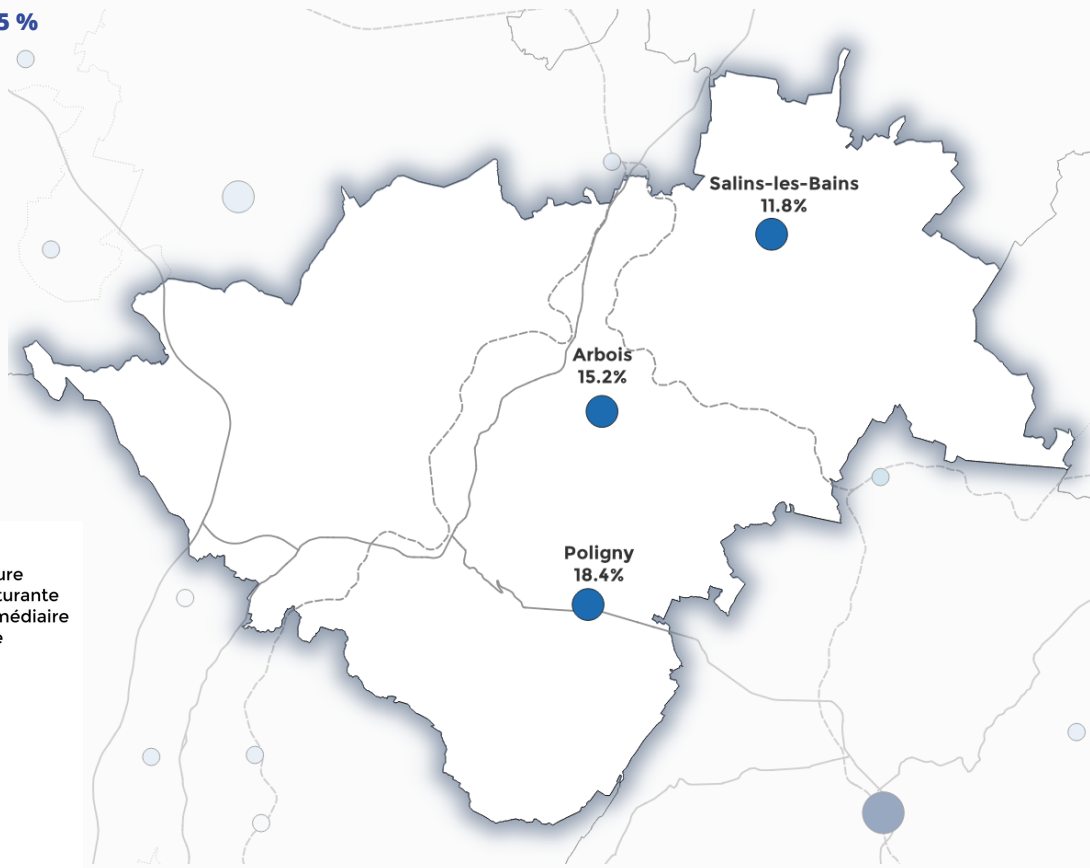
L'écart entre la part des emplois situés dans l'armature et celle des habitants situés dans l'armature présage de nombreux déplacements Domicile - Travail dans ce territoire.



# ARMATURE TERRITORIALE

**45%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



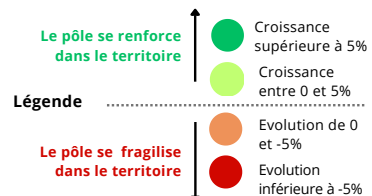
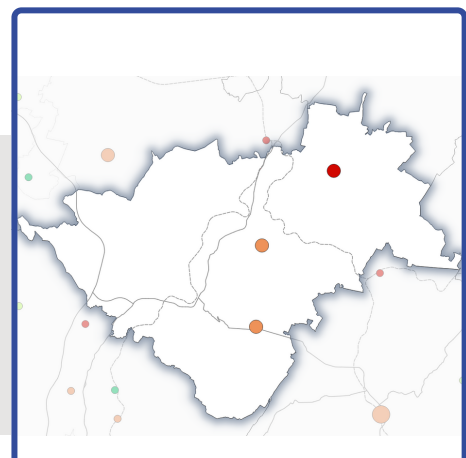
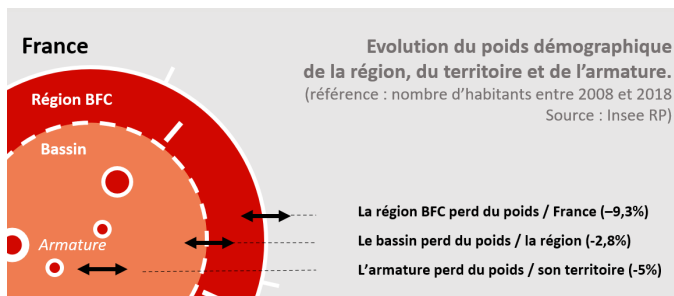
**Niveau de polarité**

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

**Poids de la polarité dans son territoire**

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature perd significativement du poids dans son territoire et le territoire perd du poids dans la région.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est emprunté à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

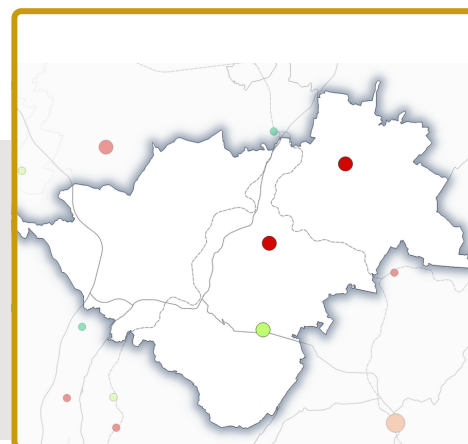
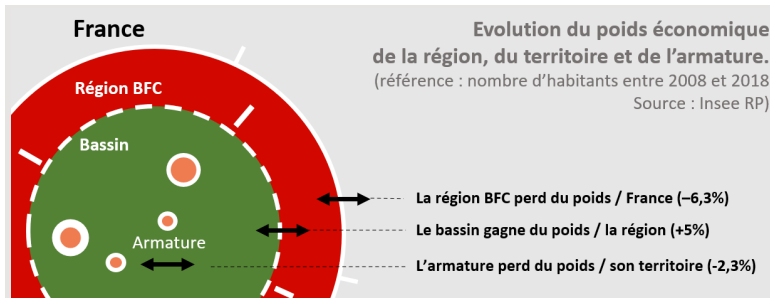


# ARBOIS-POLIGNY-SALINS

Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



**76% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais ce taux est en baisse dans un territoire en croissance.**



**Les SERVICES sont de + en + présents dans le territoire et restent dans les pôles de l'armature.**



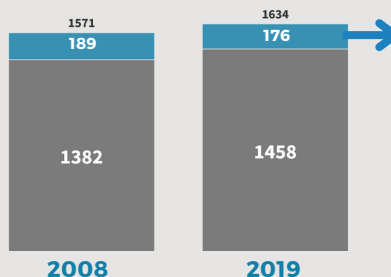
Nombre d'Equivalent Temps Plein (ETP) de services dans le territoire :



Hors des pôles

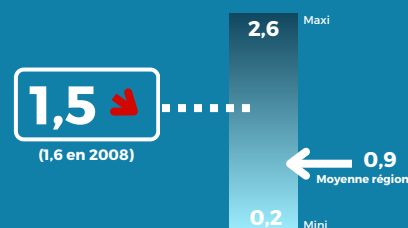


Dans les pôles



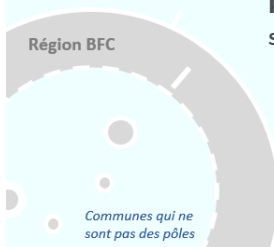
**Combien d'emplois de services pour 100 habitants hors des pôles ?**

ETP (Equivalent Temps Plein) de services dans les communes hors armature (2019) :

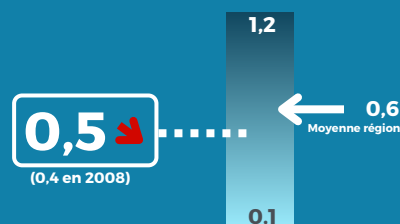


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**

**Présence des services de GRANDE PROXIMITE sur le territoire :**



ETP (Equivalent Temps Plein) de services de GRANDE PROXIMITE dans les communes hors armature (2019) :

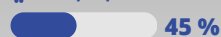


## EN SYNTHÈSE

Poids de l'armature



en population



2008 - 18

-5%



en emplois



-2,3%



en services (ETP)



+1,6%

### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population et l'emploi se situent de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Croissance des besoins de trajets

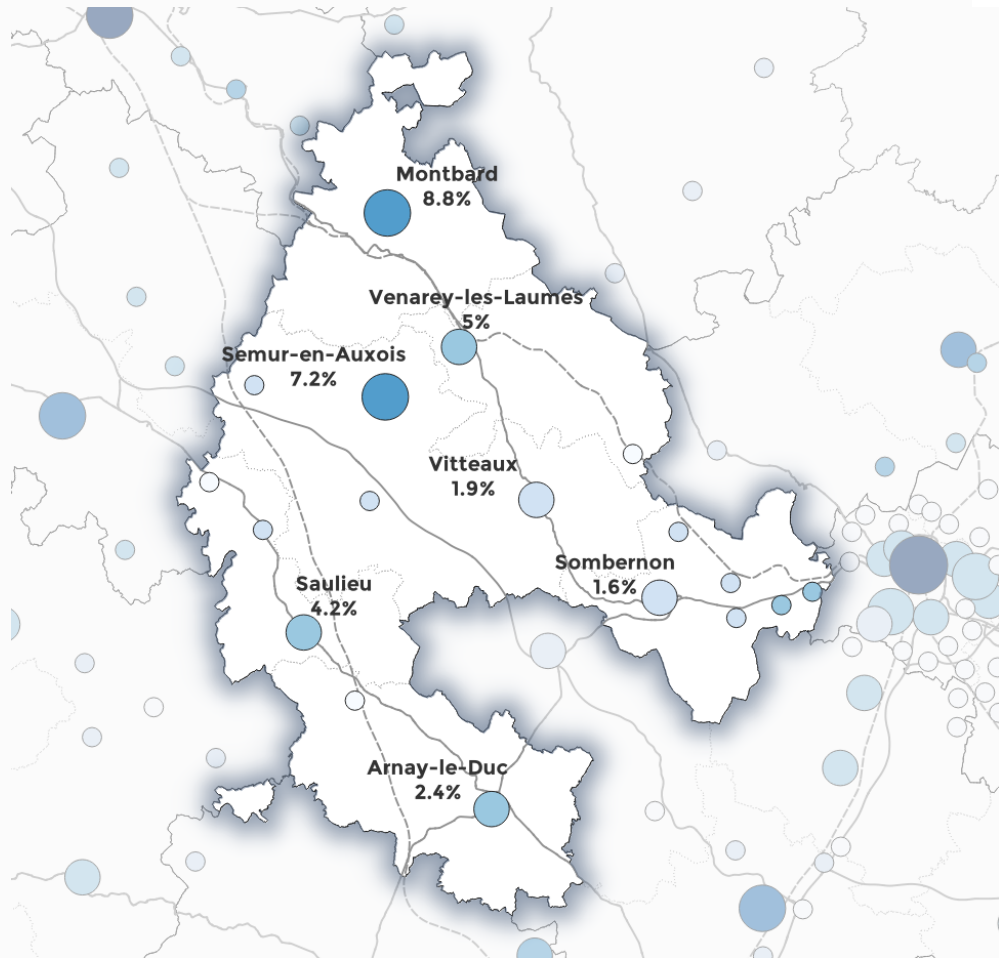
Si la population se disperse, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**47%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



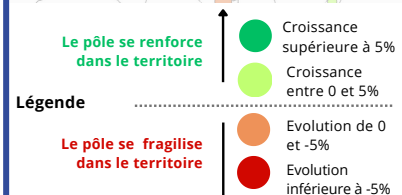
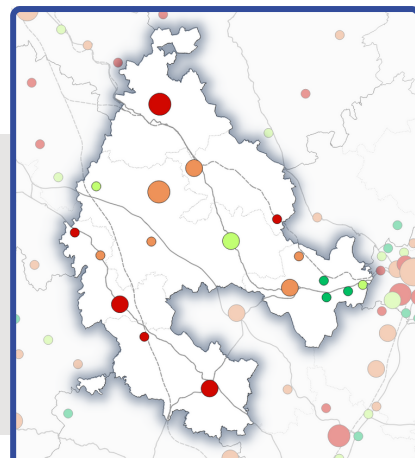
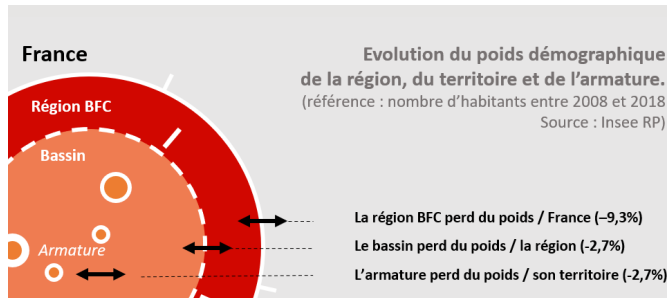
## Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

## Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature perd significativement du poids dans son territoire et le territoire perd du poids dans la région.**



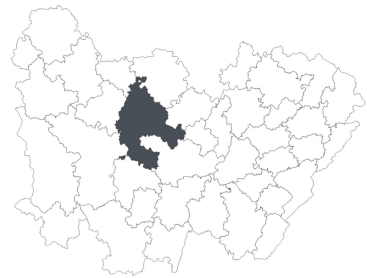
**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

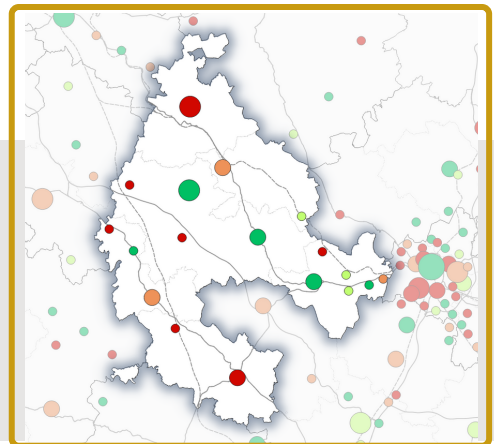
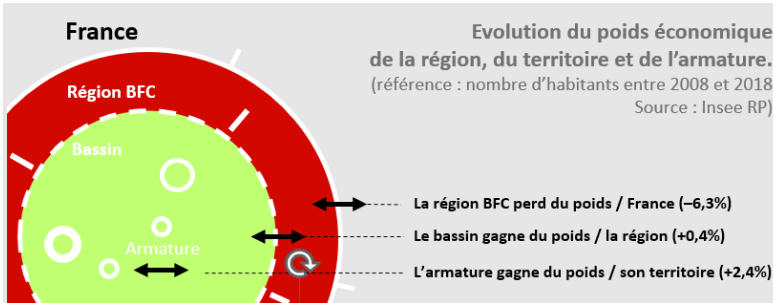


# DE L'AUXOIS MORVAN

Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



**76% des emplois du territoire sont dans l'armature, ce taux est en hausse dans un territoire en croissance.**

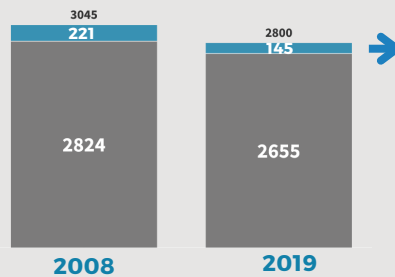


**Les SERVICES sont de - en - présents dans le territoire, dans les pôles comme hors armature.**



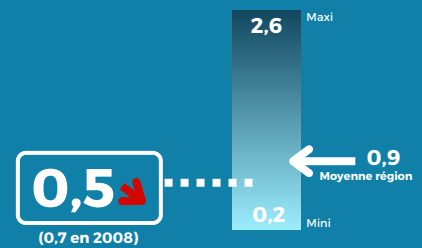
Nombre d'Equivalent Temps Plein (ETP) de services dans le territoire :

Hors des pôles  
 Dans les pôles



**Combien d'emplois de services pour 100 habitants hors des pôles ?**

ETP (Equivalent Temps Plein) de services dans les communes hors armature (2019) :



**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**

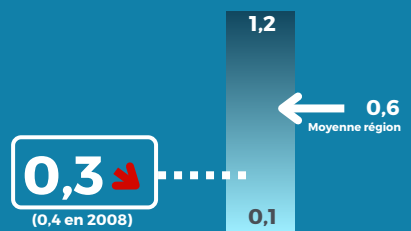
Présence des services de GRANDE PROXIMITE sur le territoire :

Hors des pôles      Dans les pôles



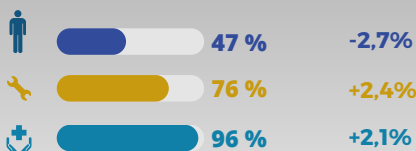
**Combien d'emplois de GRANDE PROXIMITE pour 100 habitants hors des pôles ?**

ETP (Equivalent Temps Plein) de services de GRANDE PROXIMITE dans les communes hors armature (2019) :



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Croissance des besoins de trajets

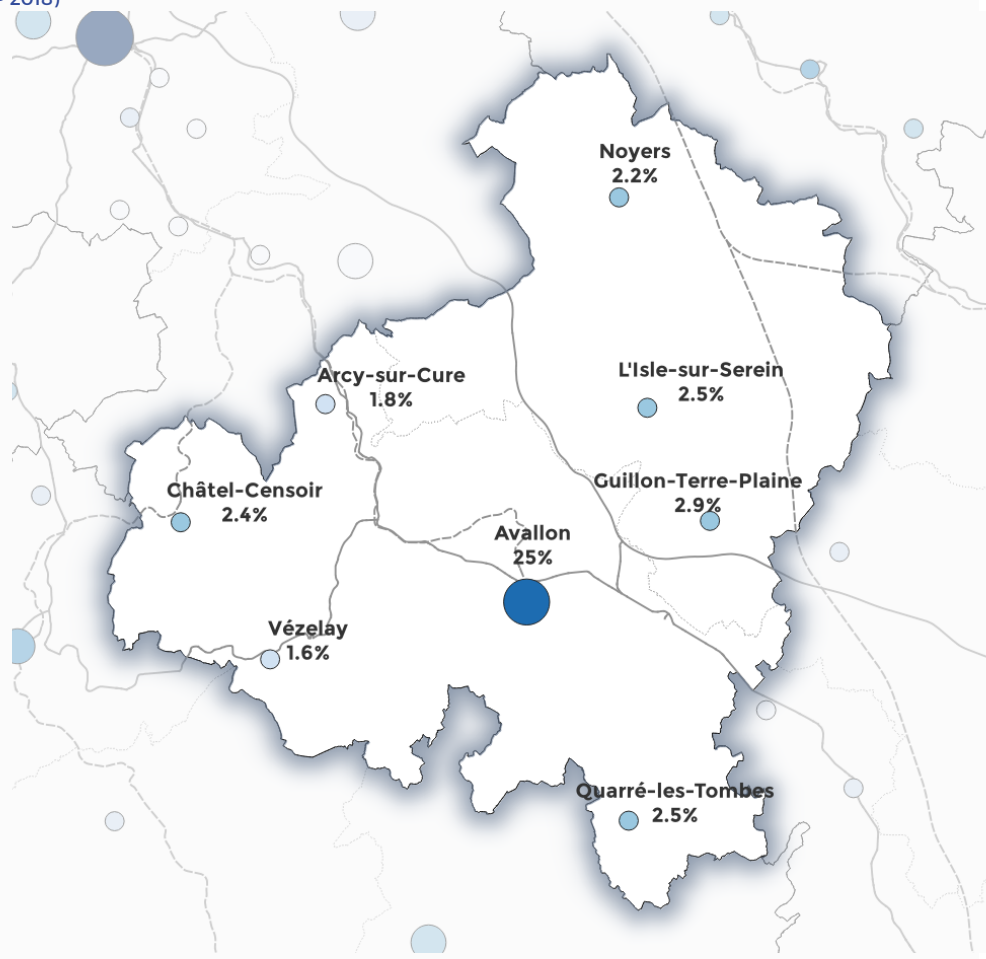
Si la population se disperse mais que l'emploi se concentre dans l'armature (+2,4% de poids en 10 ans), on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**41%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau bas dans la région dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

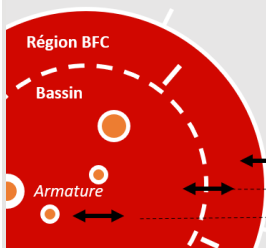
Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature perd significativement du poids dans son territoire et le territoire perd du poids dans la région.**



France



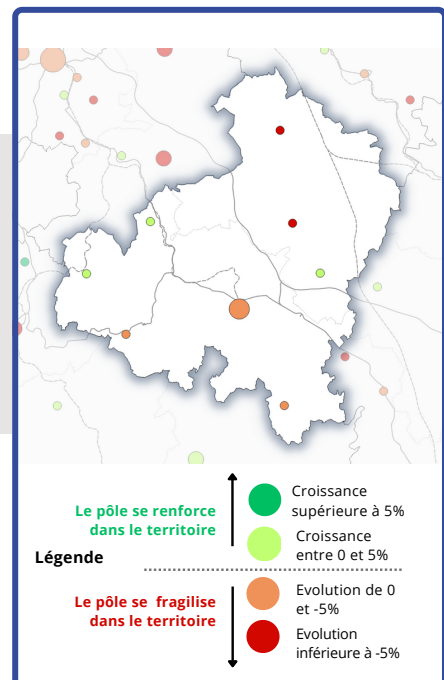
Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le bassin perd du poids / la région (-7,9%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-3,4%)



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

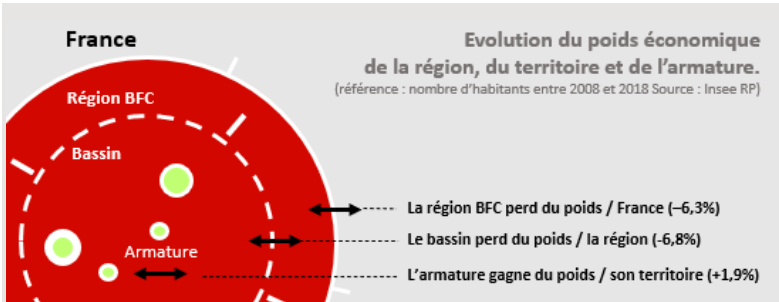
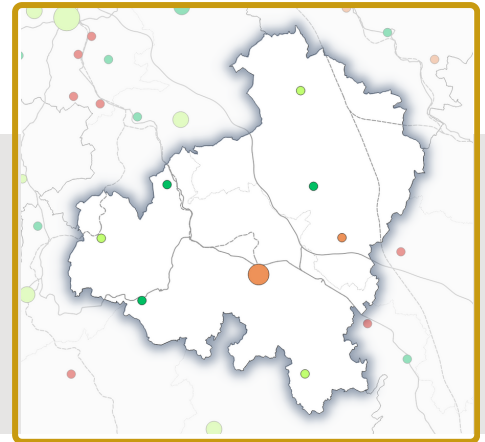


# DE L'AVALLONNAIS

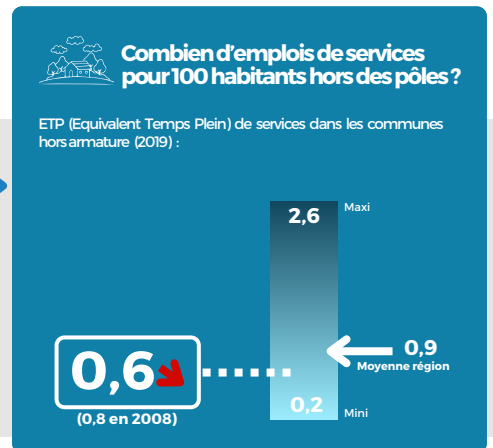
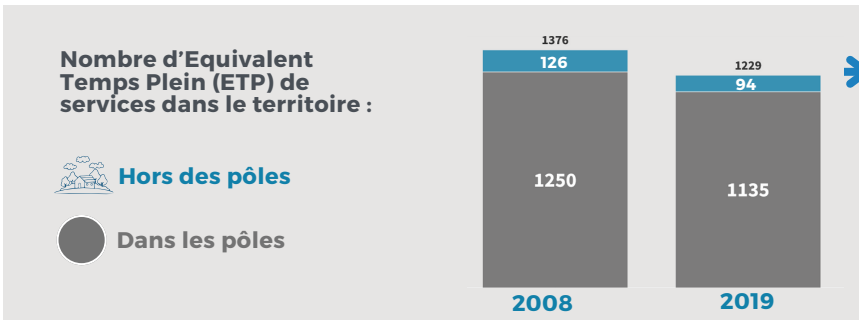
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



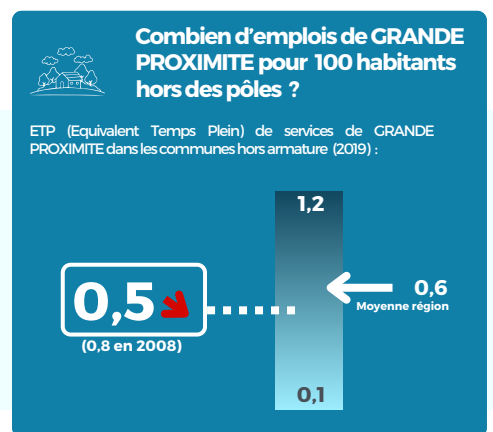
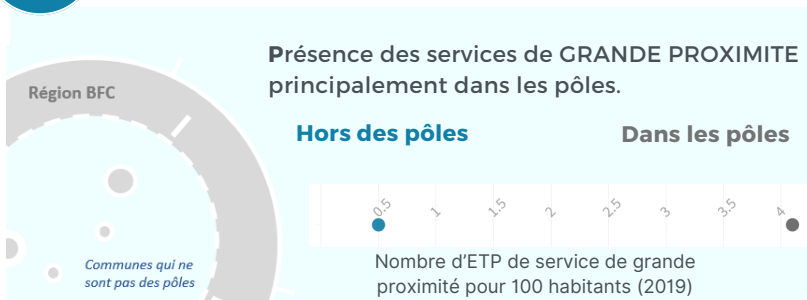
**70% des emplois du territoire sont dans l'armature (ce qui est faible), mais l'armature résiste mieux que le reste du territoire.**



**Les SERVICES sont de - en - présents dans le territoire, dans les pôles comme hors armature.**

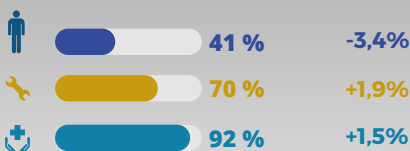


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



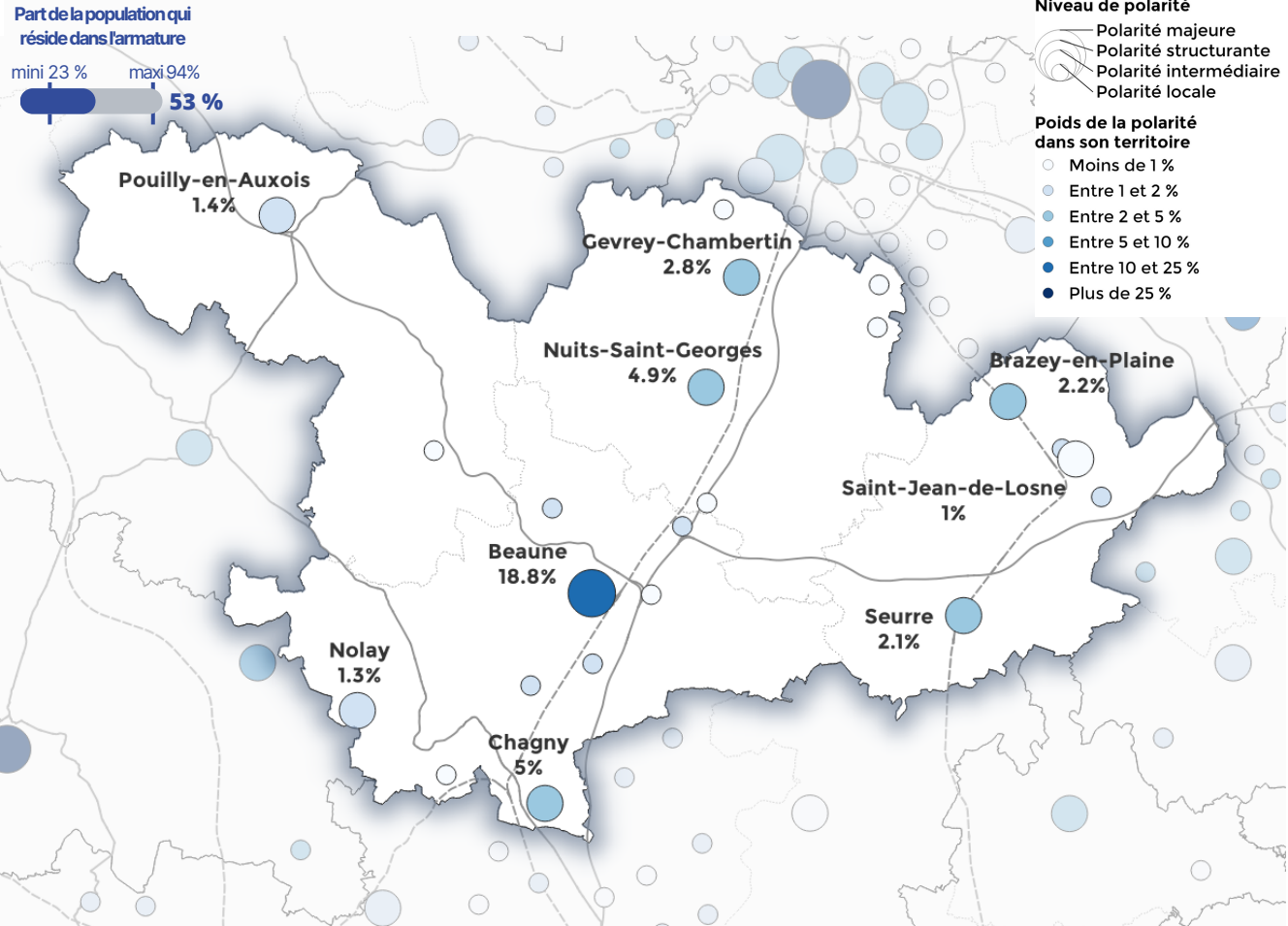
### Croissance des besoins de trajets

Si la population se disperse, mais que l'emploi se concentre dans l'armature (+1,9% de poids en 10 ans), on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.

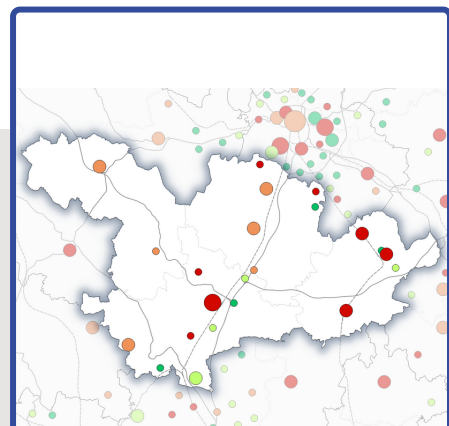
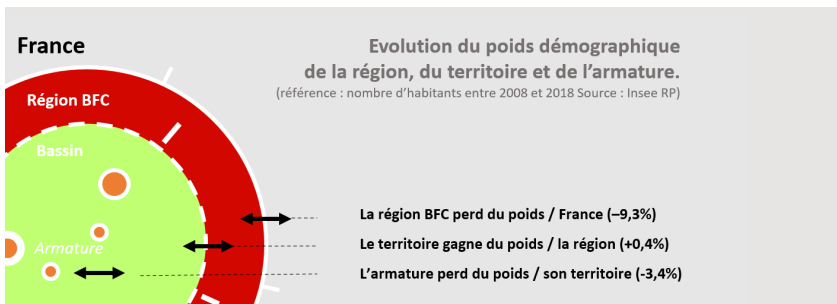


# ARMATURE TERRITORIALE

**53%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau un peu inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)



**L'armature perd du poids dans son territoire alors que le territoire en gagne dans la région ; le gain en population se fait hors armature.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

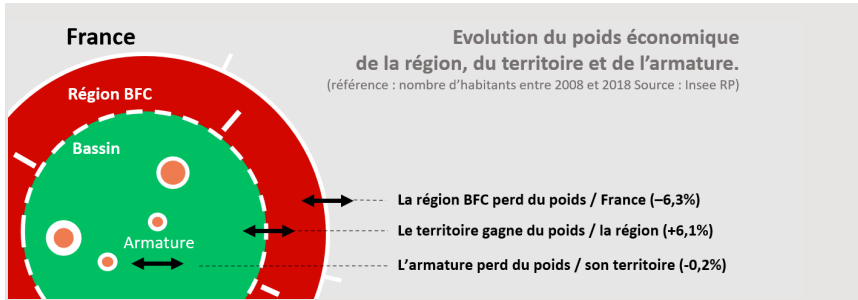
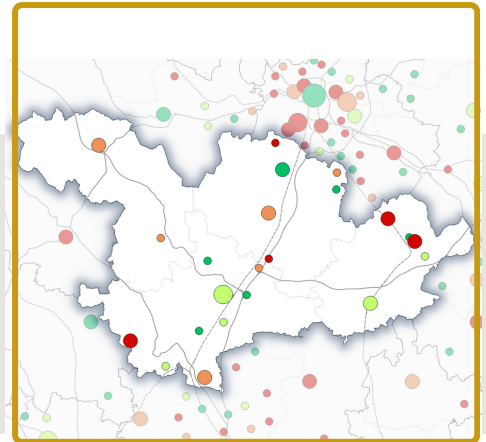
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU BEAUNOIS

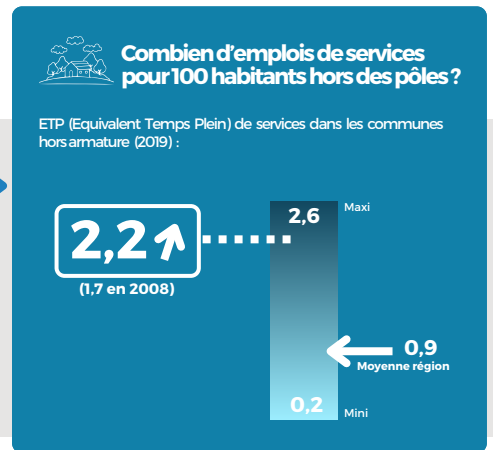
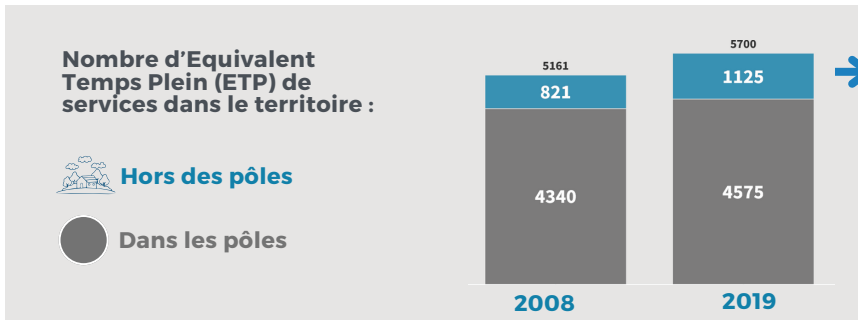
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



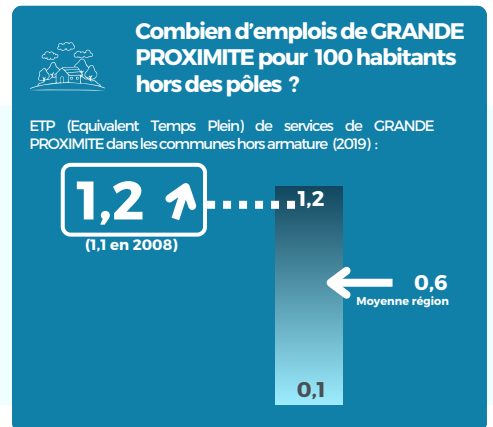
**Le territoire gagne du poids économique dans la région. Cette croissance se fait autant dans l'armature qu'en dehors.**



**Les SERVICES sont de + en + présents dans le territoire, dans les pôles comme en dehors**

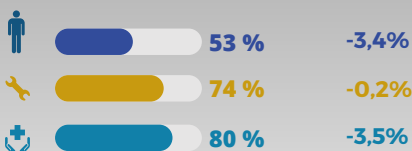


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



**15 des 23 pôles perdent du poids dans le territoire**

### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Des services présents hors des pôles.

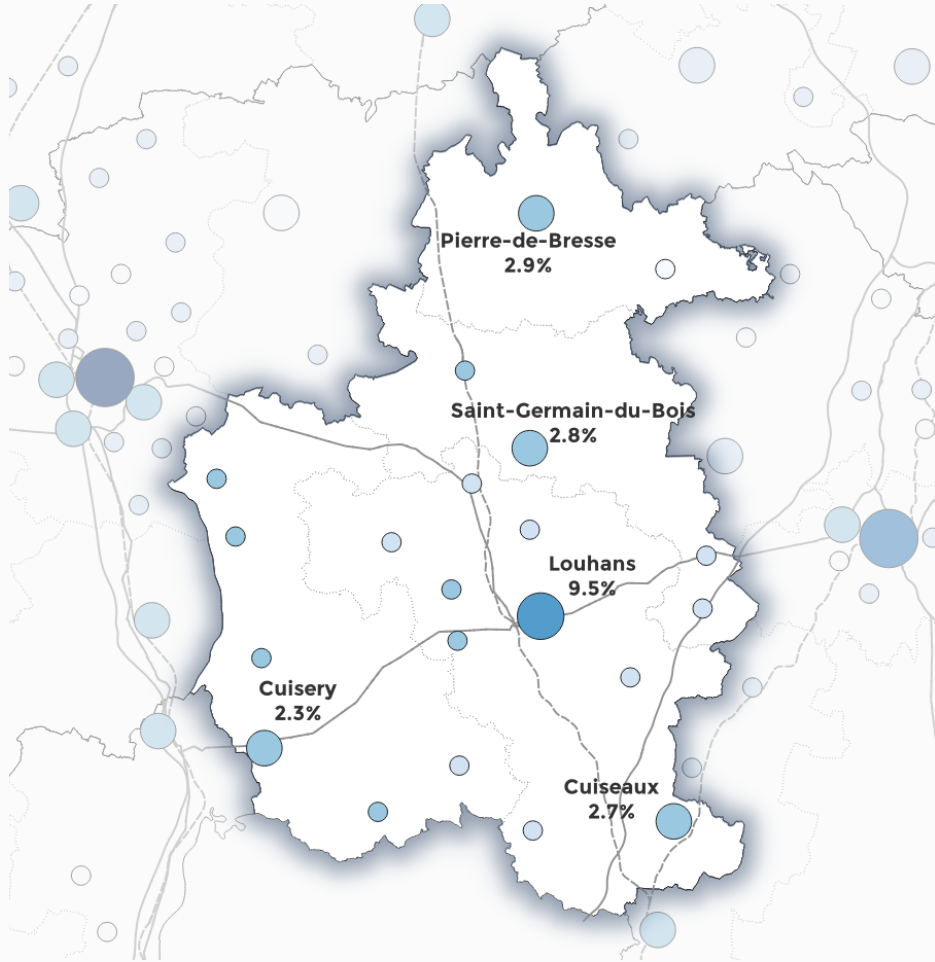
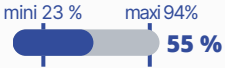
La dispersion de la population va de paire avec celle des services sur le territoire. Les logiques de regroupement autour des pôles sont faibles.



# ARMATURE TERRITORIALE

**55%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau un peu inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

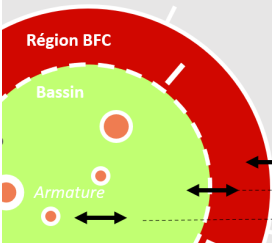
Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature perd du poids dans son territoire alors que le territoire en gagne dans la région ; le gain en population se fait surtout hors armature.**



France



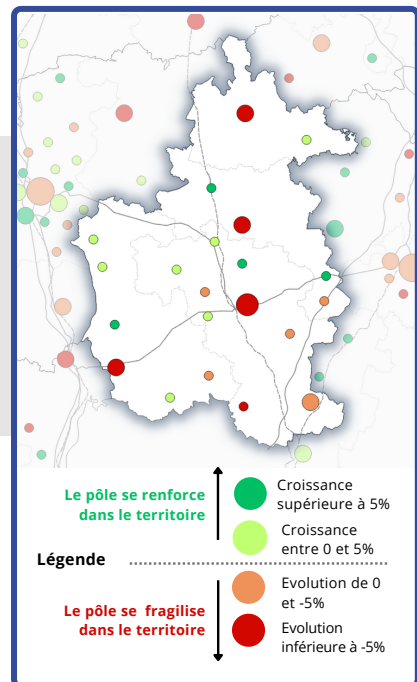
Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire gagne du poids / la région (+4,2%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-1,1%)



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

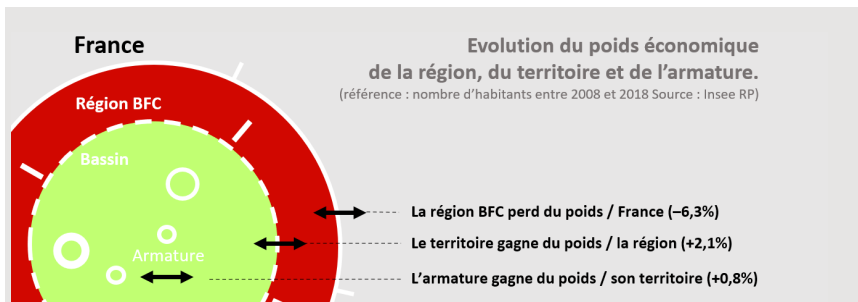
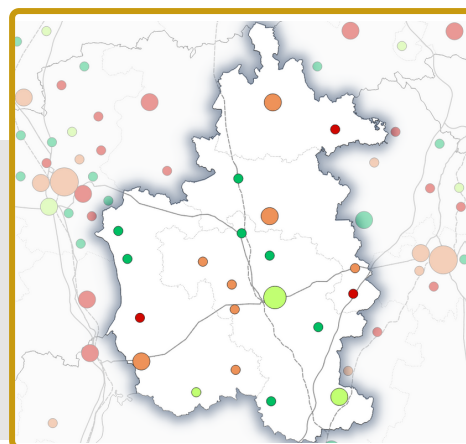


# DE LA BRESSE BOURGUIGNONNE

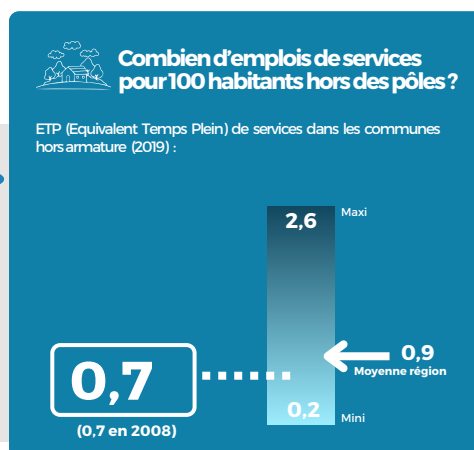
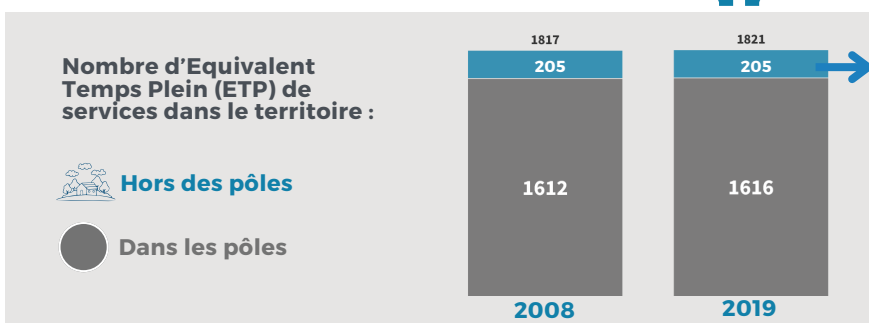
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière. Armature du modèle ANCT. 2018



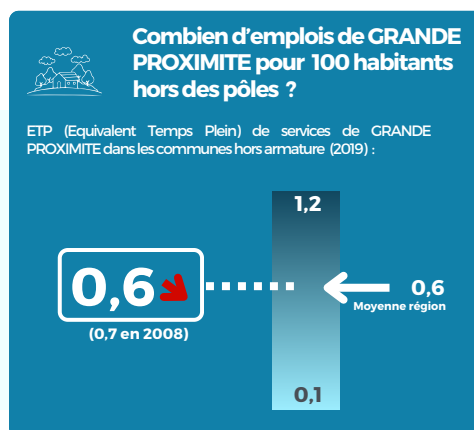
**Le territoire gagne du poids économique dans la région. Cette croissance se fait autant dans l'armature qu'en dehors, mais pas partout.**



**Les SERVICES sont stables dans le territoire, dans les pôles comme en dehors.**

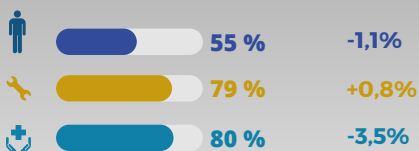


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



## Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire en croissance, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



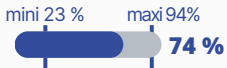
**Les pôles accueillent 80% de l'offre de services.**



# ARMATURE TERRITORIALE

**74%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau très supérieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

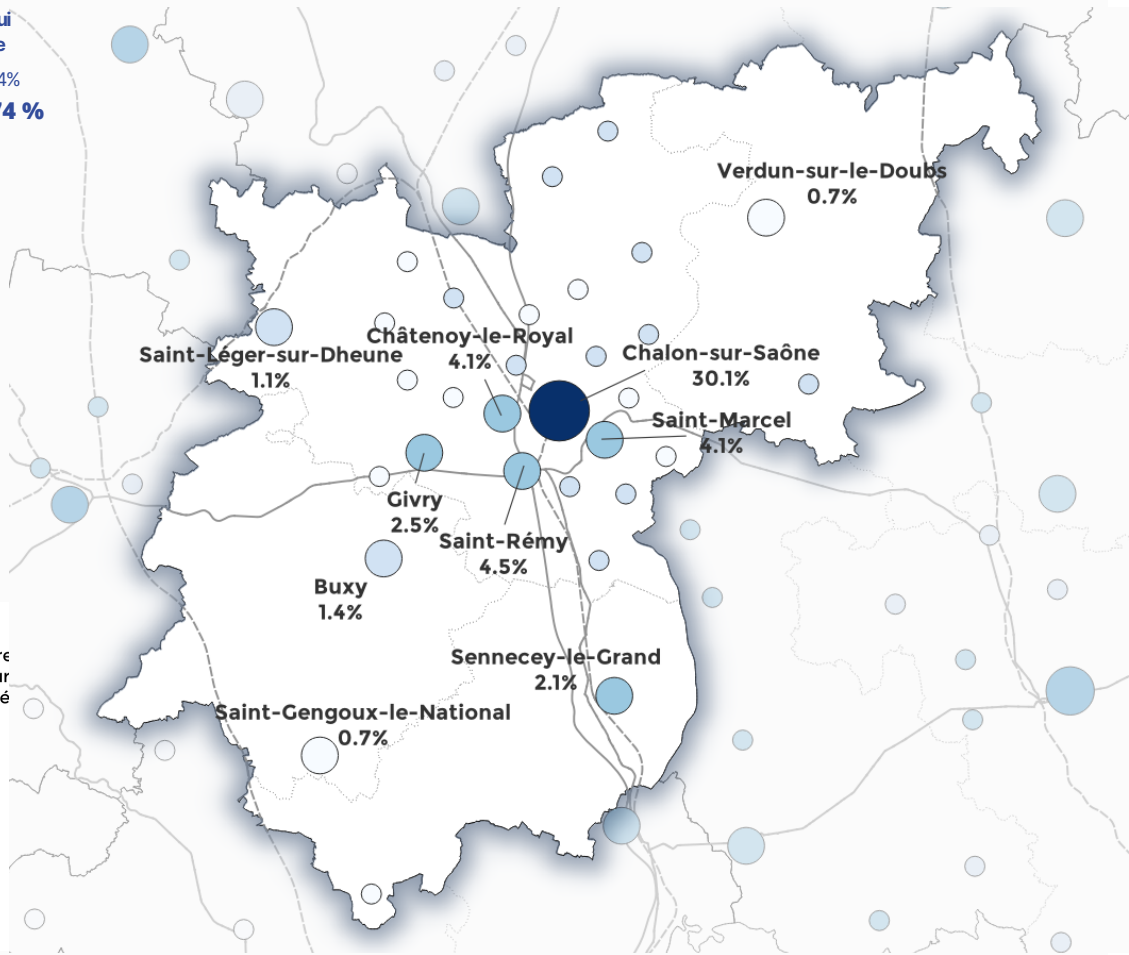


Niveau de polarité

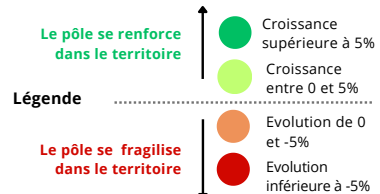
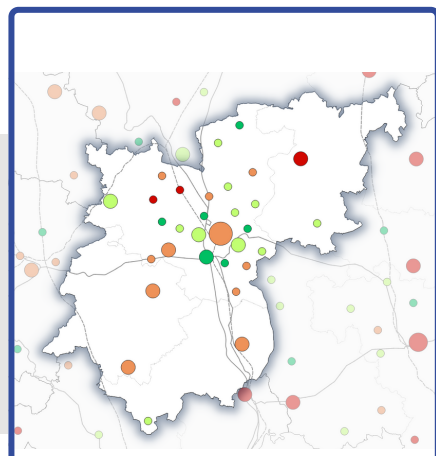
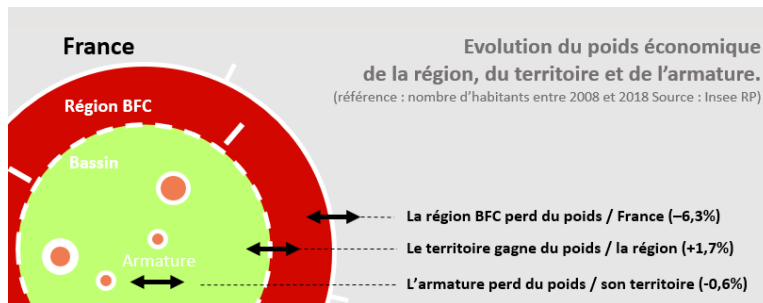
- Polarité majeure
- Polarité structur
- Polarité intermé
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



**L'armature perd du poids dans son territoire alors que le territoire en gagne dans la région ; le gain en population se fait surtout hors armature.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>



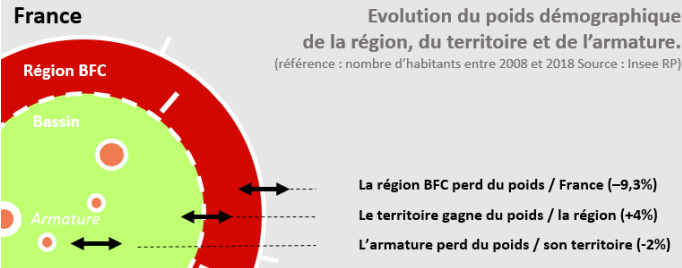
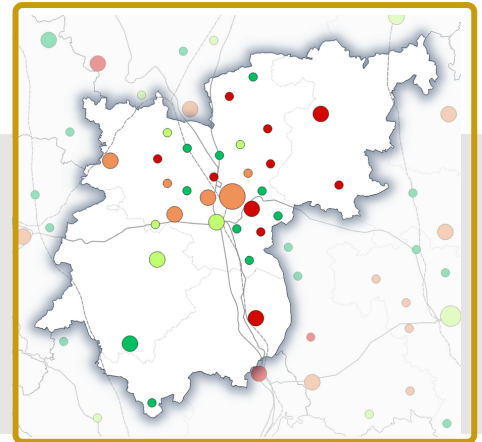


# DU CHALONNAIS

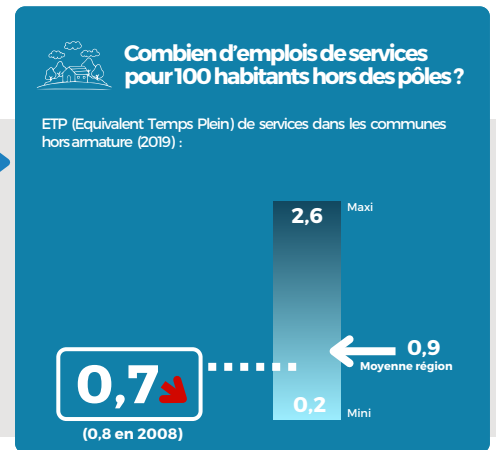
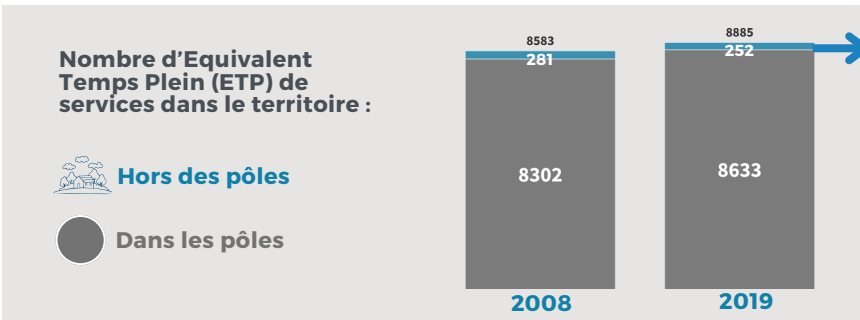
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



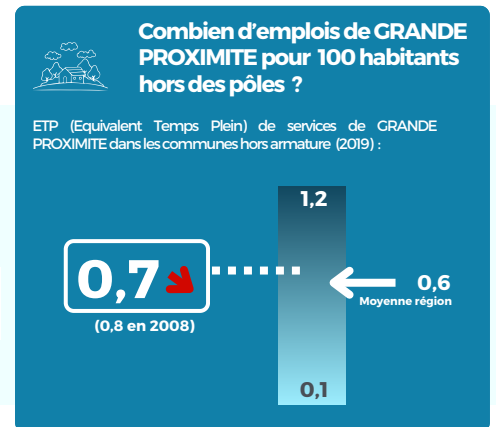
**Le territoire gagne du poids économique dans la région. Cette croissance se fait surtout hors de l'armature.**



**Les SERVICES sont en croissance dans le territoire, mais peu présent hors des pôles.**

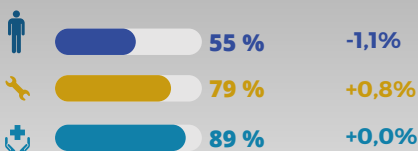


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire en croissance, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



**Les pôles accueillent 89% de l'offre de services.**

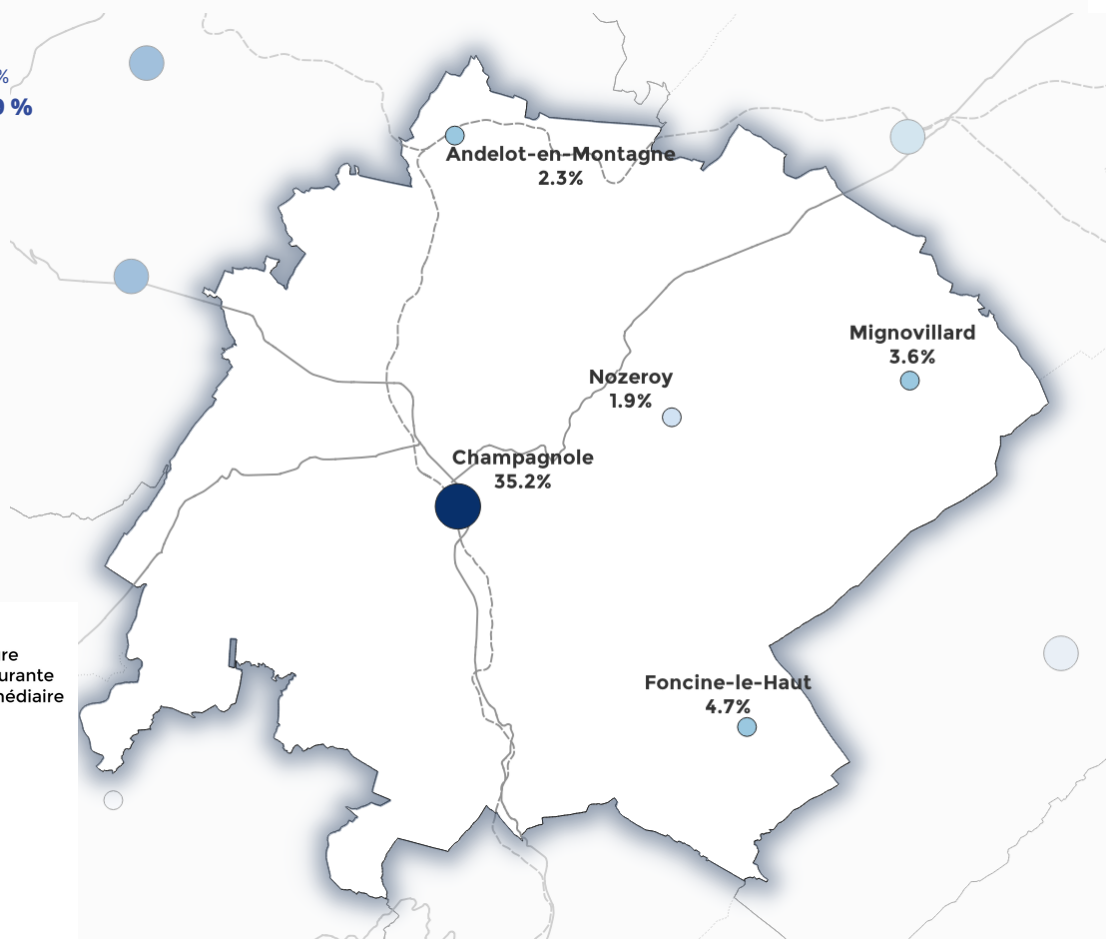


# ARMATURE TERRITORIALE

**49%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%



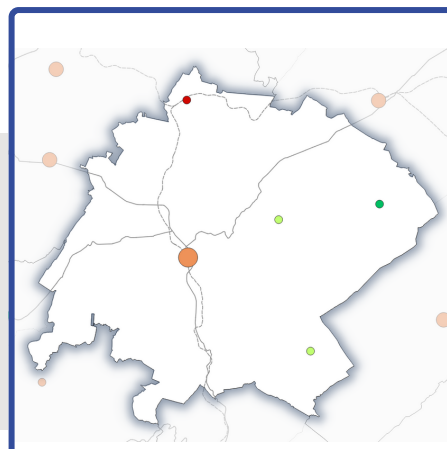
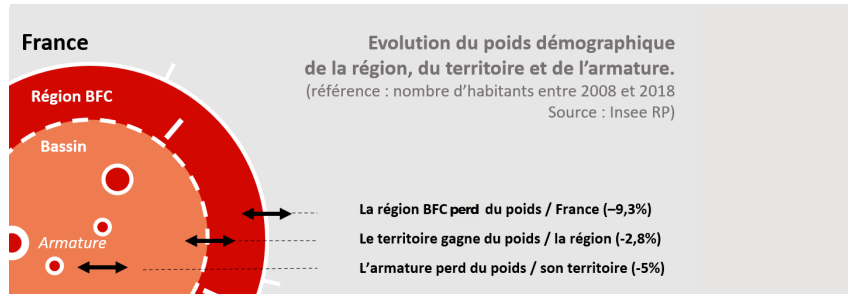
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature perd significativement du poids dans son territoire et le territoire perd du poids dans la région.**



Le pôle se renforce dans le territoire

Légende

Le pôle se fragilise dans le territoire

- Croissance supérieure à 5%
- Croissance entre 0 et 5%
- Evolution de 0 et -5%
- Evolution inférieure à -5%



## Comment sont désignées les villes de l'armature ?

le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

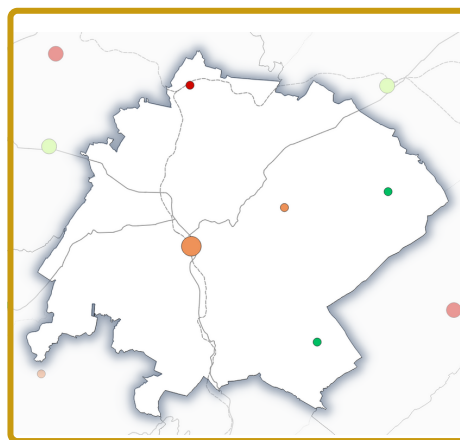
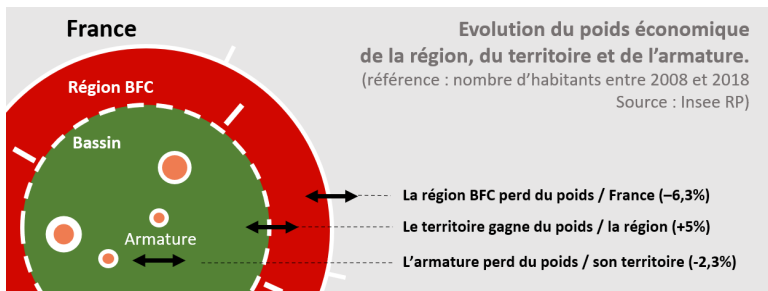
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# CHAMPAGNOLE NOZEROTY JURA

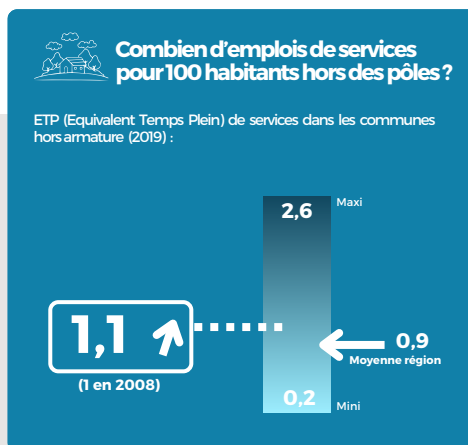
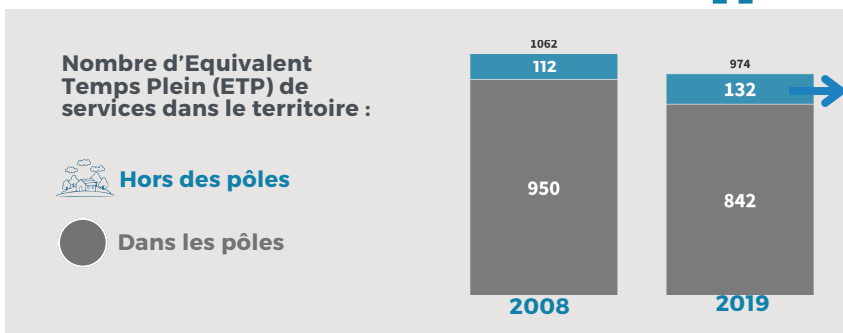
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



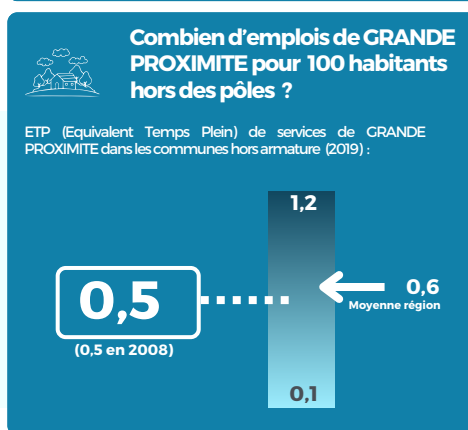
**76% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais ce taux est en baisse, dans un territoire en croissance.**



**Les SERVICES sont de - en - présents dans le territoire, sauf hors des pôles.**

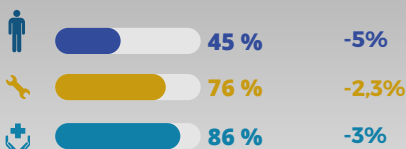


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population et l'emploi sont de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes. Le territoire se développe hors des pôles, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Croissance des besoins de trajets

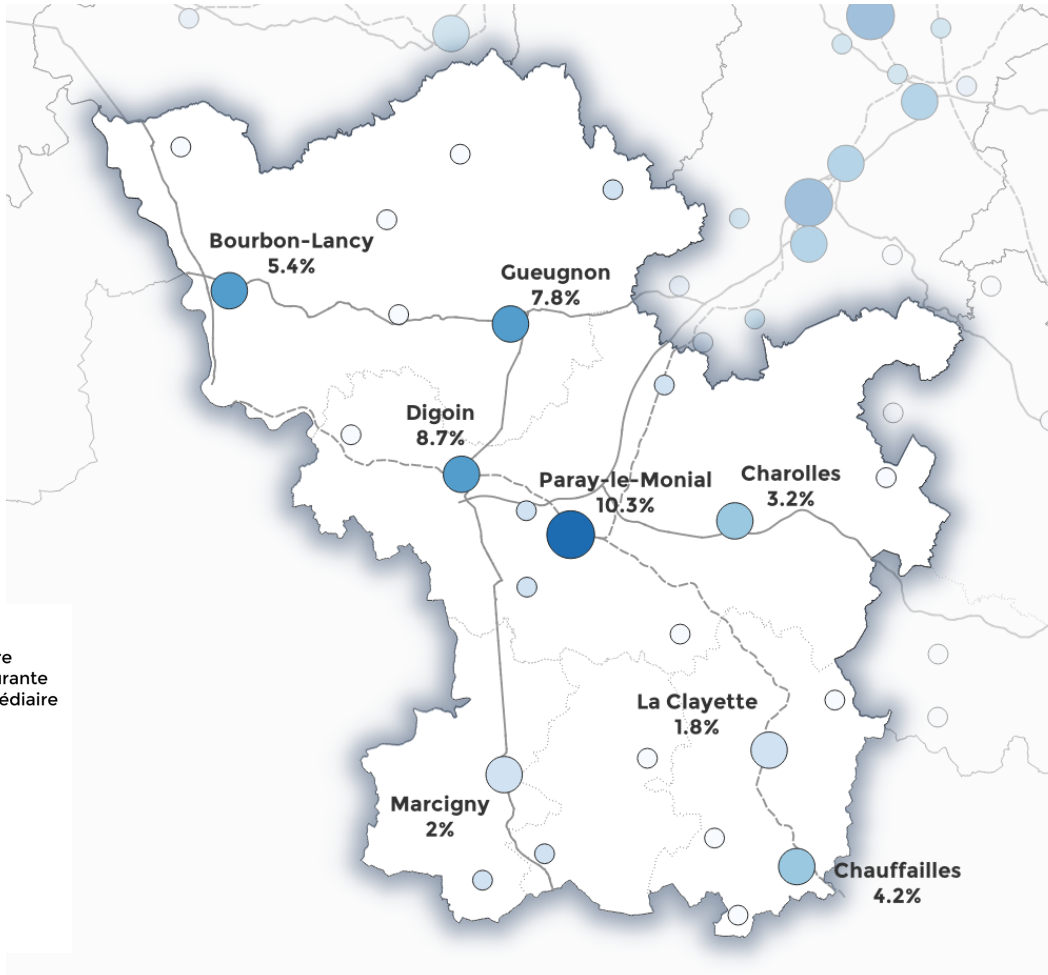
Si la population se disperse, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**64%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui est légèrement supérieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



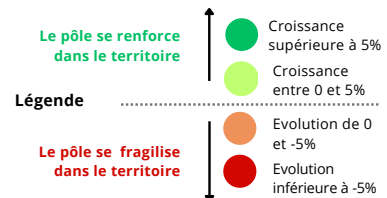
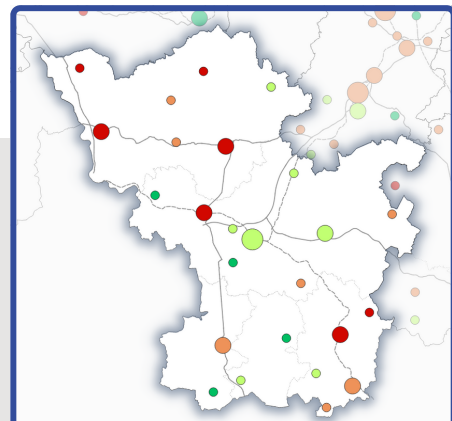
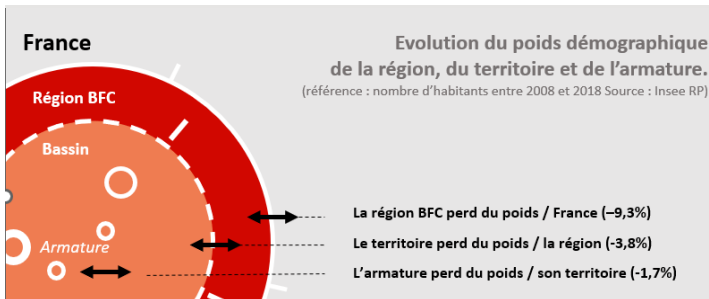
### Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

### Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature accueille une part moins importante de la population qu'en 2008. Certaines polarités sont en perte de poids significatif.**

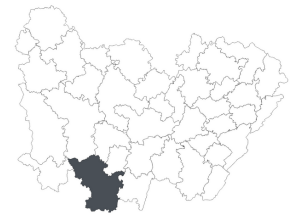


**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est emprunté à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

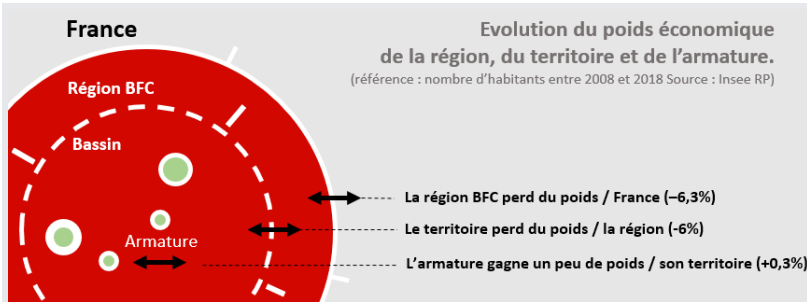
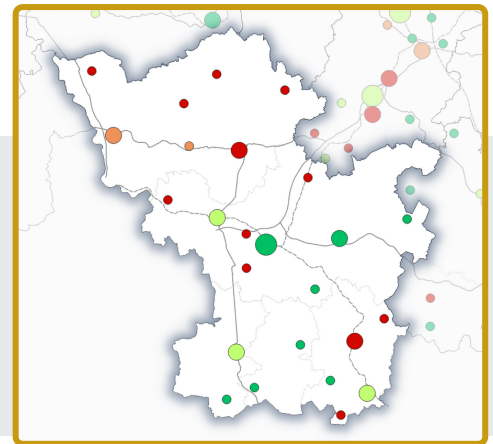
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU CHAROLAIS-BRIONNAIS

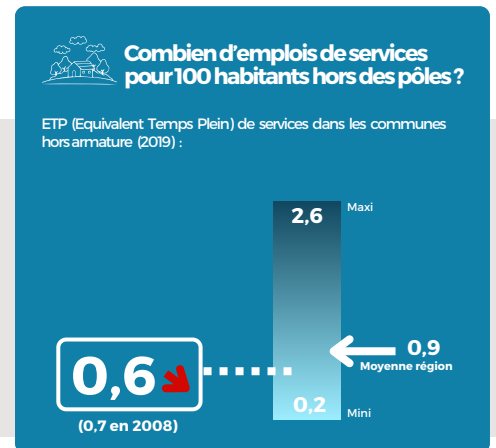
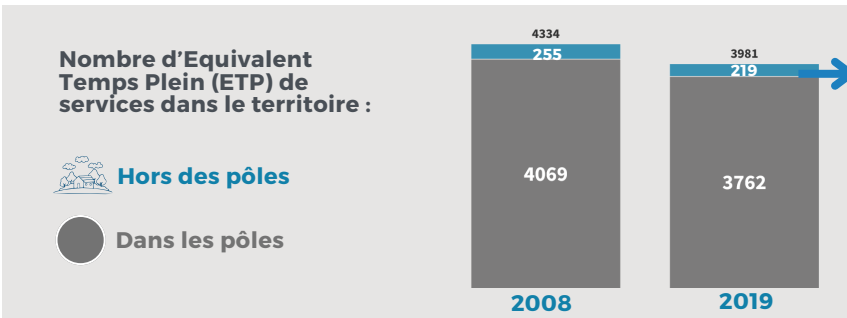
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



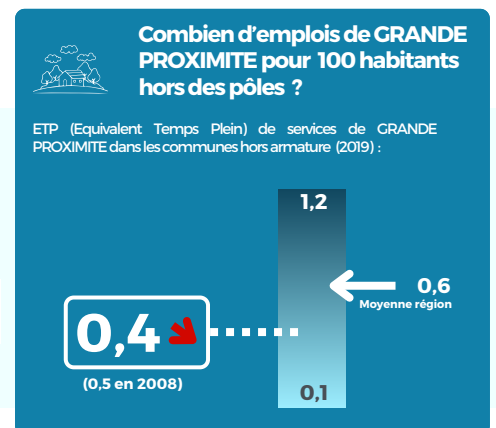
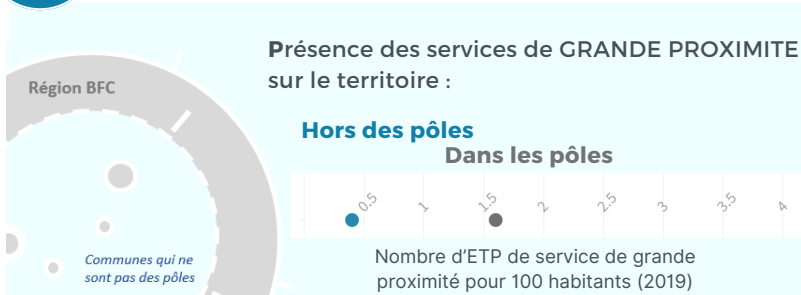
Dans un environnement en déprise, l'armature préserve son rang économique



Les SERVICES sont en déprise tant dans les pôles qu'hors des pôles.

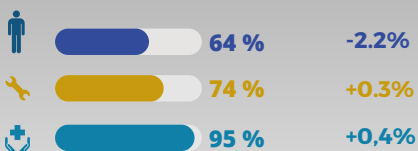


Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. C'est l'une des explications sérieuses de la crise des villes moyennes.



### Croissance des besoins de trajets

Si la population se disperse, mais que les emplois et les services se concentrent, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**41%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui est très inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



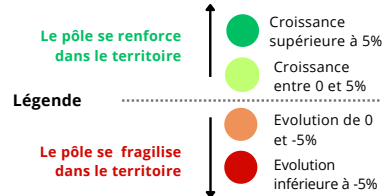
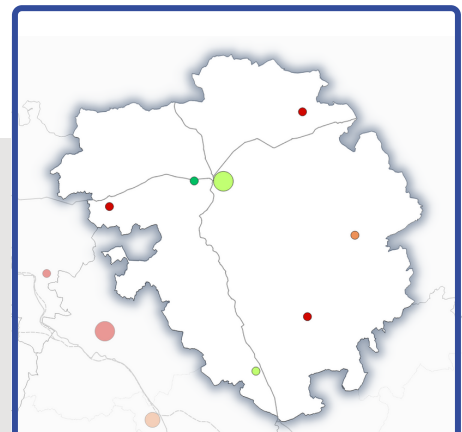
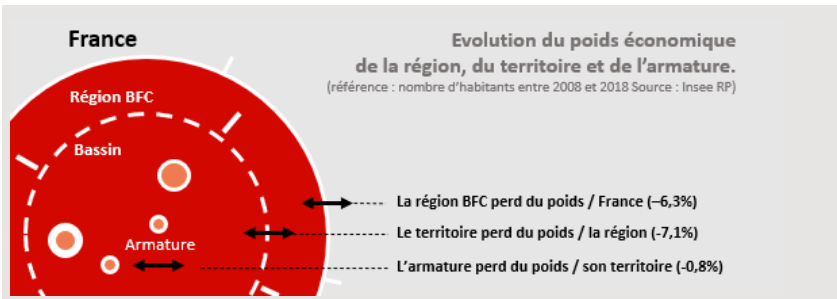
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**L'armature décline par rapport à son territoire et le territoire décline par rapport à la région. Mais le poids démographique de Chatillon se renforce.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU CHATILLONNAIS

Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018

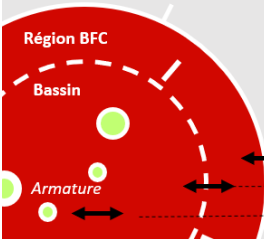


Dans un environnement en déprise, l'armature préserve son rang économique et le renforce même.



France

Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)



La région BFC perd du poids / France (-9,3%)  
Le territoire perd du poids / la région (-7,1%)  
L'armature gagne du poids / son territoire (+4,1%)

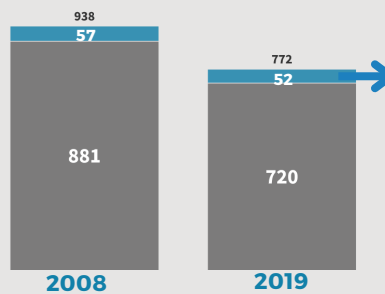


Les SERVICES sont en déprise tant dans les pôles qu'hors des pôles.



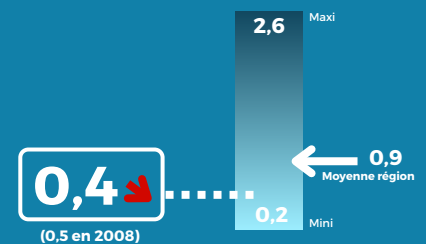
Nombre d'Equivalent Temps Plein (ETP) de services dans le territoire :

Hors des pôles  
 Dans les pôles



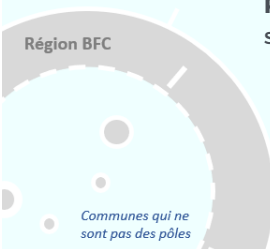
Combien d'emplois de services pour 100 habitants hors des pôles ?

ETP (Equivalent Temps Plein) de services dans les communes hors armature (2019) :



Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?

Présence des services de GRANDE PROXIMITE sur le territoire :

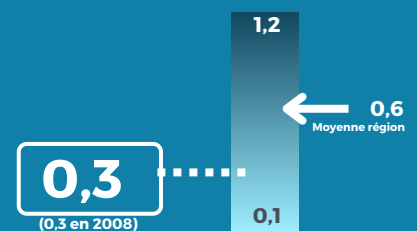


Hors des pôles  
Dans les pôles

Nombre d'ETP de service de grande proximité pour 100 habitants (2019)

Combien d'emplois de GRANDE PROXIMITE pour 100 habitants hors des pôles ?

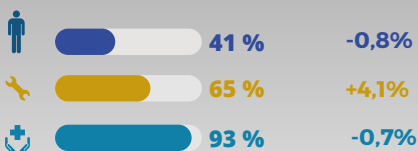
ETP (Equivalent Temps Plein) de services de GRANDE PROXIMITE dans les communes hors armature (2019) :



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature

2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. C'est l'une des explications sérieuses de la crise des villes moyennes.



### Croissance des besoins de trajets

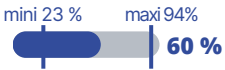
Si la population se disperse, mais que les emplois et les services se concentrent, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**60%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui est conforme à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



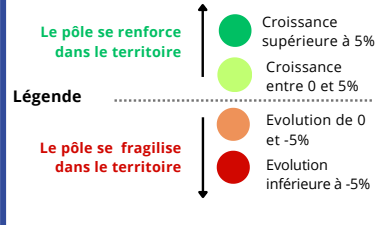
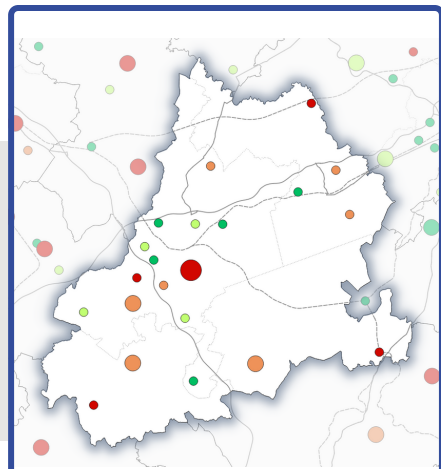
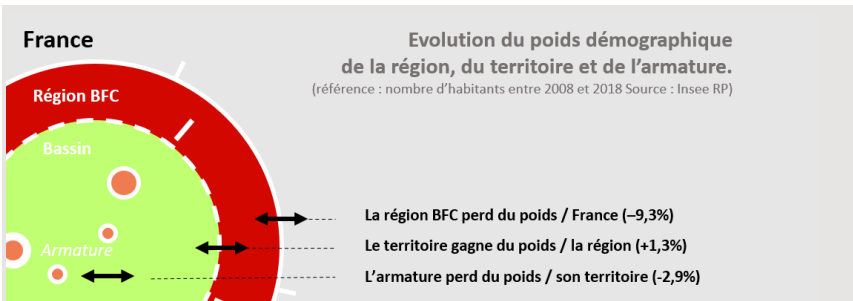
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**Dans un territoire qui gagne du poids dans la région, l'armature en perd. La croissance du territoire ne profite pas aux communes de l'armature.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est emprunté à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

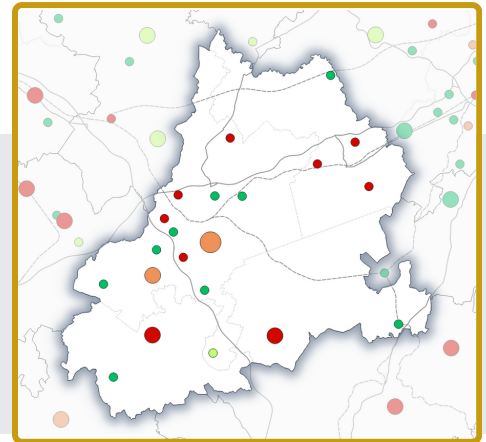
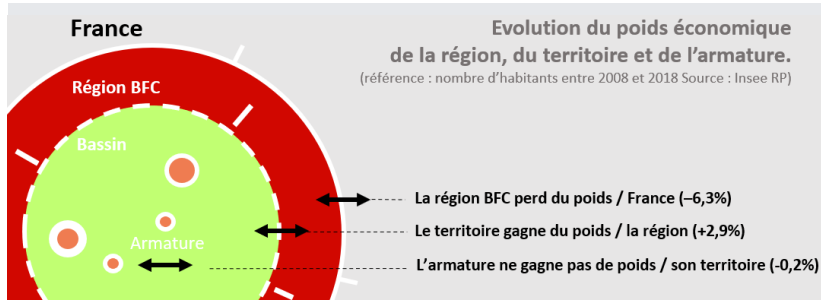


# DU DOLOIS

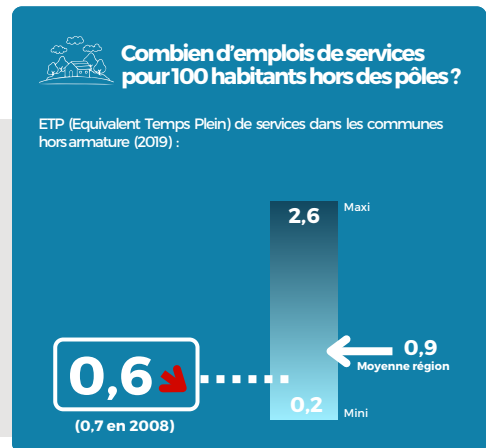
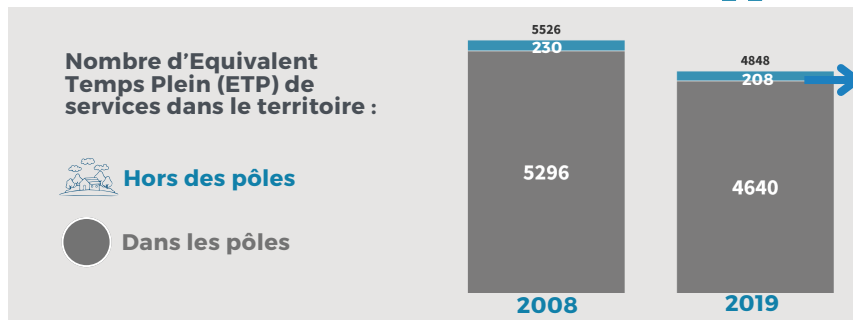
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



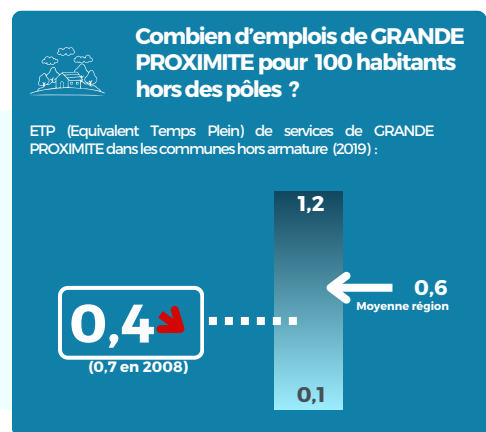
Dans un territoire en croissance relative, l'armature préserve son rang économique (84% des emplois).



Les SERVICES sont en déprise tant dans les pôles qu'hors des pôles.



Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18

60 % -2,9%

84 % -0,2%

96 % -0,1%

### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. C'est l'une des explications sérieuses de la crise des villes moyennes.



### Croissance des besoins de trajets

Si la population se disperse, mais que les emplois et les services se concentrent, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**40%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

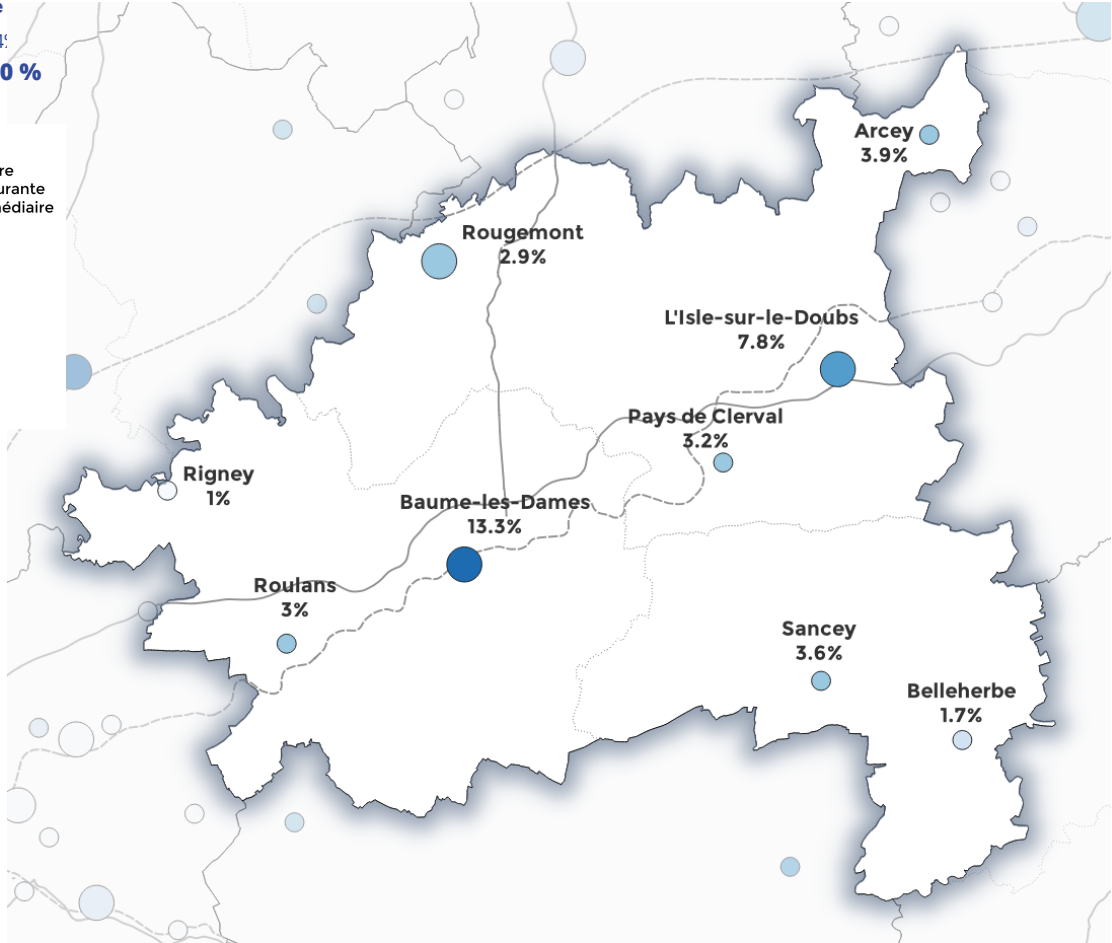


Niveau de polarité

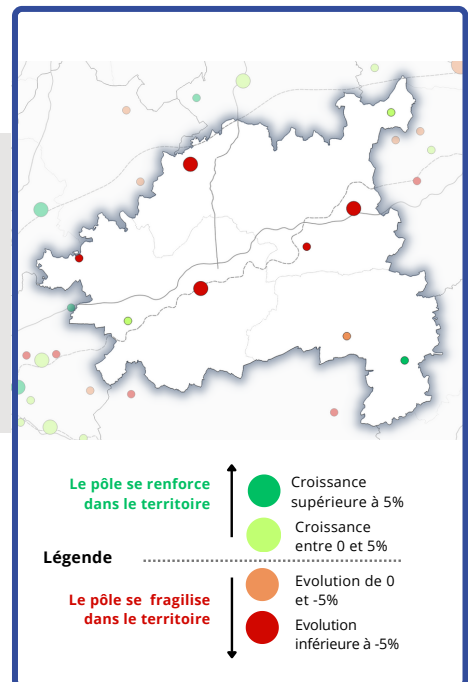
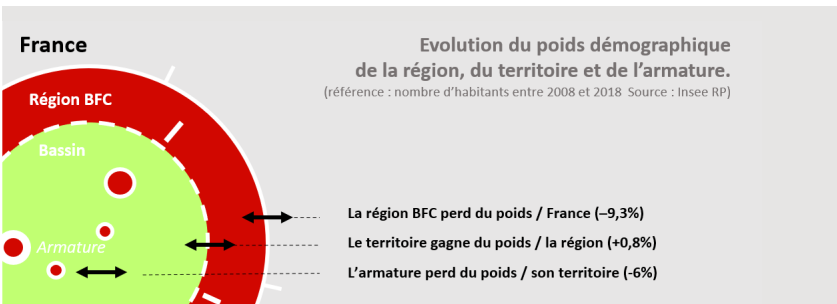
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



**Le territoire gagne du poids démographique dans la région, mais l'armature perd du poids dans son territoire. La croissance se fait hors armature.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

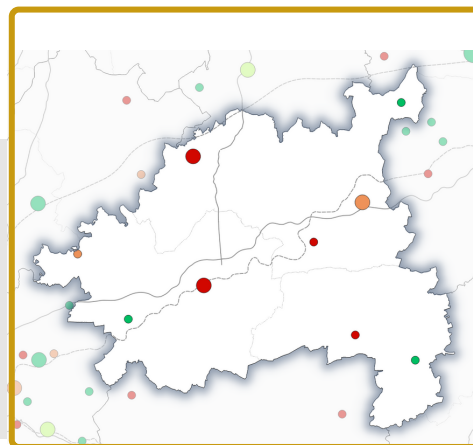
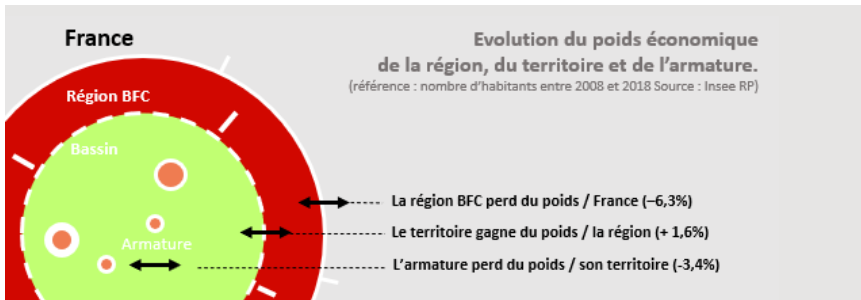
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU DOUBS CENTRAL

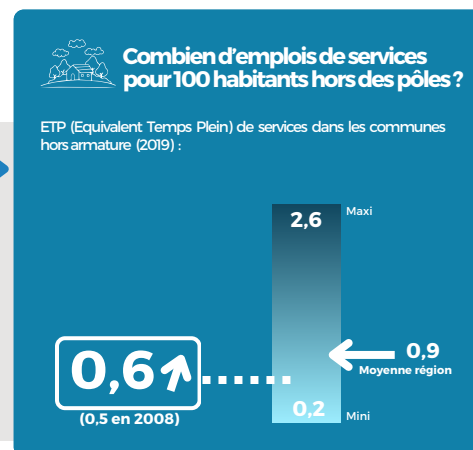
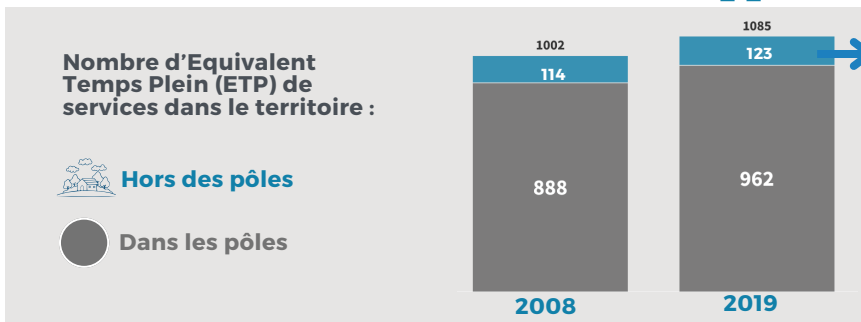
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



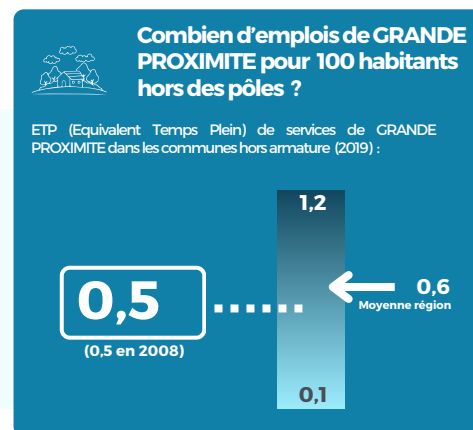
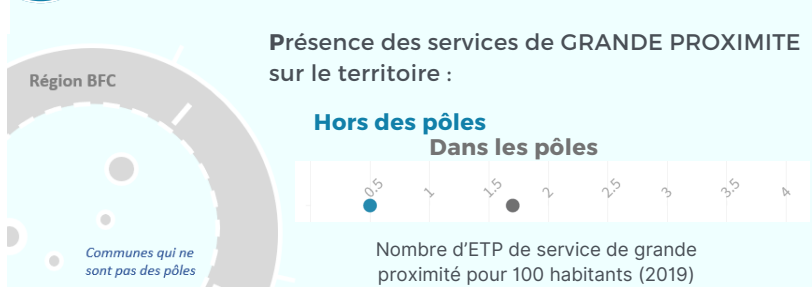
**59% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais les emplois aussi se développent hors de l'armature.**



**Croissance des services dans les pôles et hors des pôles, mais à un niveau de densité qui reste faible.**

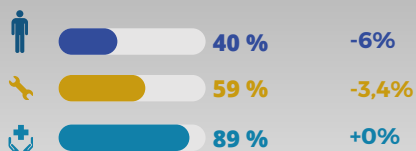


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Croissance des besoins de trajets

Si la population se disperse, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**57%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui est sous la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%

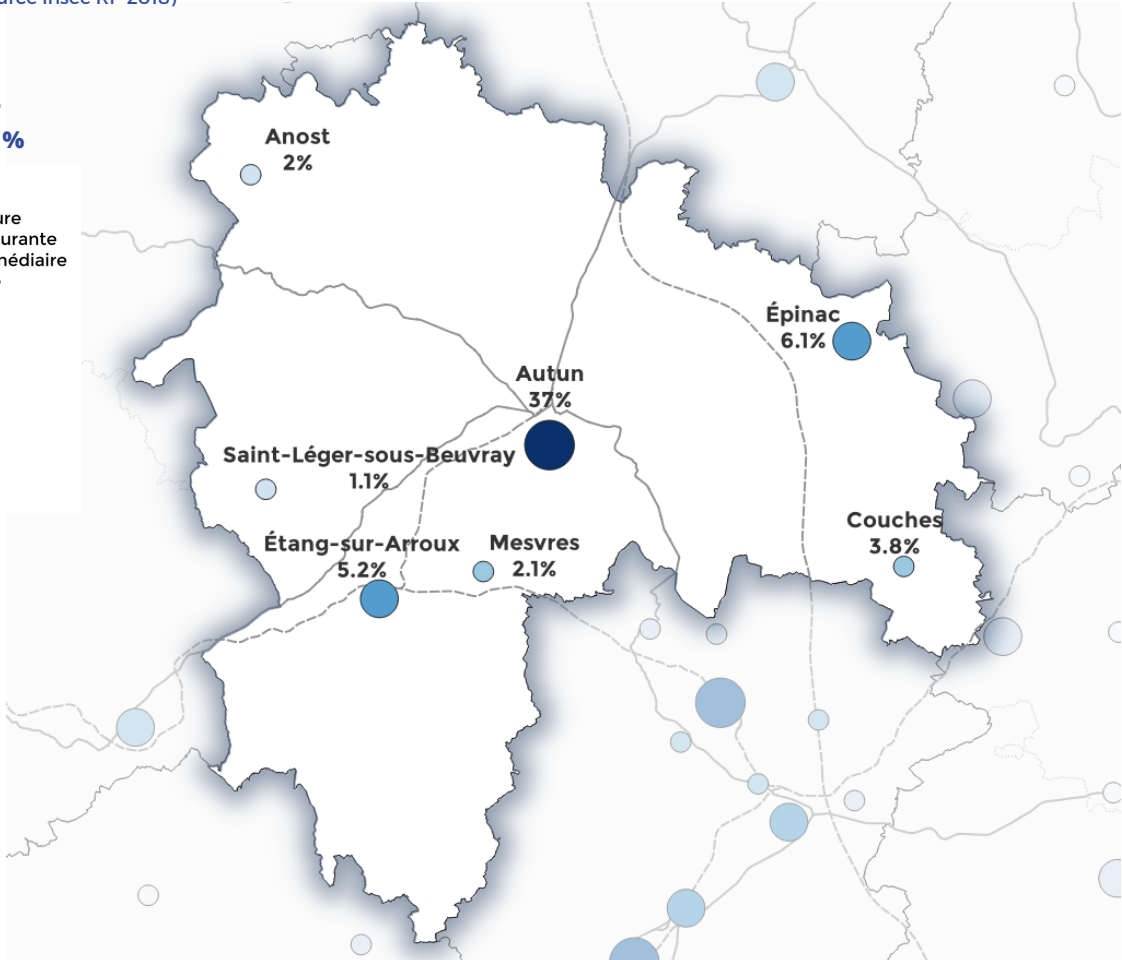


Niveau de polarité

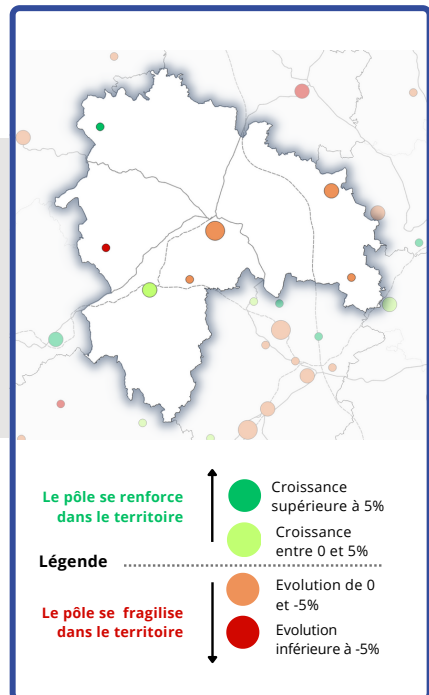
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

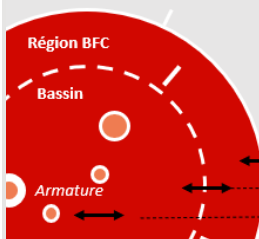


Dans un territoire qui perd du poids dans la région, l'armature en perd aussi. La déprise est plus rapide dans l'armature que hors armature.



France

Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)



- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire perd du poids / la région (-7,3%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-3,4%)

**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est emprunté à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

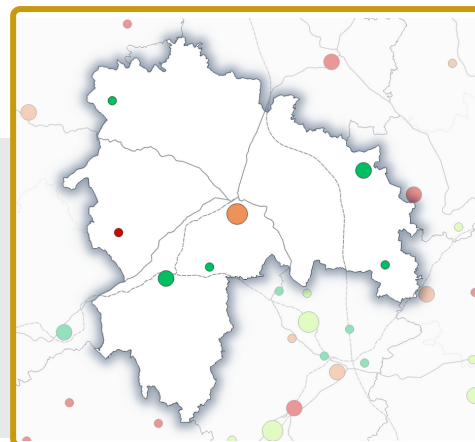
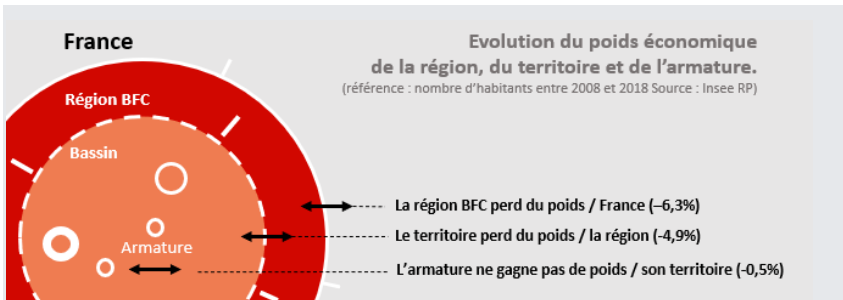


# DU GRAND AUTUNOIS MORVAN

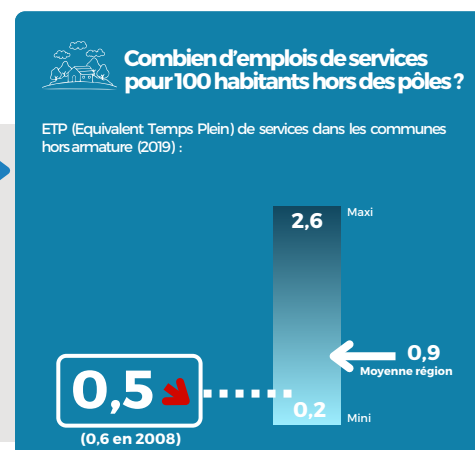
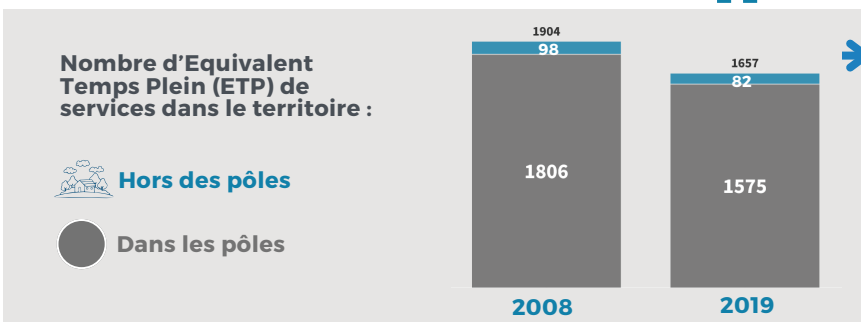
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



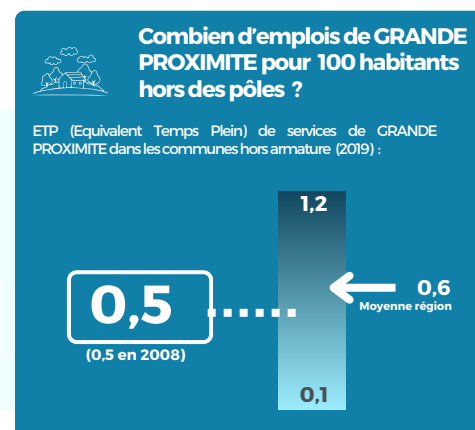
L'armature perd autant de poids économique que le reste du territoire. La déprise est toutefois plus forte à Autun.



Hyper concentration des services dans les pôles, mais dynamique à la baisse.



Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature

2008 - 18



### Dynamique en "Donut" rapide

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. C'est l'une des explications sérieuses de la "crise des villes centre".



Très peu de services hors des pôles.



# ARMATURE TERRITORIALE

**74%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui est au dessus de la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%

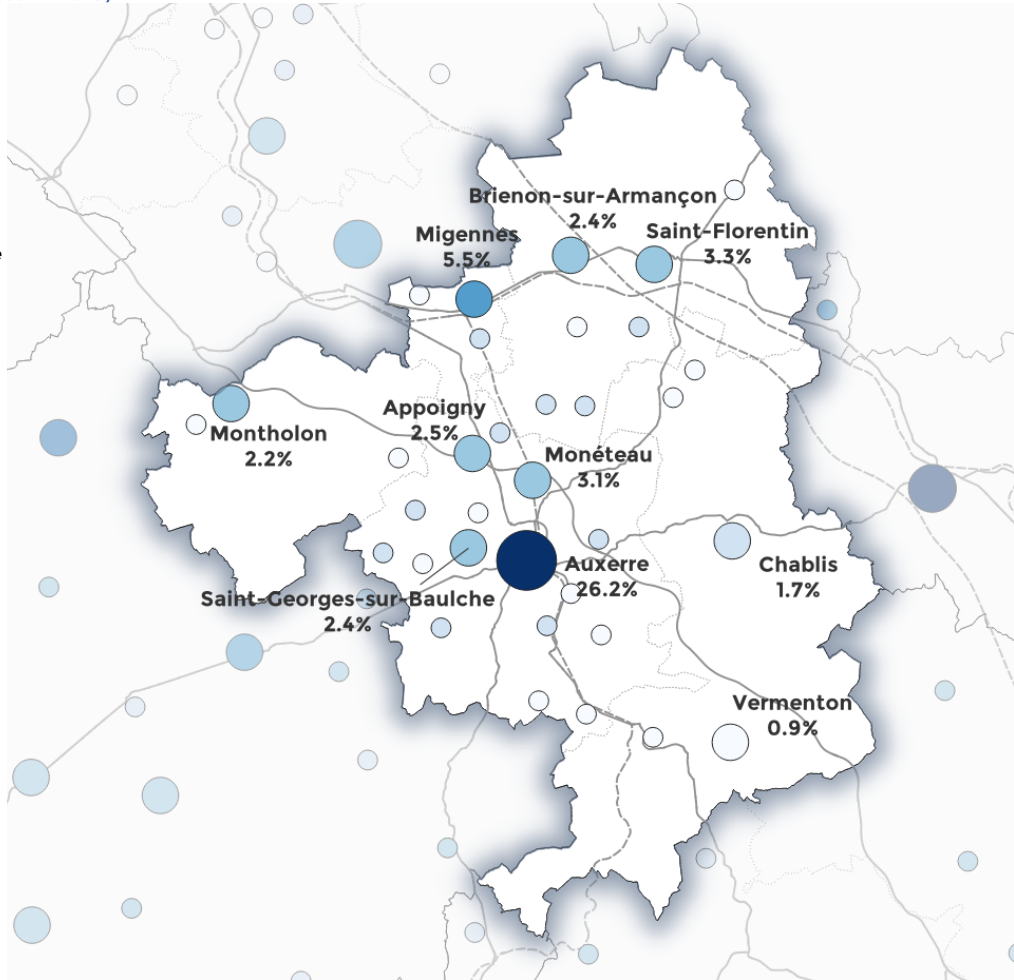


Niveau de polarité

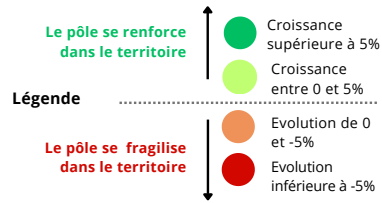
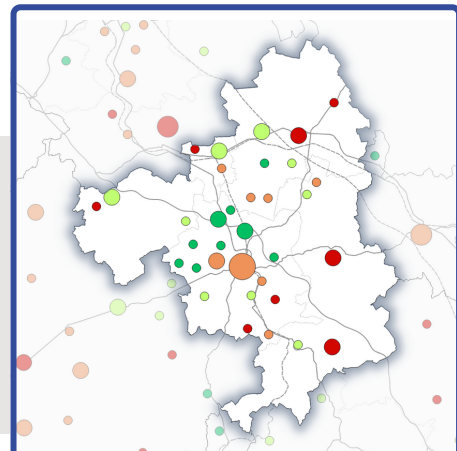
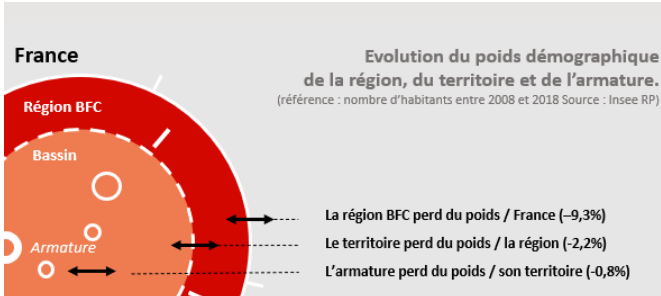
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



Dans un territoire qui perd du poids dans la région, l'armature en perd aussi. La déprise est plus rapide dans l'armature que hors armature.



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

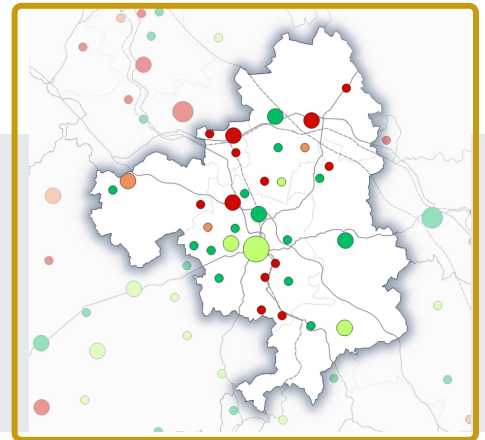
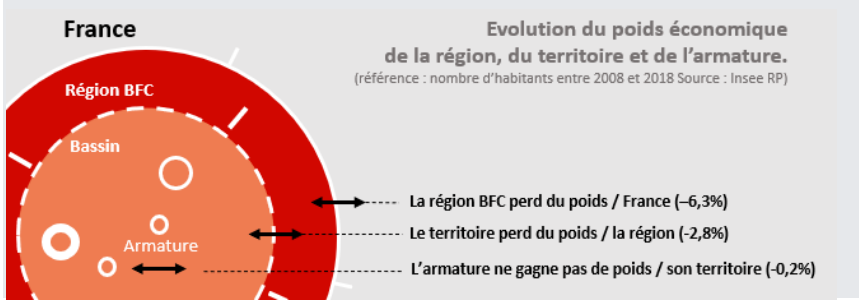
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU GRAND AUXERROIS

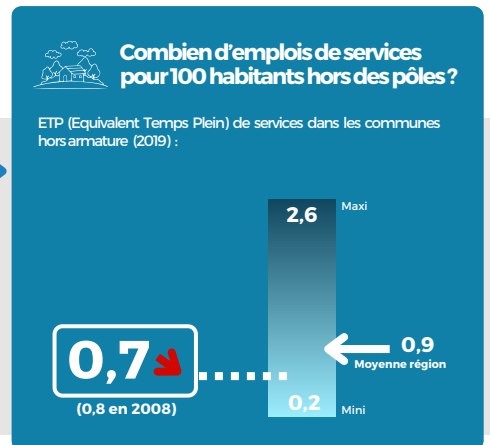
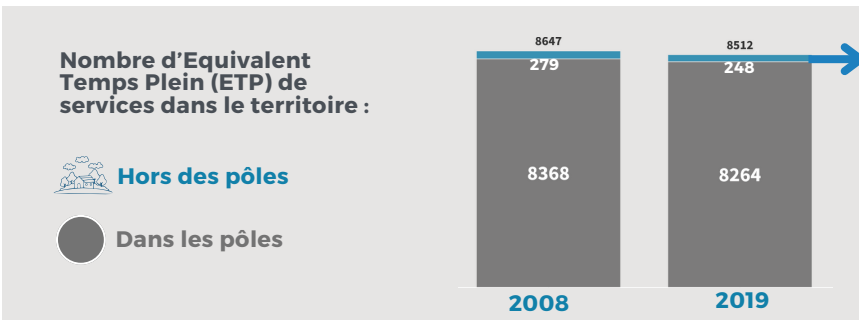
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



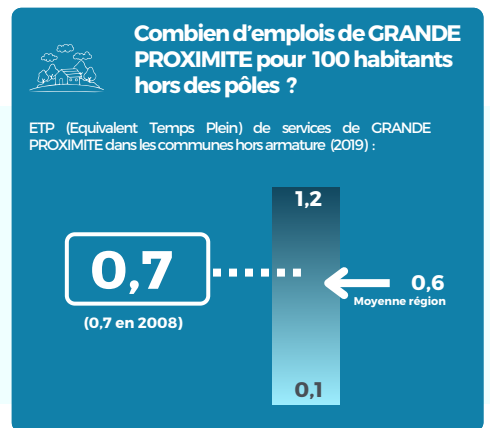
L'armature perd autant de poids économique que le reste du territoire. La déprise épargne toutefois a CA de l'Auxerrois qui concentre les emplois.



Hyper concentration des services dans les pôles, mais dynamique à la baisse.

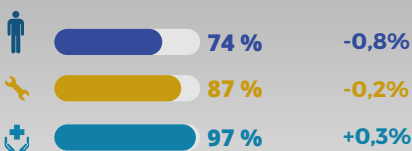


Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



Dynamique en "Donut" au bénéfice des plus petites communes de l'armature.

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. C'est l'une des explications sérieuses de la crise des villes moyennes.



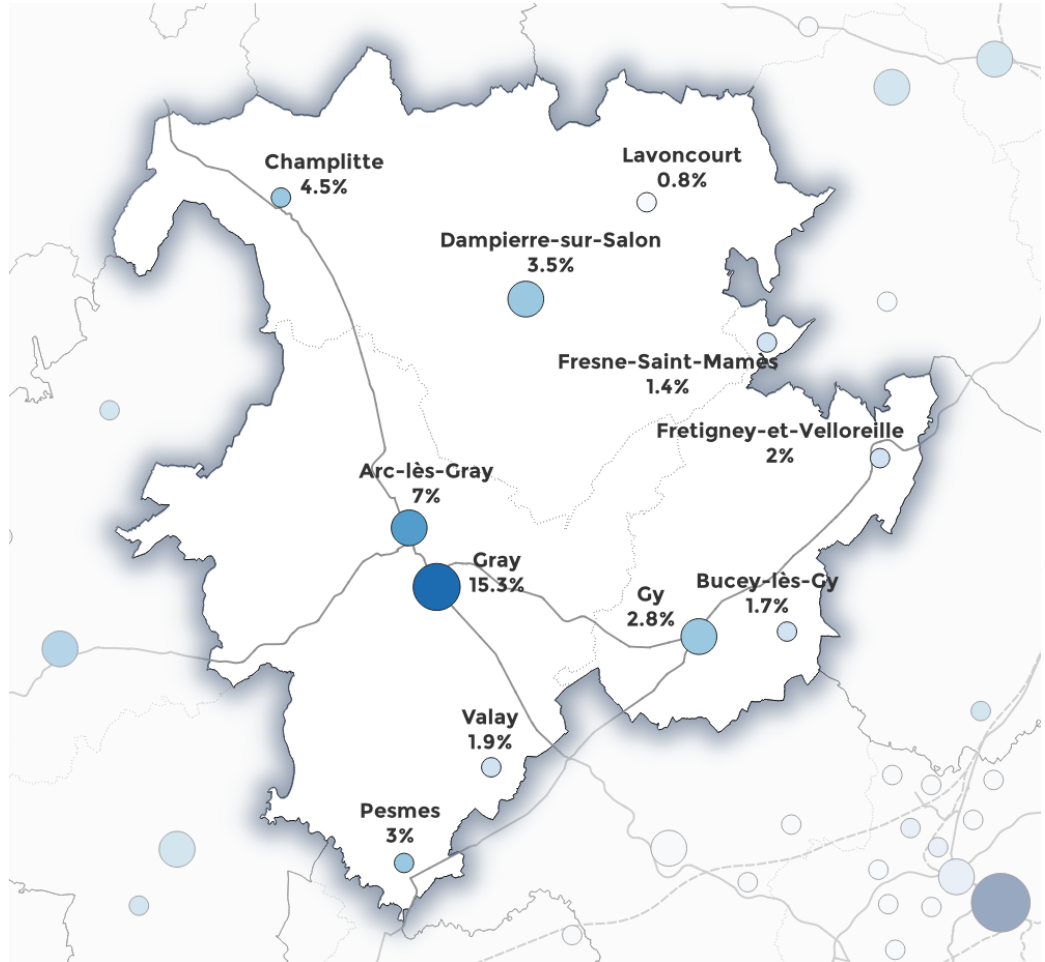
Des services concentrés dans les pôles. Le poids des pôles est stable.



# ARMATURE TERRITORIALE

**44%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



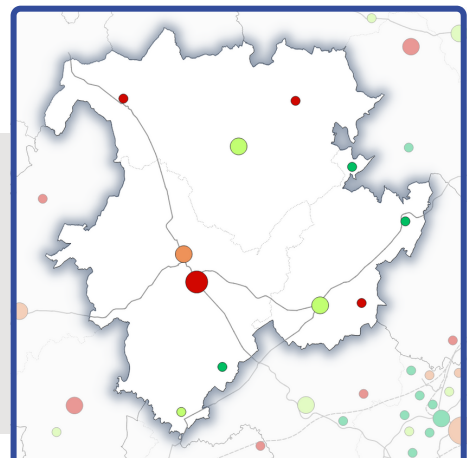
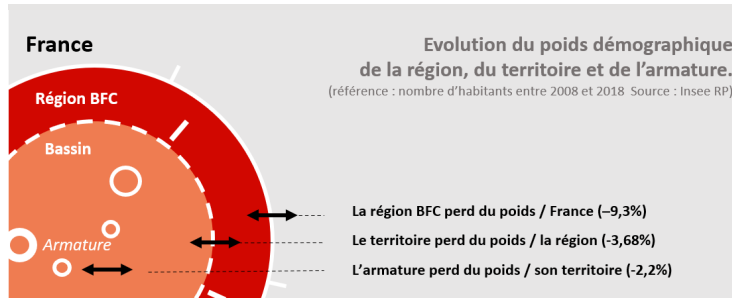
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**Le territoire perd du poids démographique dans la région, et l'armature perd du poids dans son territoire.**



Le pôle se renforce dans le territoire

Légende

Le pôle se fragilise dans le territoire

- Croissance supérieure à 5%
- Croissance entre 0 et 5%
- Evolution de 0 et -5%
- Evolution inférieure à -5%

**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**

le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>



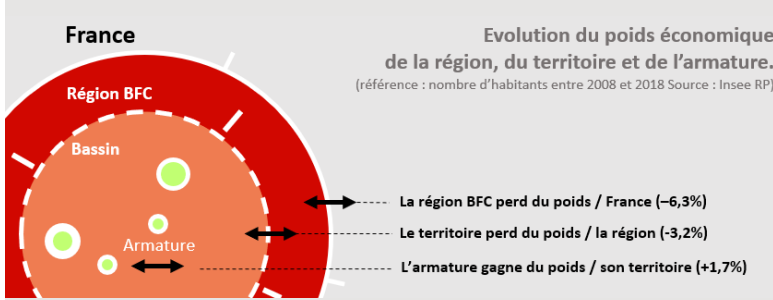
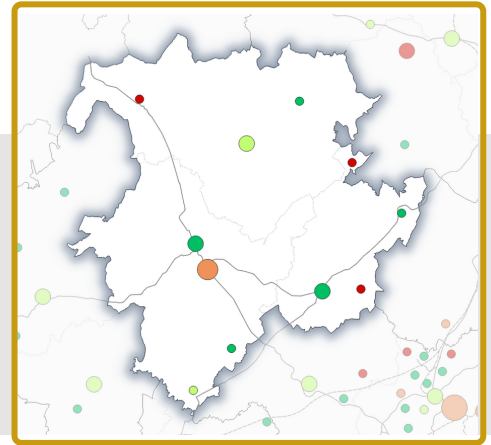


# DU GRAYLOIS

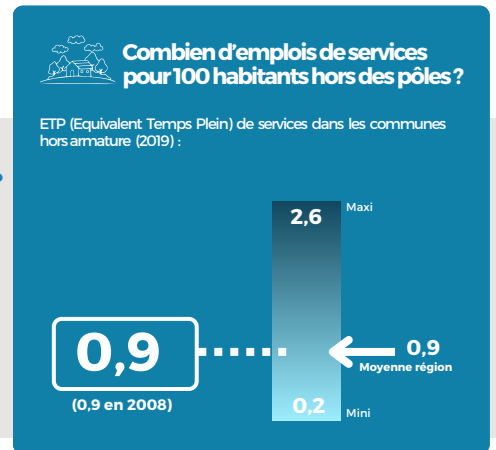
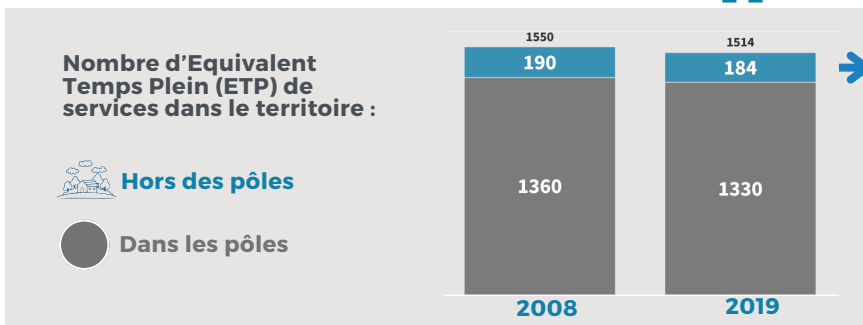
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



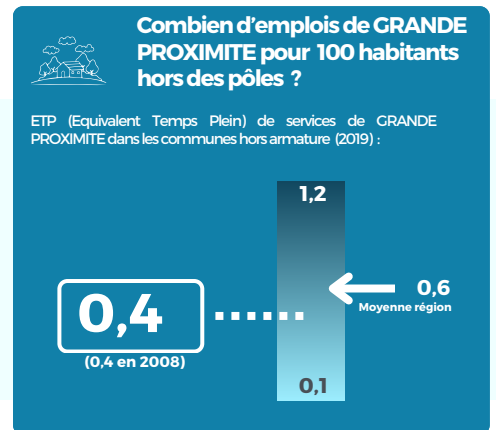
**74% des emplois du territoire sont dans l'armature, ce rôle économique se renforce dans un territoire en déprise, sauf à Gray.**



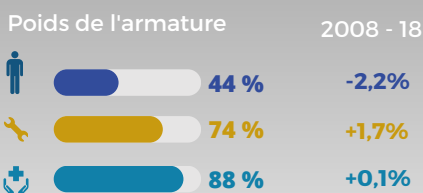
## Stabilité des services dans et hors des pôles



Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :



### Dynamique en "Donut" + déprise

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



### Croissance des besoins de trajets

Si la population se disperse, mais que les emplois et les services se concentrent au contraire dans les communes de l'armature, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



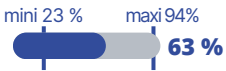
# ARMATURE TERRITORIALE

**63%**

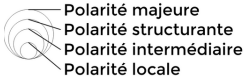
de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau conforme dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

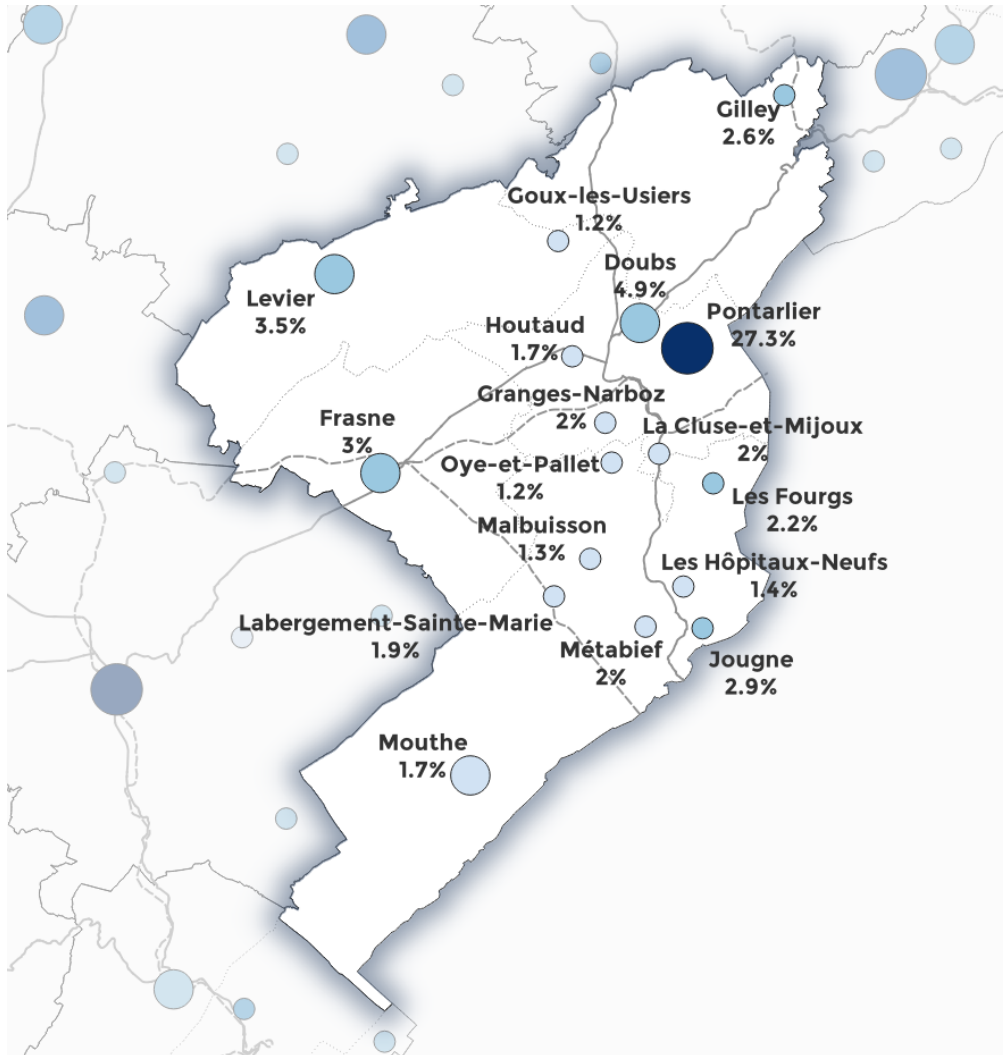


Niveau de polarité

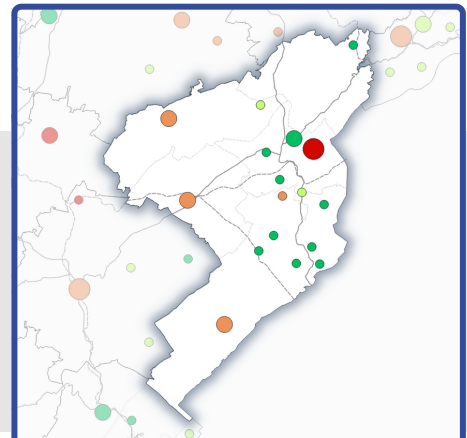


Poids de la polarité dans son territoire

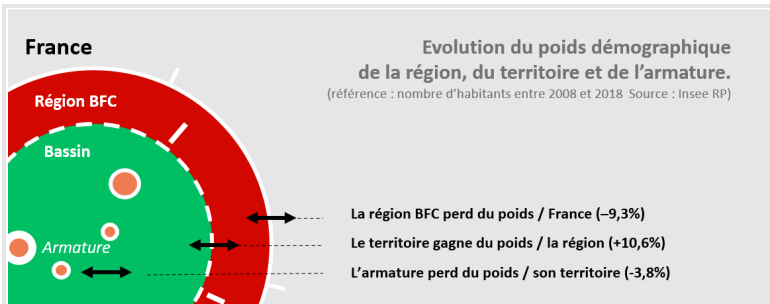
- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



**L'armature ne tire pas profit de la croissance du territoire. La population se disperse.**



- Le pôle se renforce dans le territoire** ↑
- Croissance supérieure à 5%
  - Croissance entre 0 et 5%
- Légende** .....
- Le pôle se fragilise dans le territoire** ↓
- Evolution de 0 et -5%
  - Evolution inférieure à -5%



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

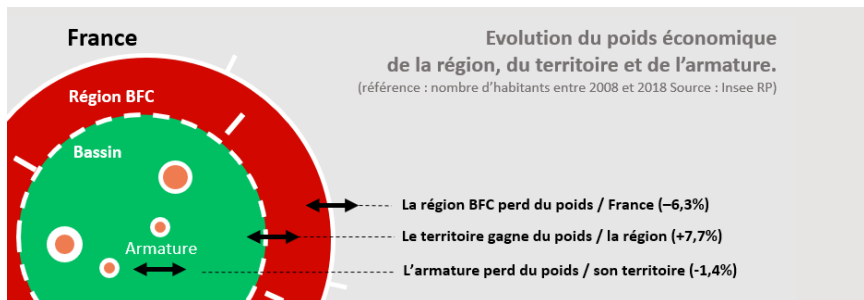
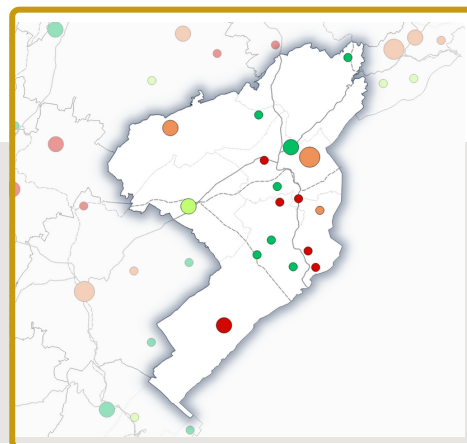
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU HAUT-DOUBS

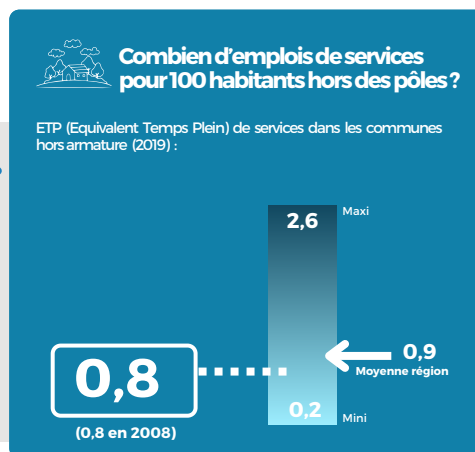
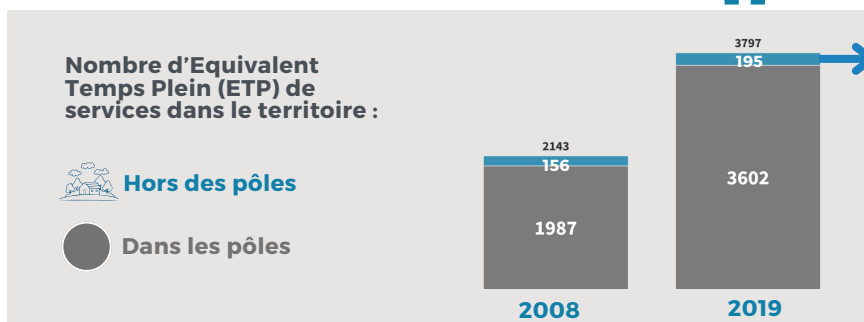
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière. Armature du modèle ANCT. 2018



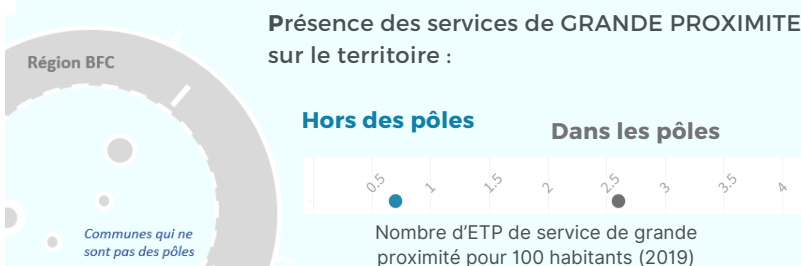
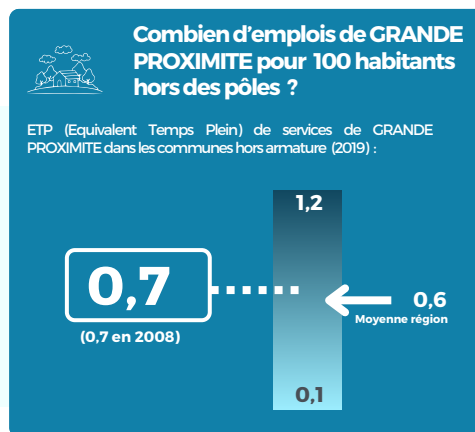
**80% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais ce rôle économique se dégrade.**



**Croissance des services dans le territoire et maintien de la densité hors des pôles.**

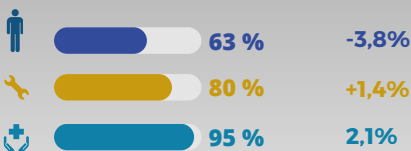


Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Croissance des besoins de trajets

Si la population se disperse, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



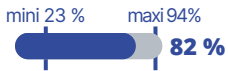
# ARMATURE TERRITORIALE

**82%**

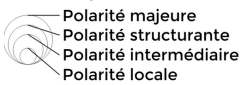
de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau important dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

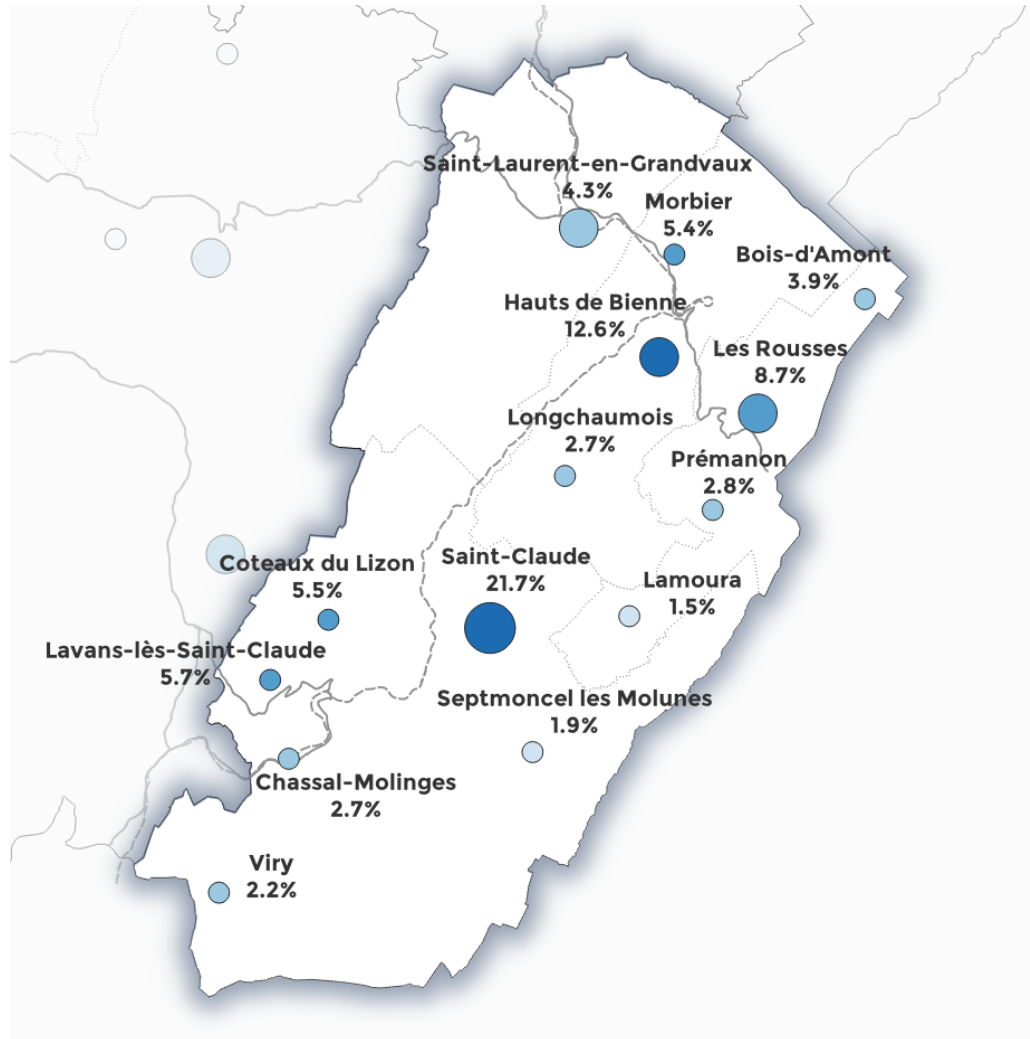


Niveau de polarité

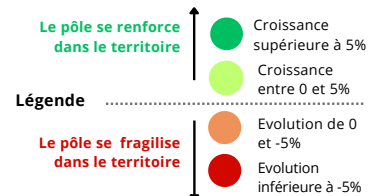
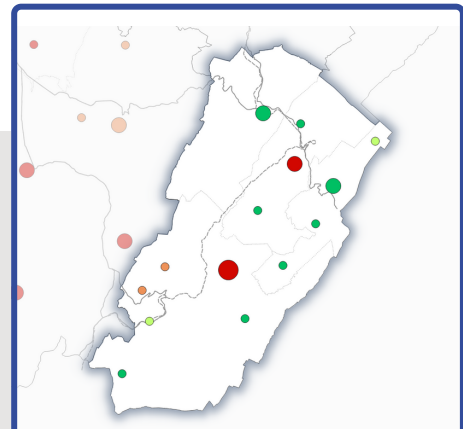
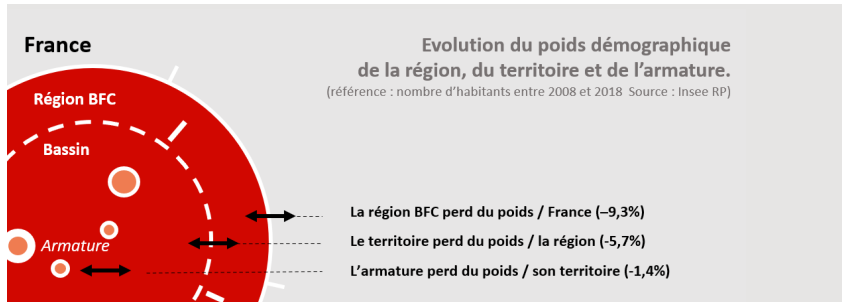


Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui en perd aussi. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés.

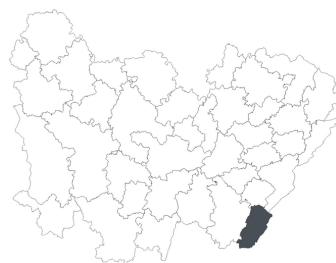


**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

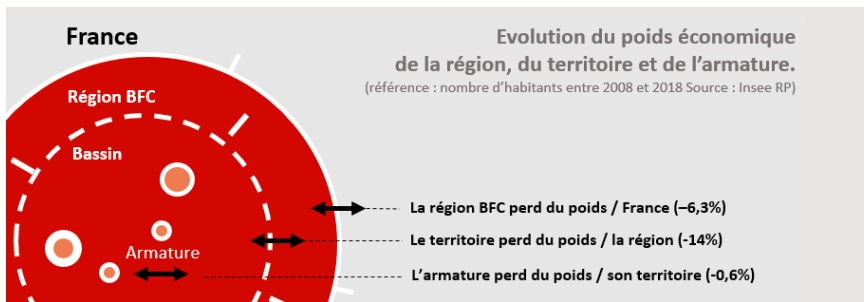
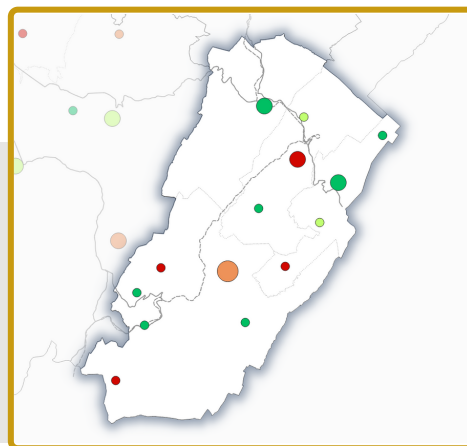
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU HAUT-JURA

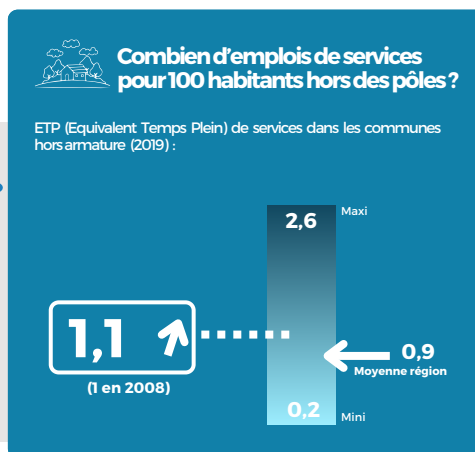
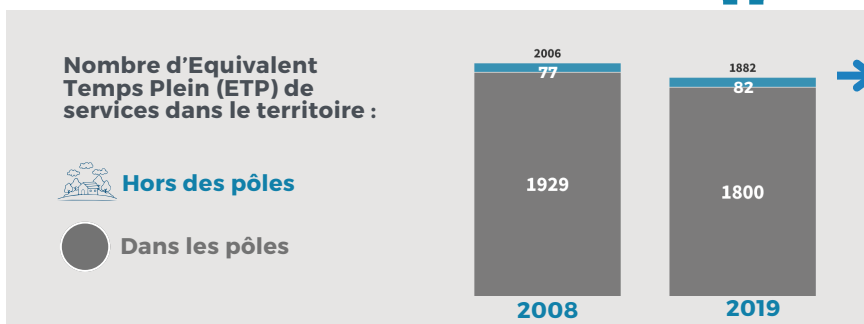
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



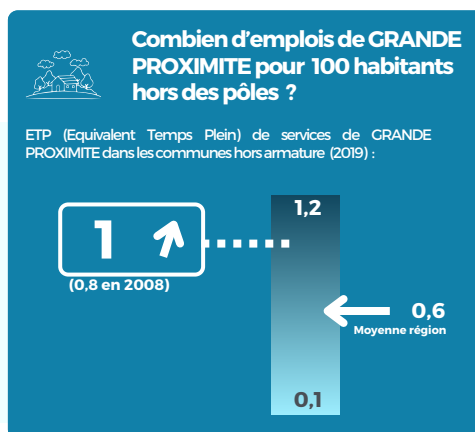
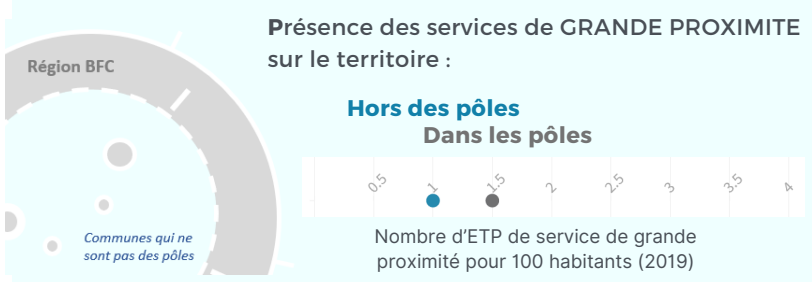
**90% des emplois du territoire sont dans l'armature. A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.**



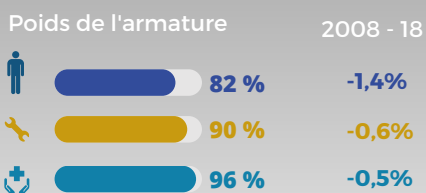
**Croissance des services dans le territoire et maintien de la densité hors des pôles.**



**Conséquence du tourisme, les services de GRANDE PROXIMITE sont plus denses hors des pôles du territoire / nb d'habitants.**



## EN SYNTHÈSE :



### Dynamique en "Donut" + déprise

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



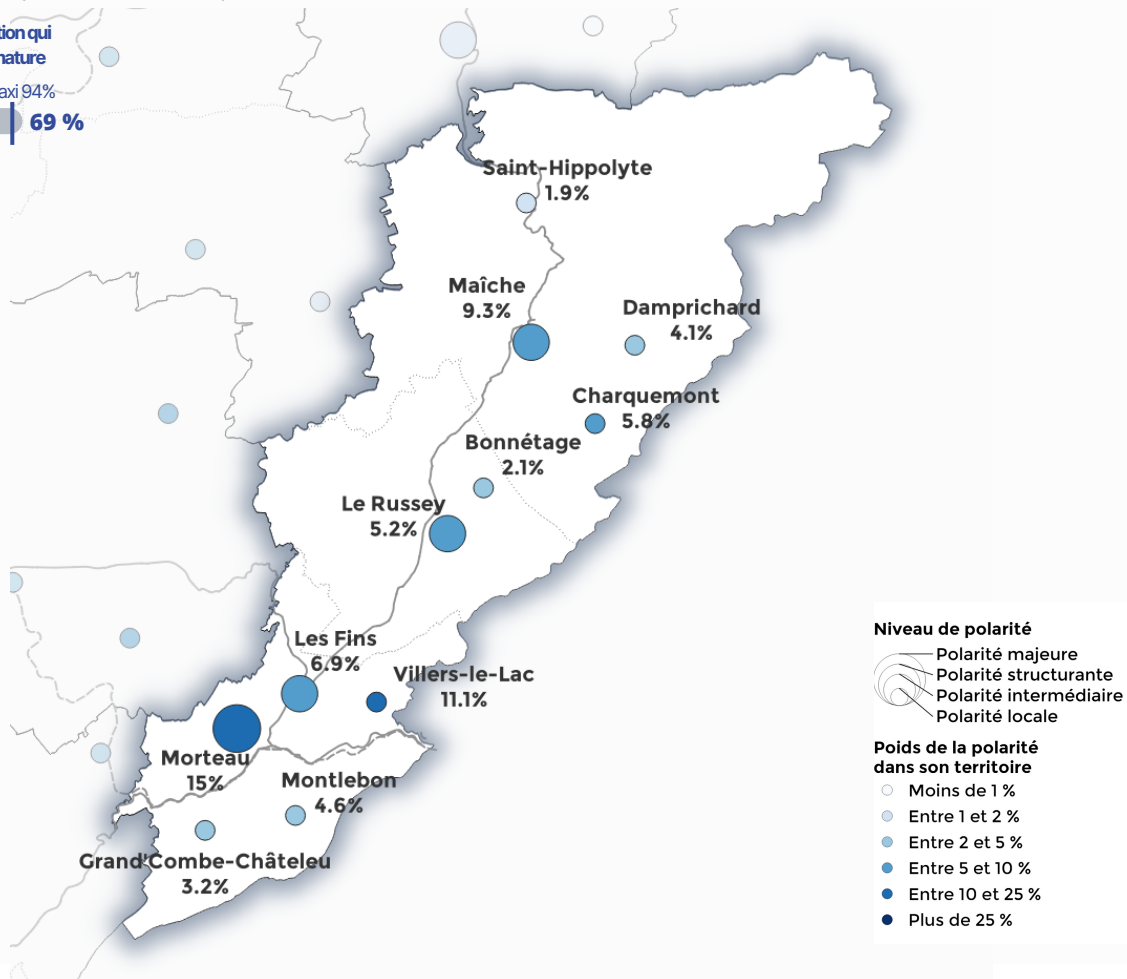
### Problème d'armature ou de territoire ?

L'armature est forte, mais le territoire est en déprise. C'est d'abord ici une question de fragilité des dynamiques démographiques et économiques de l'ensemble du territoire.

# ARMATURE TERRITORIALE

**69%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui situe le poids de l'armature au dessus de la moyenne des territoire de la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



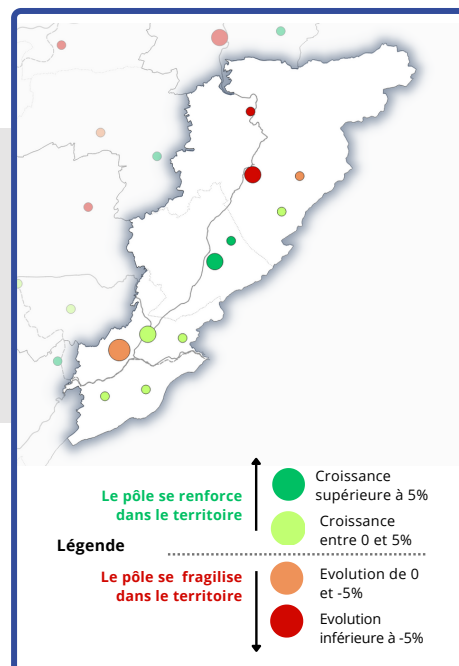
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

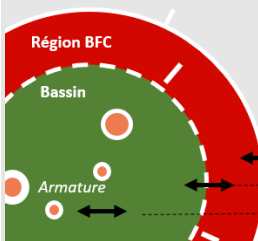
Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

L'armature ne renforce pas son poids relatif car certains de ses pôles s'affaiblissent (Maïche, Morteau).



France



Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire gagne du poids / la région (+9,6%)
- L'armature ne gagne pas de poids / son territoire (-0,5%)

Comment sont désignées les villes de l'armature ?

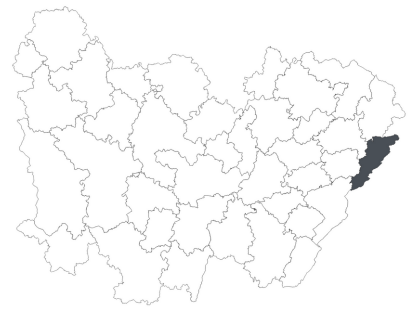
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

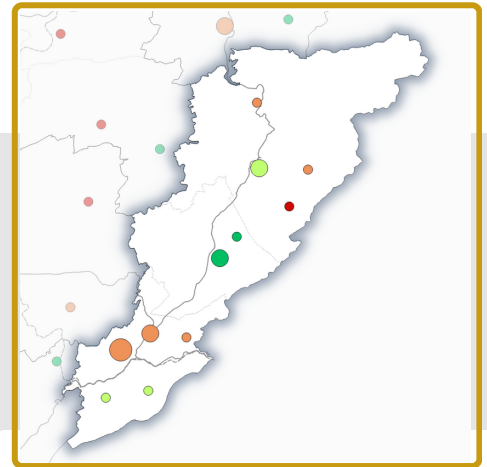
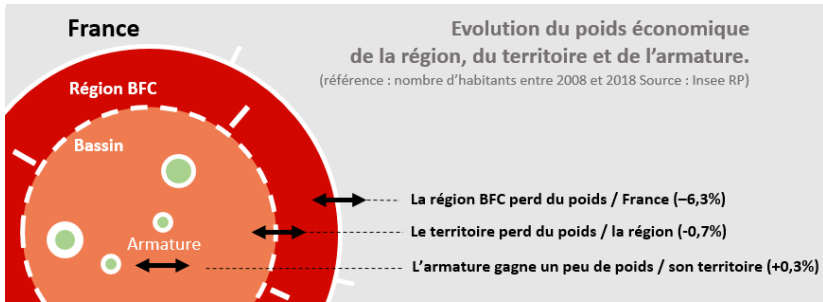


# DU PAYS HORLOGER

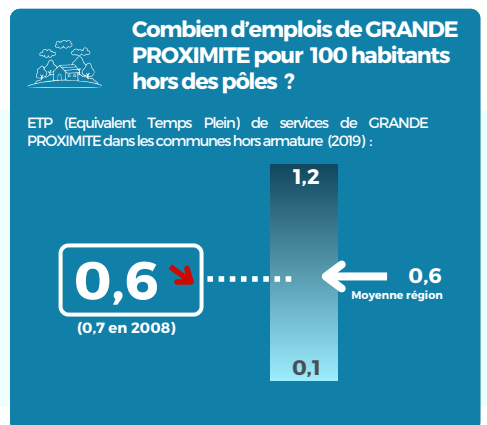
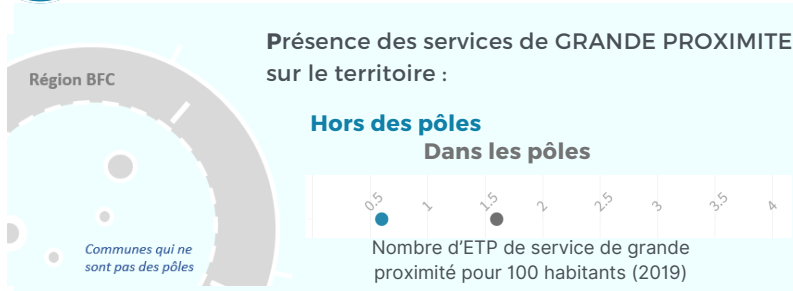
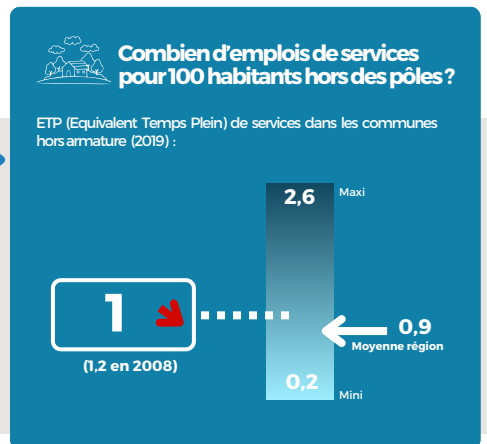
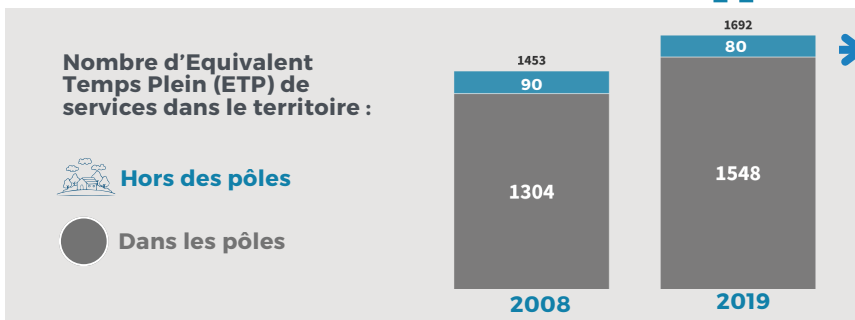
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



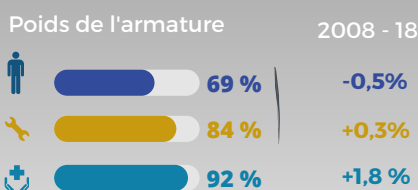
**Globalement les poids économiques du territoire et de l'armature dans le territoire sont stables. Mais le sud du territoire s'affaiblit.**



**Croissance des services dans le territoire mais baisse de la densité hors des pôles.**



## EN SYNTHÈSE :



**L'armature est puissante, mais les équilibres bougent.**  
Dans ce territoire, 2/3 de la population vit dans une commune de l'armature. Ce poids est globalement stable, mais deux des plus grosses villes voient leur poids diminuer.

**L'emploi plus dynamique au nord.**  
L'emploi est bien concentré dans l'armature, mais les équilibres se déplacent au profit du nord.

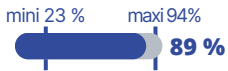
# ARMATURE TERRITORIALE

**89%**

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau important dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

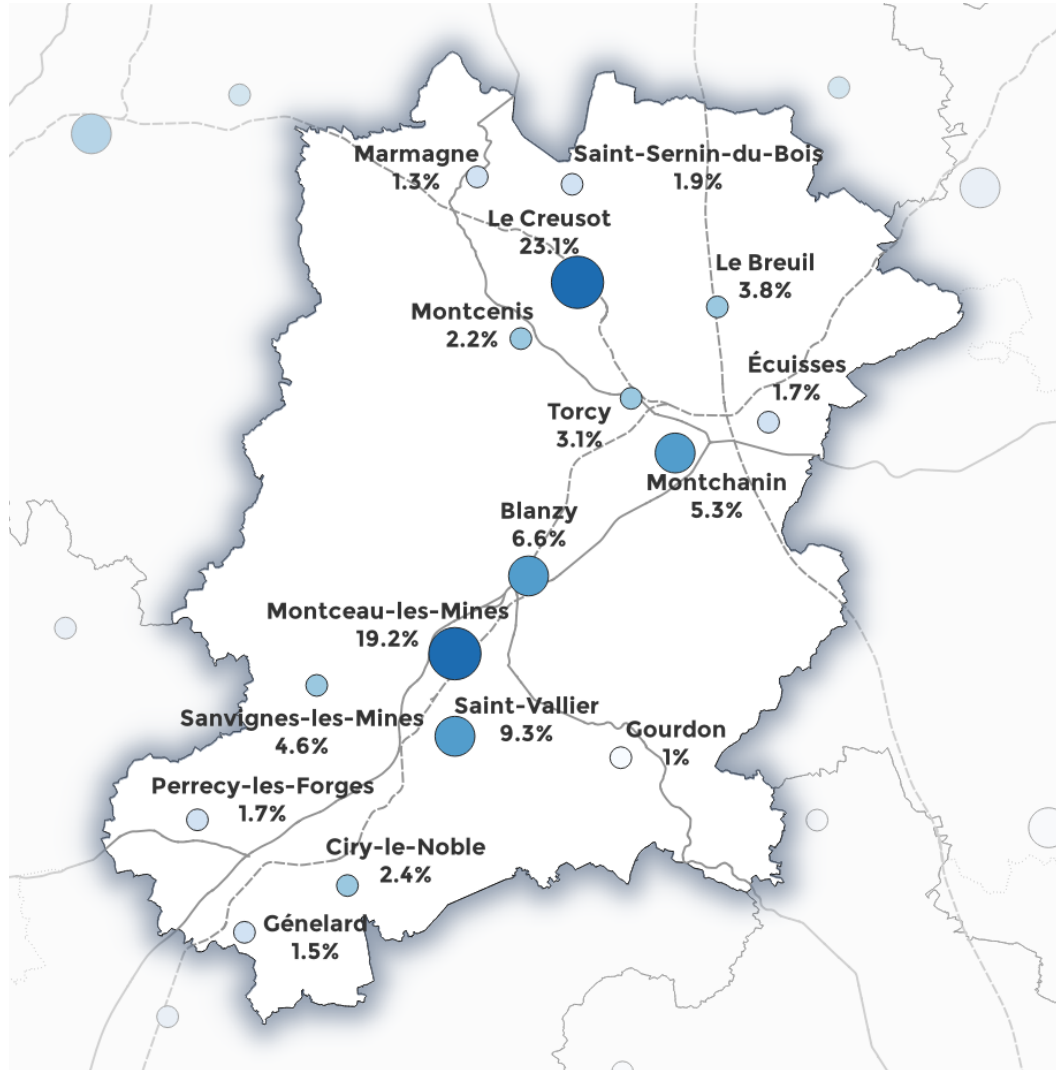


Niveau de polarité

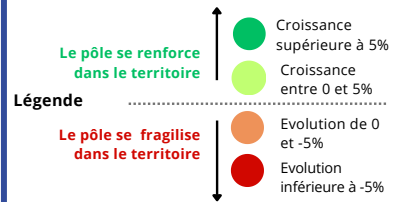
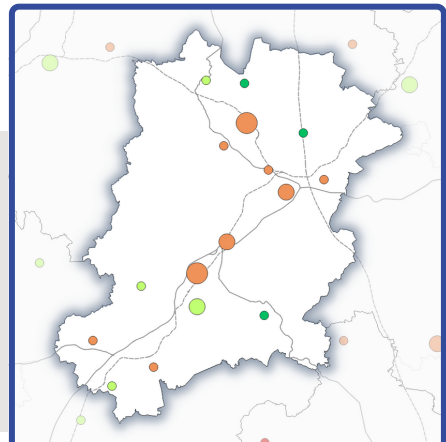
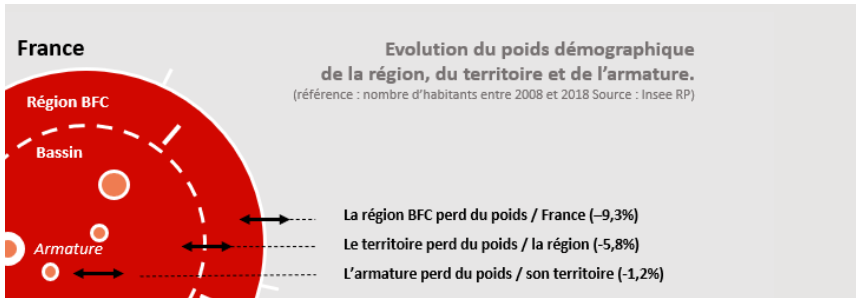
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui en perd aussi. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés.



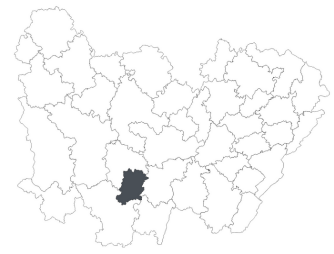
**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

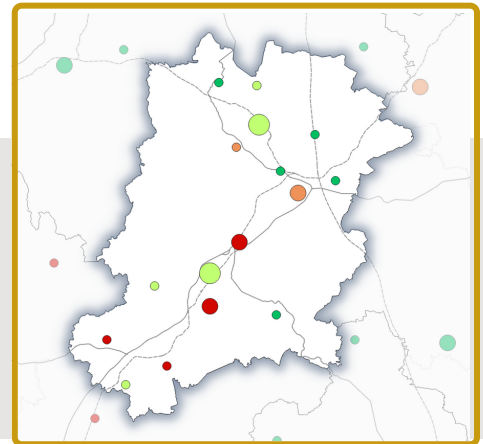
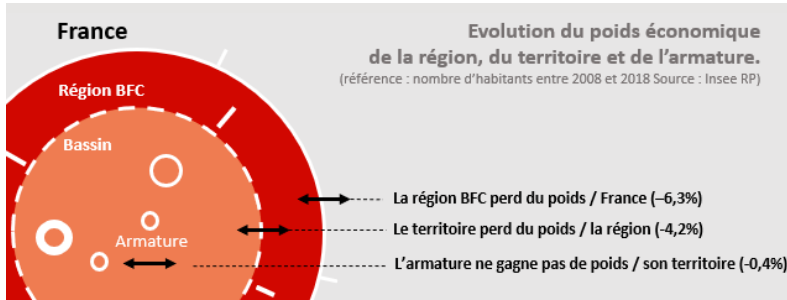


# LE CREUSOT MONTCEAU-LES-MINES

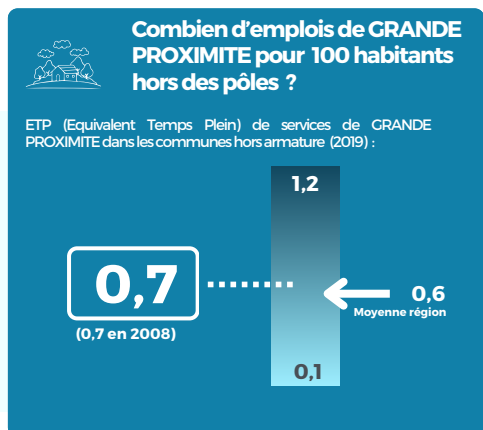
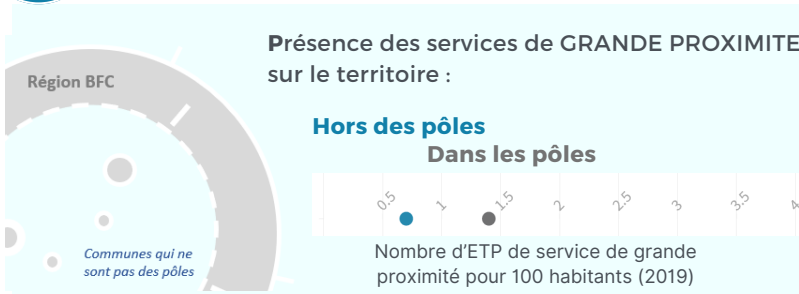
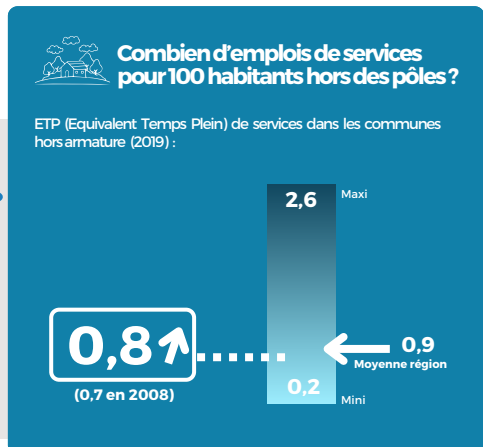
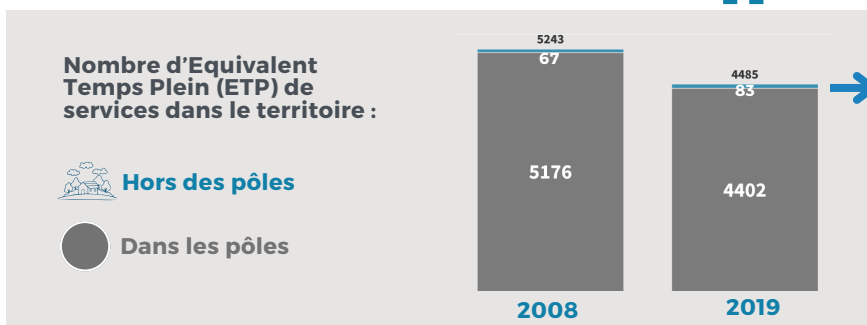
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



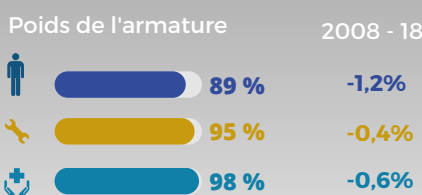
95% des emplois du territoire sont dans l'armature. A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.



Baisse des services dans le territoire, l'essentiel est concentré dans les pôles.



## EN SYNTHÈSE :



### Dynamique en "Donut" + déprise

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



### Problème d'armature ou de territoire ?

La situation de l'armature dans le territoire en déprise n'est pas la plus préoccupante. C'est d'abord un problème de dynamique du territoire, l'affaiblissement de l'armature s'y ajoutant.

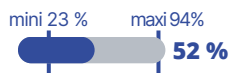
# ARMATURE TERRITORIALE

**52%**

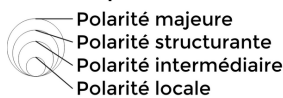
de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau faible en moyenne dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

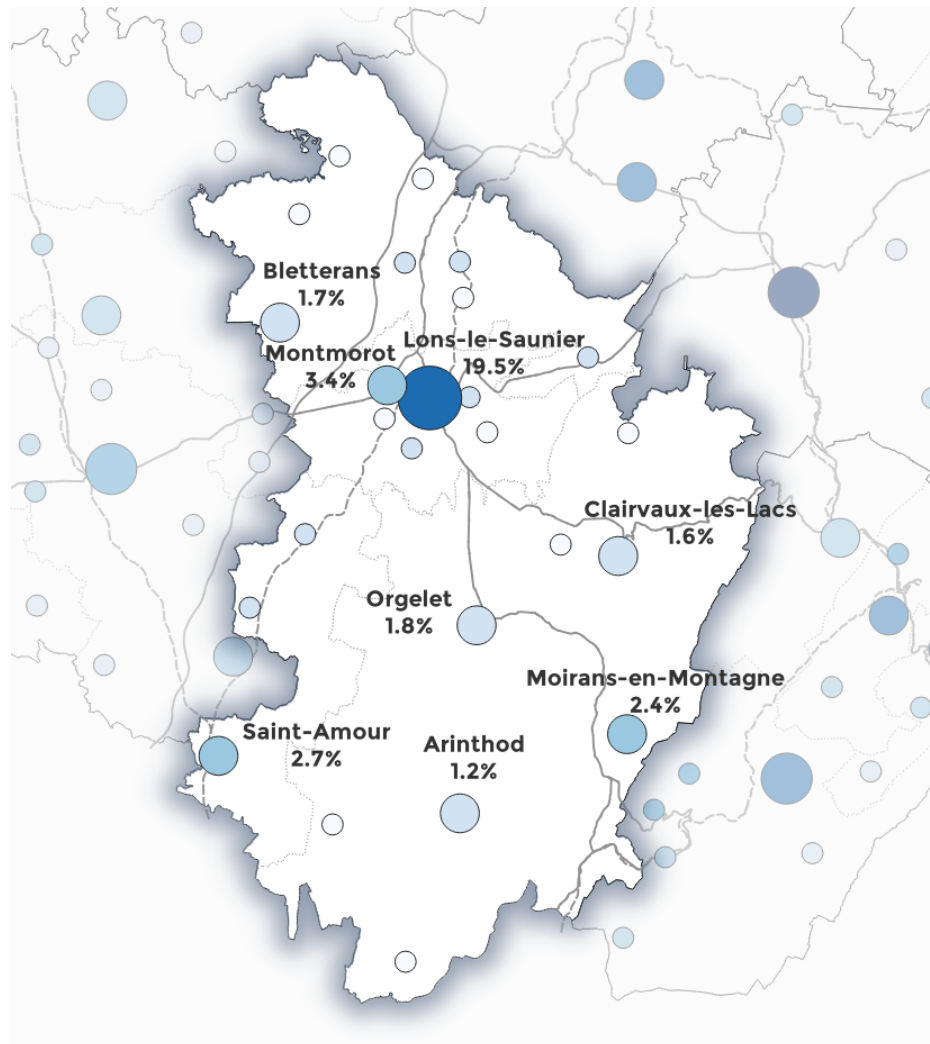


Niveau de polarité

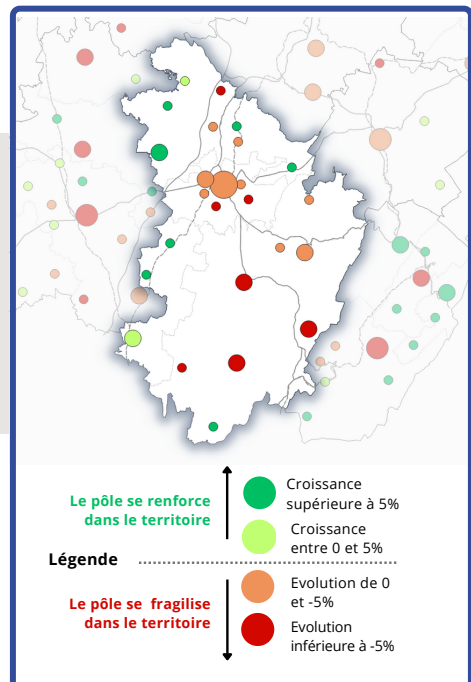
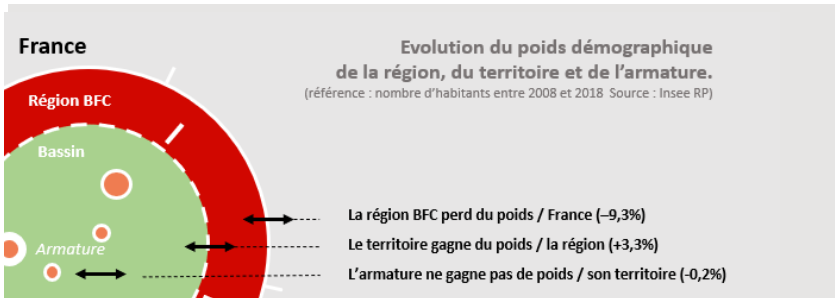


Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui en gagne par rapport à la région. Les habitants sont plus nombreux et plus dispersés.

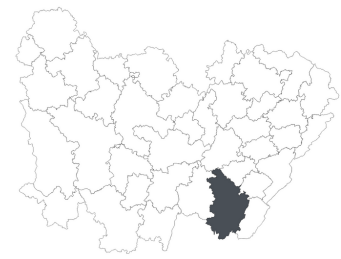


Comment sont désignées les villes de l'armature ? le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

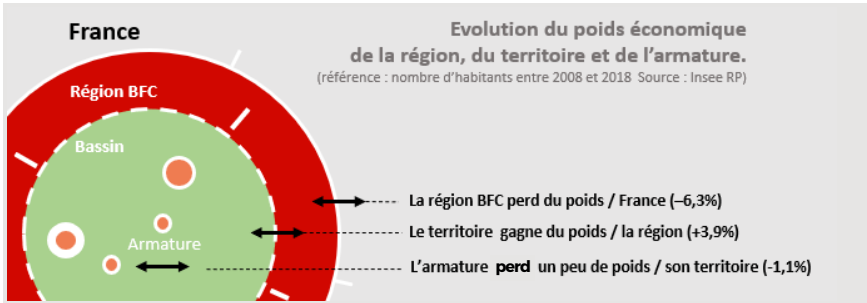
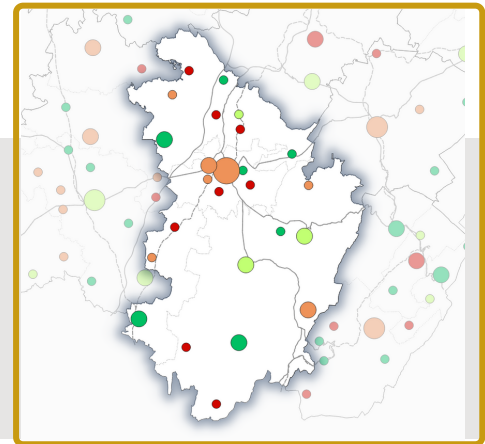
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU LÉDONIEN

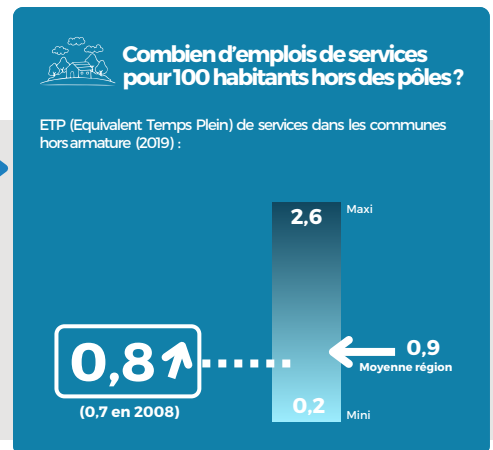
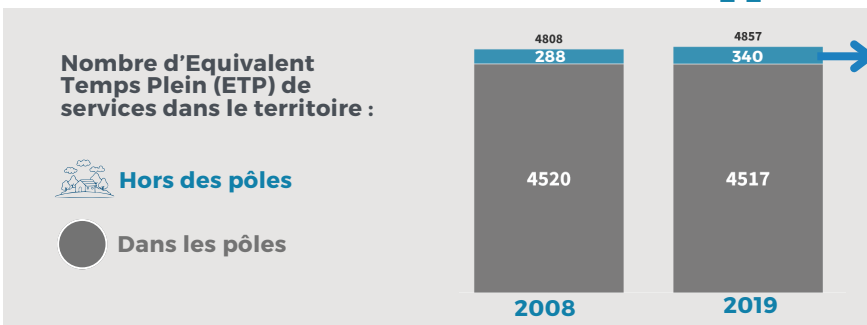
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière. Armature du modèle ANCT. 2018



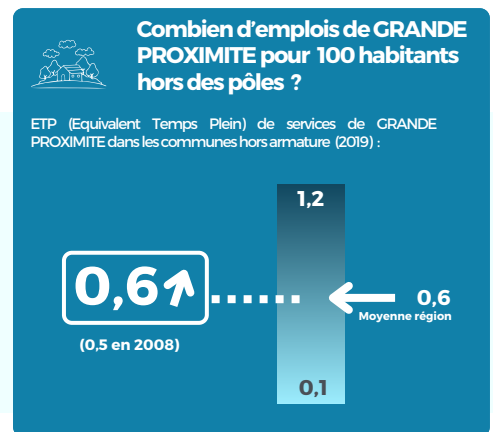
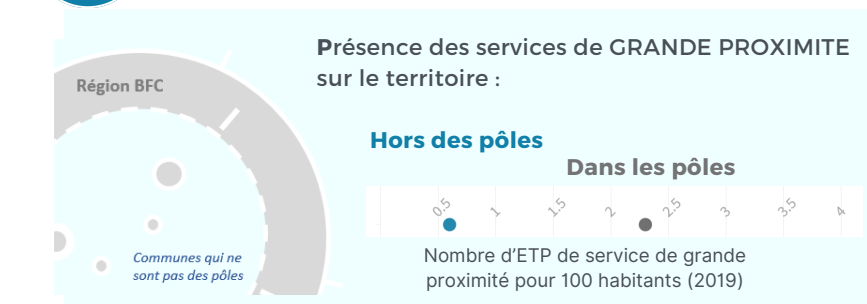
**79% des emplois du territoire sont dans l'armature. A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.**



**Croissance légère des services dans le territoire et cette hausse se fait hors des pôles.**

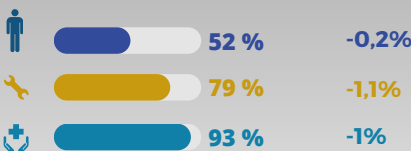


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Une armature faible.

Une part faible de la population vit dans une commune de l'armature; C'est lié à l'histoire de ce territoire, mais c'est un facteur de fragilité pour l'économie.

### Dynamique en "Donut"

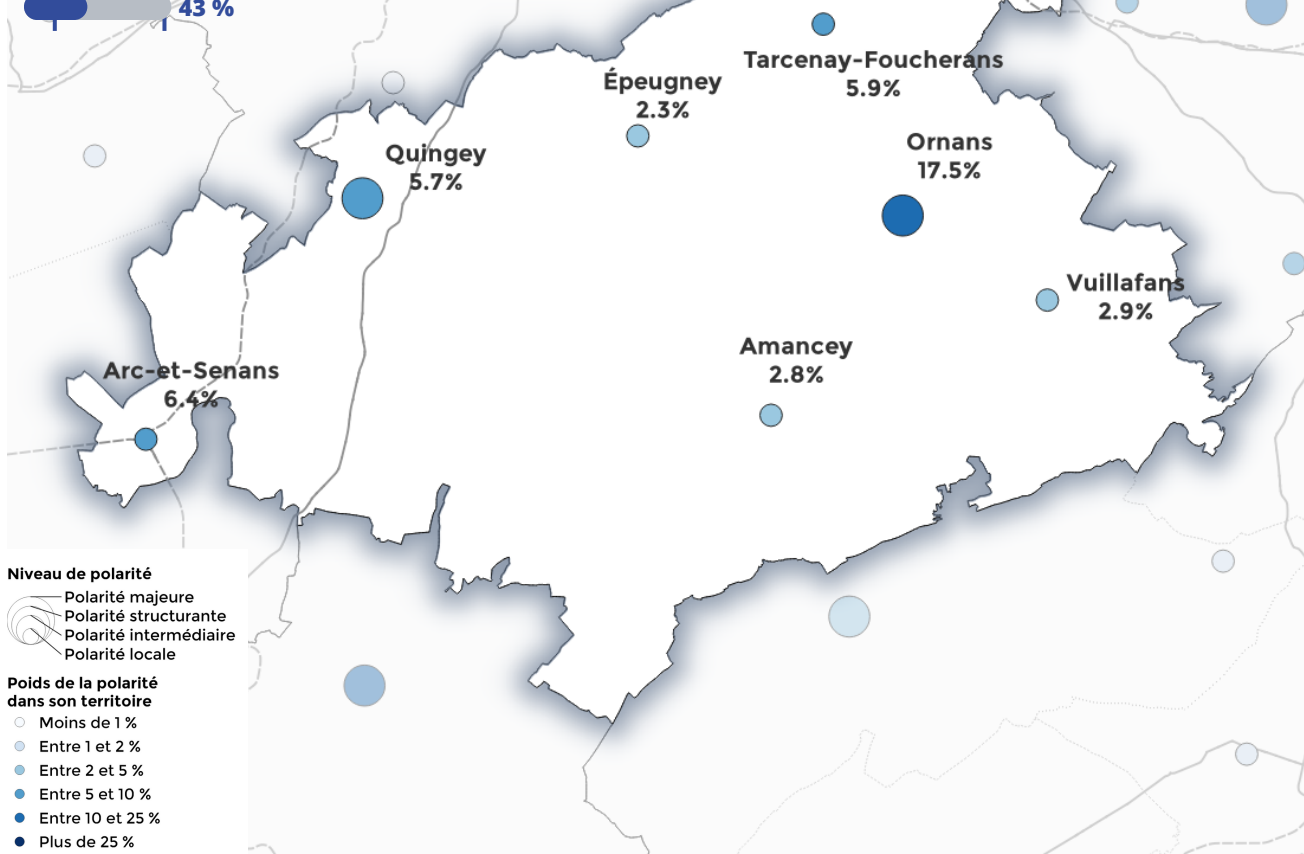
Dans ce territoire, la population et l'emploi se situent de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



# ARMATURE TERRITORIALE

**43%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

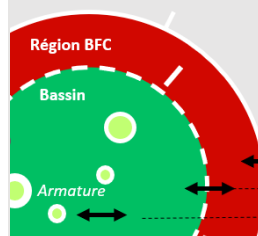
Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

L'armature gagne du poids dans un territoire qui gagne du poids. Les habitants sont plus nombreux et mieux localisés dans une armature relativement faible (43%).

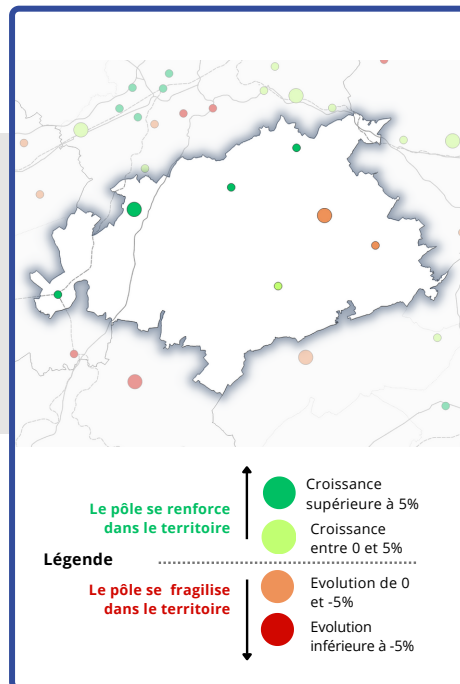


France



Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire gagne du poids / la région (+6,1%)
- L'armature gagne du poids / son territoire (+2,1%)



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

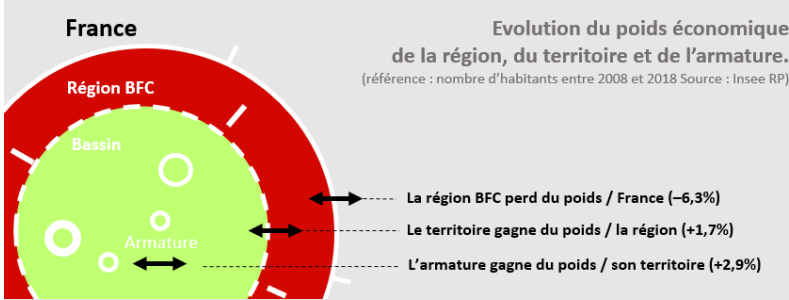
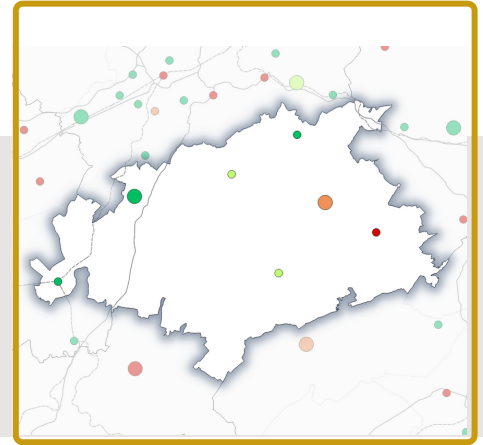
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# LOUE-LISON

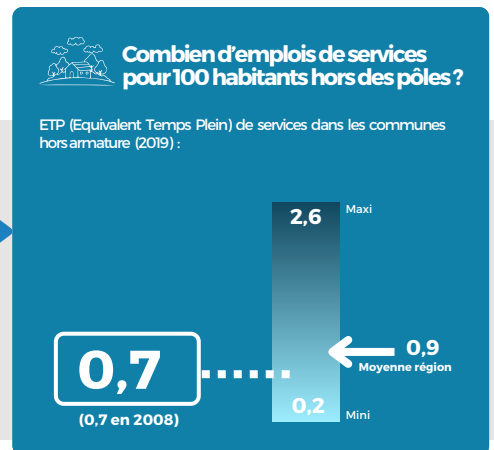
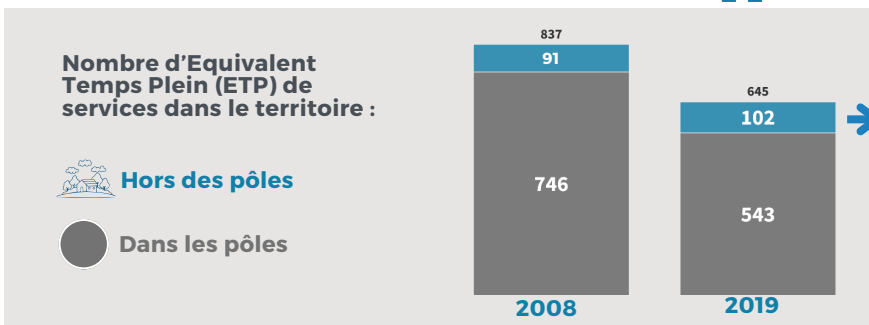
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



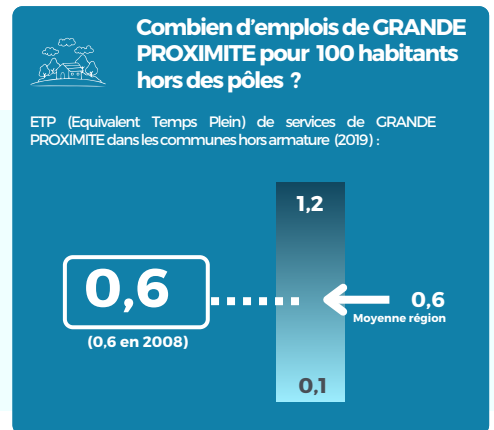
**66% des emplois du territoire sont dans l'armature. Cette proportion évolue positivement mais pas partout.**



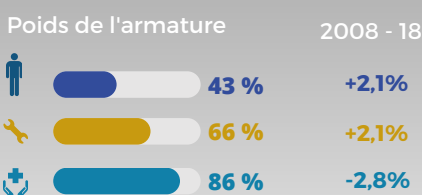
**Affaiblissement des services dans le territoire mais stabilité de la densité hors des pôles.**



Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :



**Dynamique dans le territoire, dynamique dans l'armature.**

Il est rare qu'un territoire soit en croissance et que son armature renforce sa position au plan démographique comme économique. C'est une bonne dynamique. Reste à équilibrer ces dynamiques au profit de l'est.

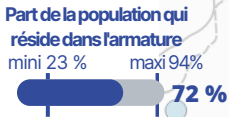
**En revanche, la répartition des services évolue au bénéfice des communes "hors pôle".**

Il existe une problématique de baisse des emplois de services dans le territoire, principalement dans les pôles.



# ARMATURE TERRITORIALE

**72%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau important dans la région.  
(Source Insee RP 2018)



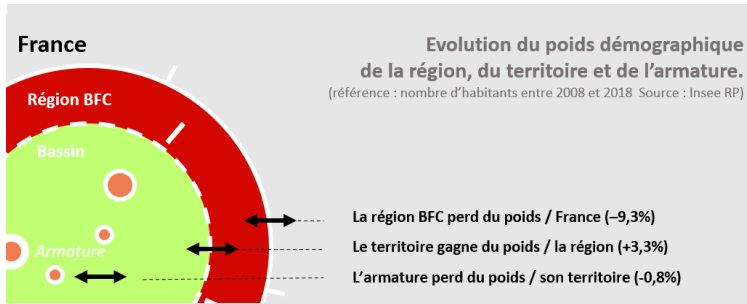
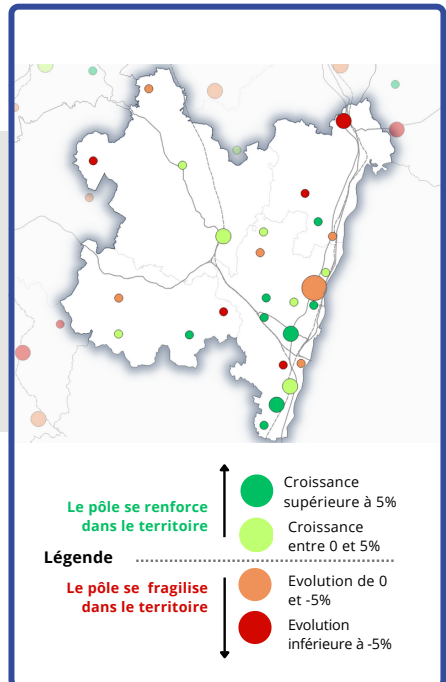
**Niveau de polarité**

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

**Poids de la polarité dans son territoire**

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

L'armature perd du poids dans un territoire qui en gagne. Les habitants sont plus nombreux dans le territoire et plus dispersés.



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

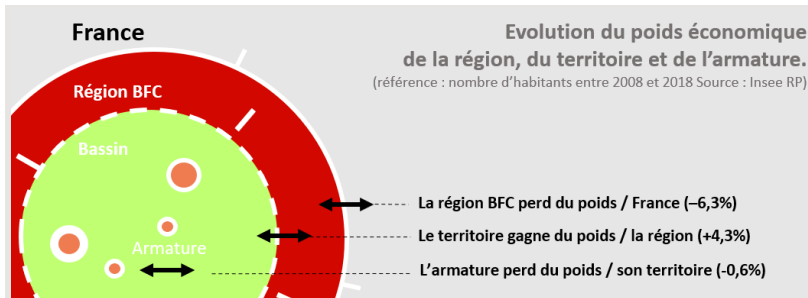
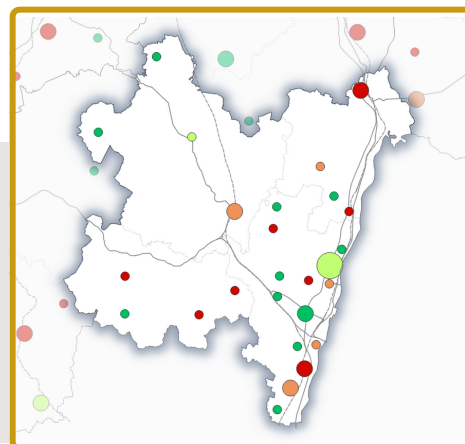
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU MACONNAIS SUD-BOURGOGNE

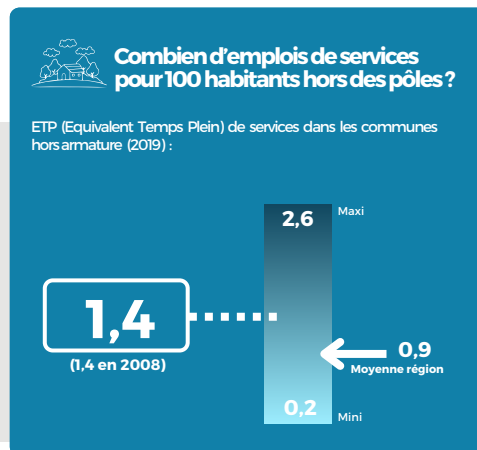
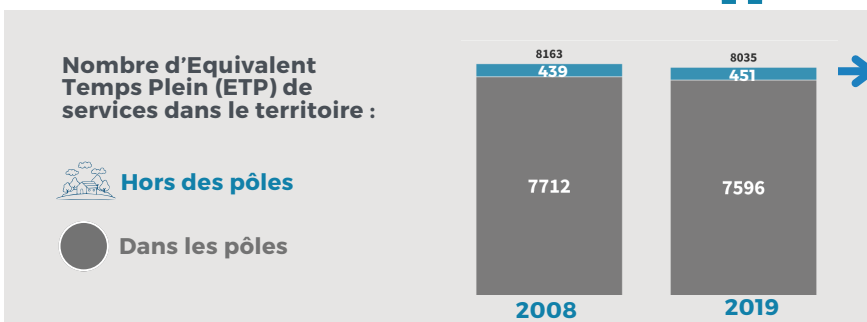
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



87% des emplois du territoire sont dans l'armature. A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.



Faible baisse des services dans le territoire et maintien des densités à des niveaux satisfaisants.

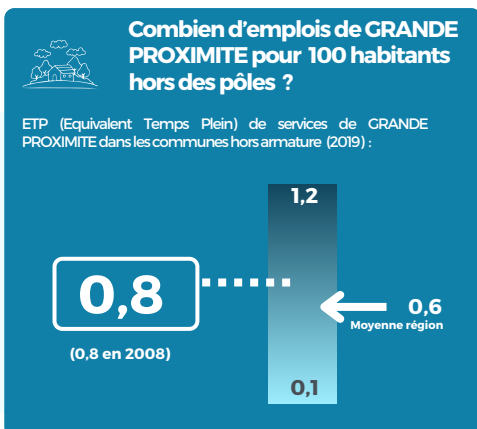
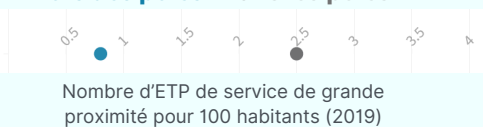


Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



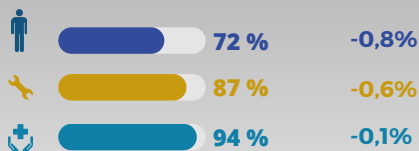
Présence des services de GRANDE PROXIMITE sur le territoire :

Hors des pôles Dans les pôles



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



### Un bon niveau de services

Le nombre d'emplois de services par habitant est supérieur aux moyennes régionales dans et hors de l'armature.



# ARMATURE TERRITORIALE

**44%**

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau très bas dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%

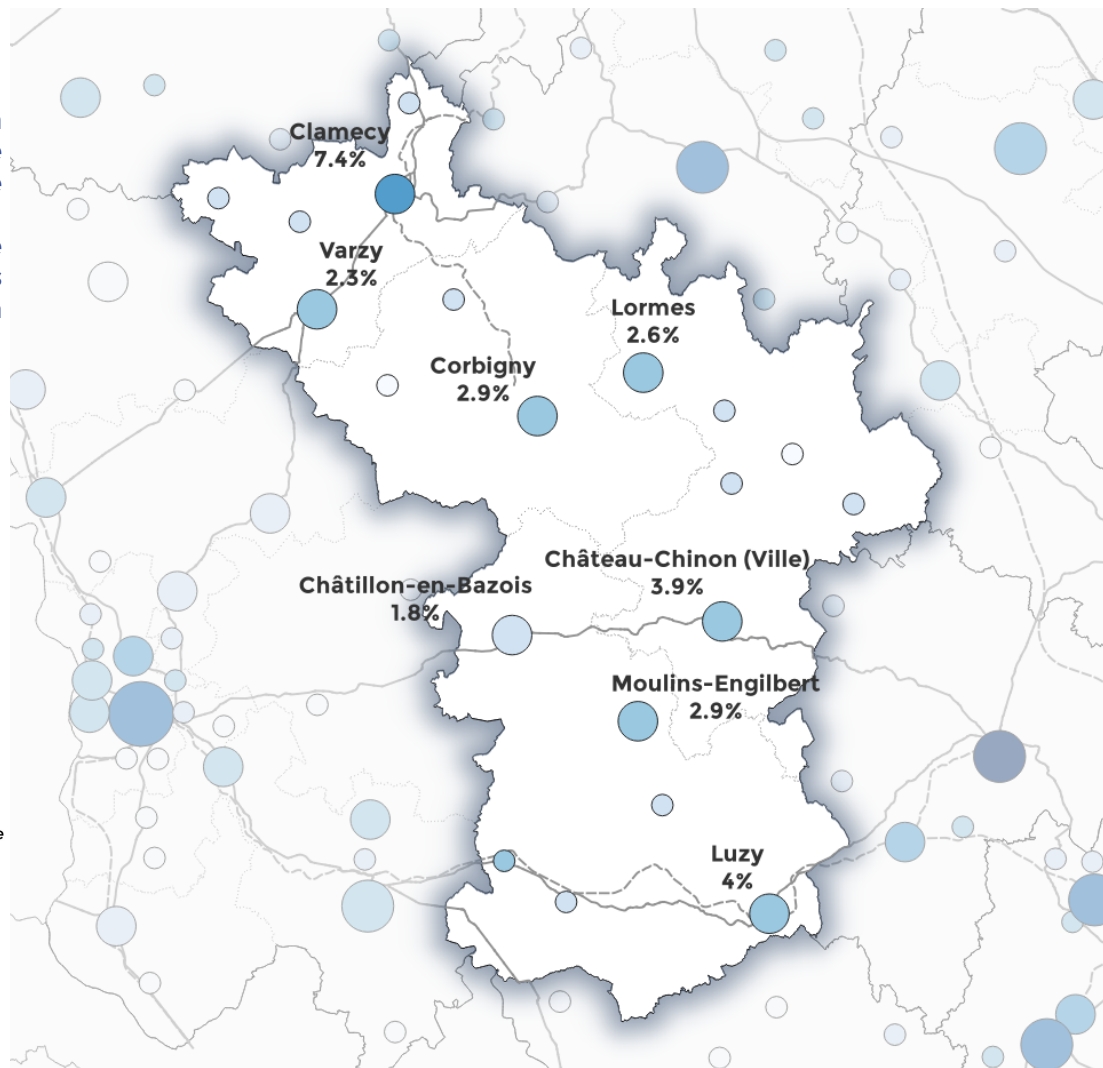


Niveau de polarité

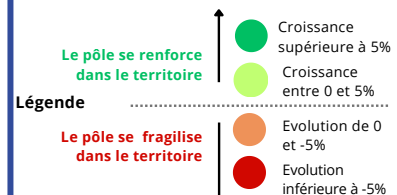
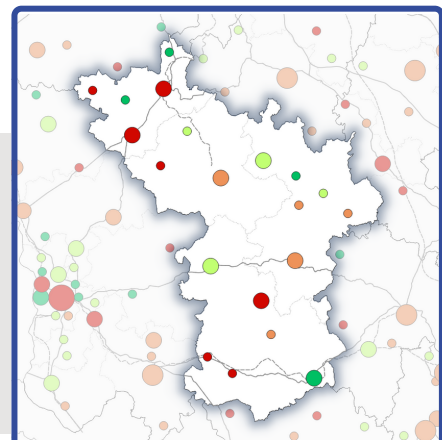
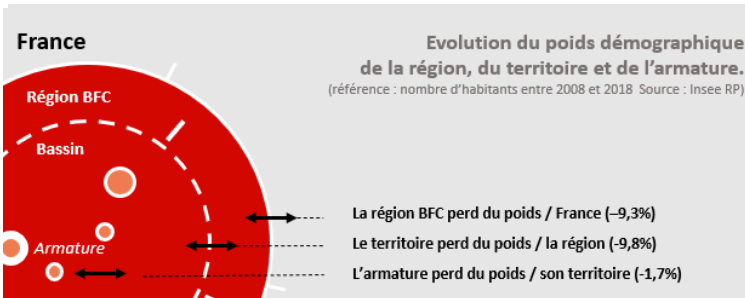
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui perd du poids par rapport au reste de la région. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés.



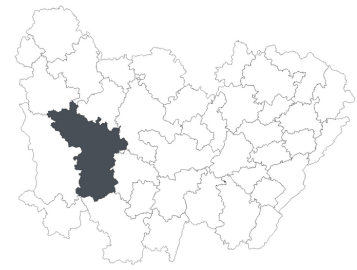
Comment sont désignées les villes de l'armature ? le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

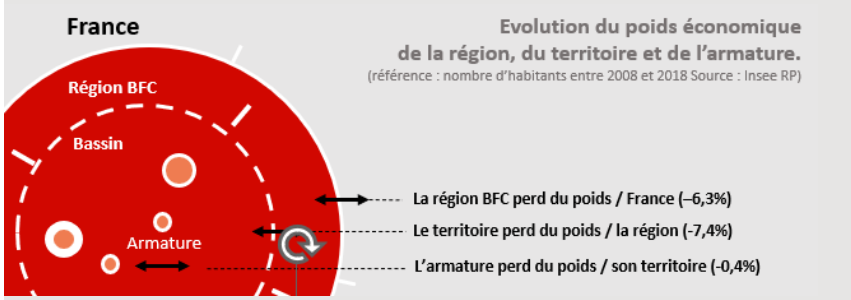
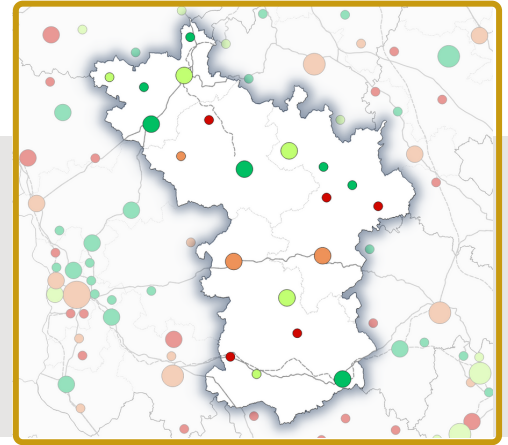


# DU NIVERNAIS-MORVAN

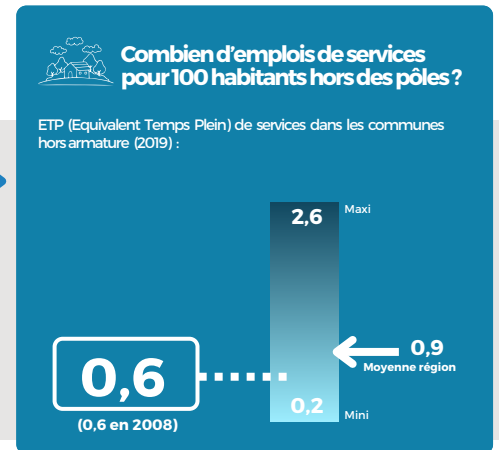
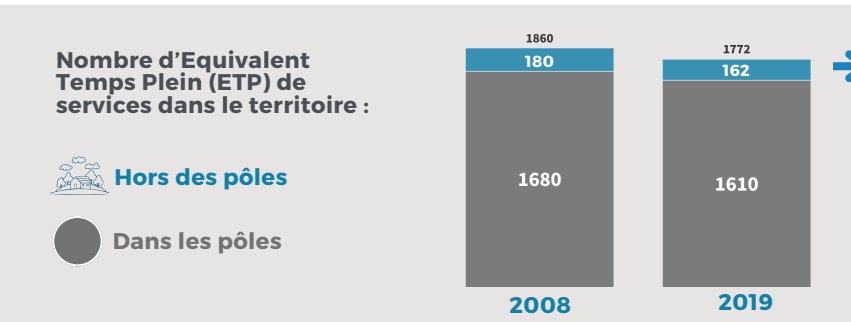
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



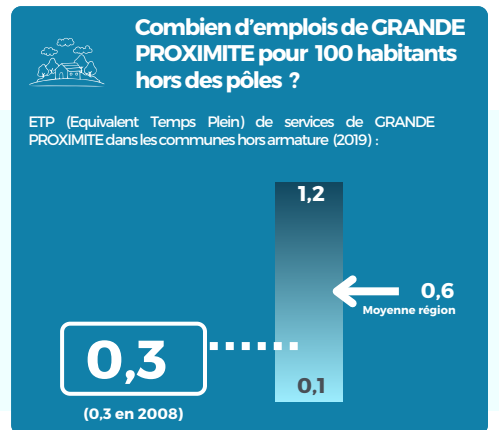
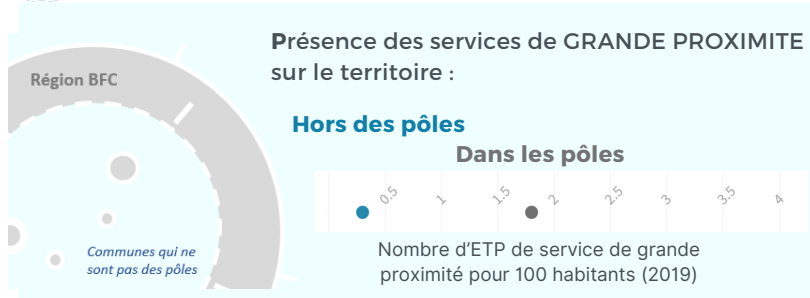
**70% des emplois du territoire sont dans l'armature. A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.**



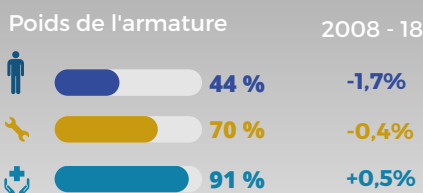
**Faible baisse des services dans le territoire et maintien des densités à des niveaux bas.**



**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :



### Dynamique en "Donut" + déprise

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



### Problème d'armature ou de territoire ?

La situation de l'armature dans le territoire en déprise s'ajoute à celle d'une déprise globale. Au lieu de constituer des pôles résistants, les communes de l'armature sont au contraire plus enclines à la déprise.

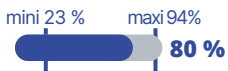
# ARMATURE TERRITORIALE

**80%**

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau important dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

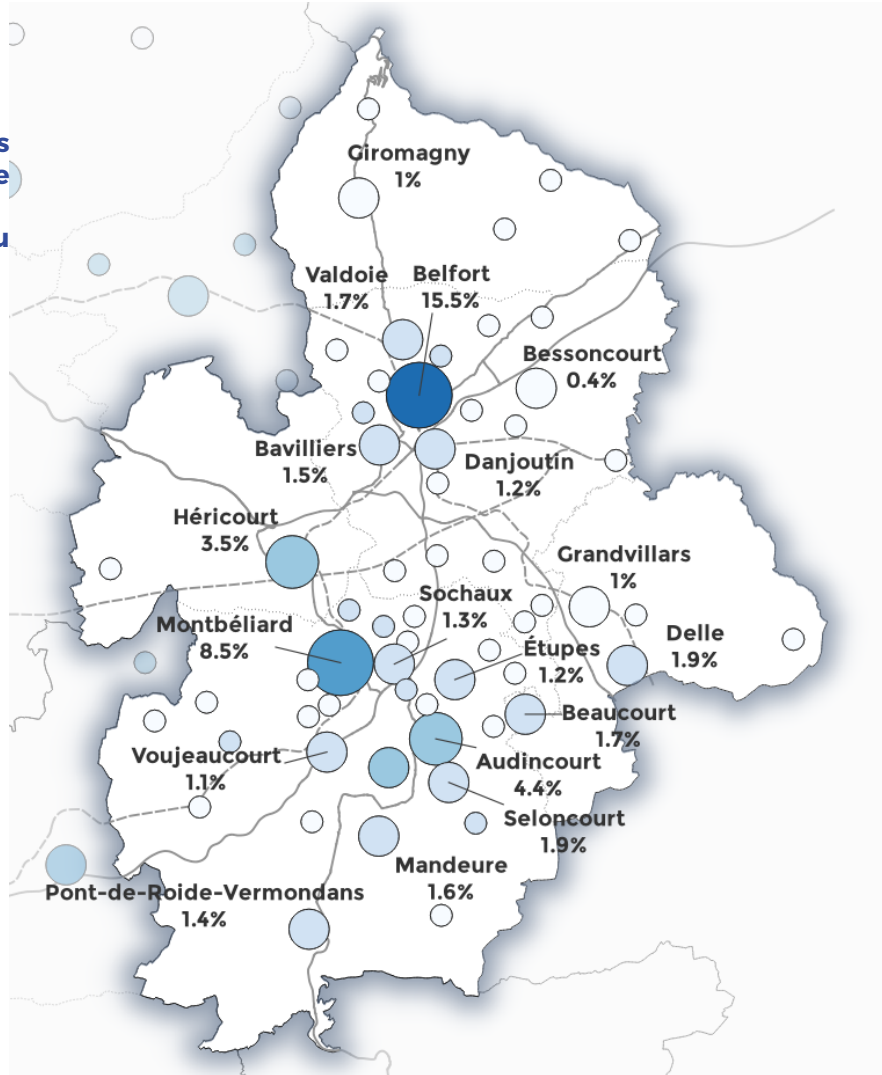


Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

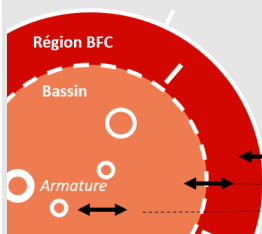
- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui perd du poids par rapport au reste de la région. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés. L'armature se fragilise.



France



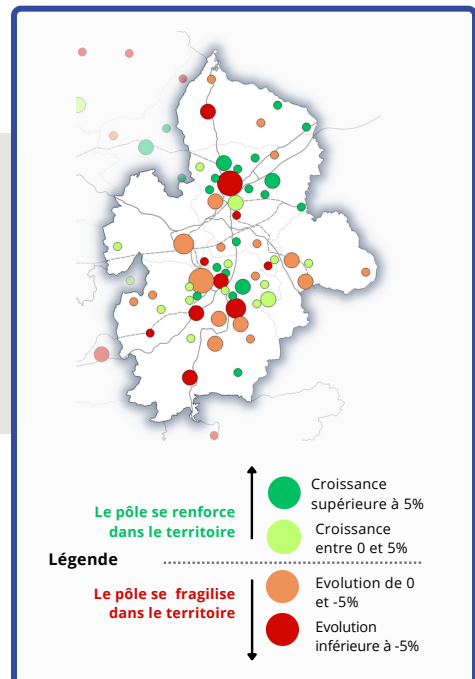
Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature. (référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire perd du poids / la région (-1,1%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-0,9%)



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

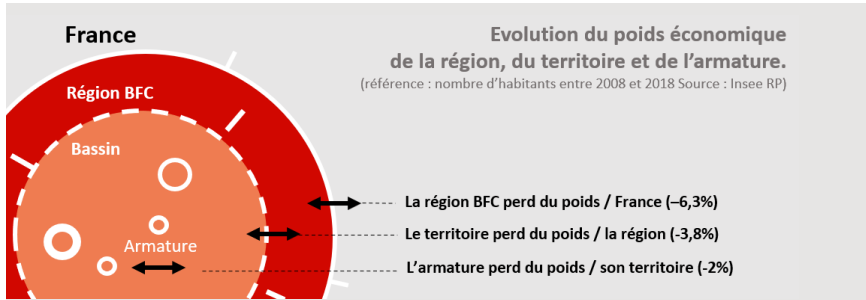
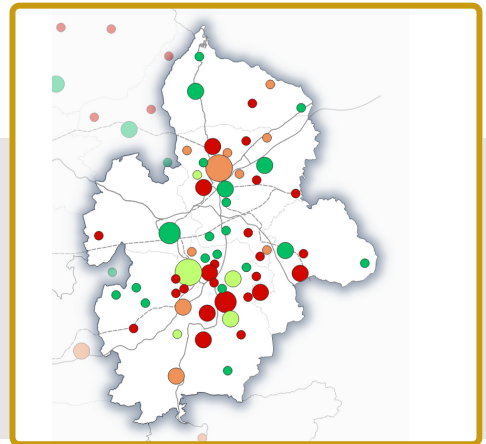


# DU NORD FRANCHE-COMTÉ

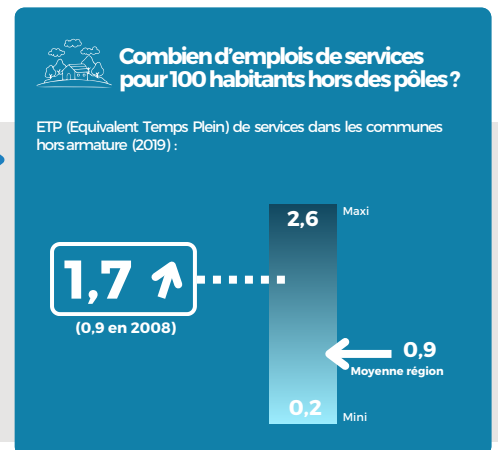
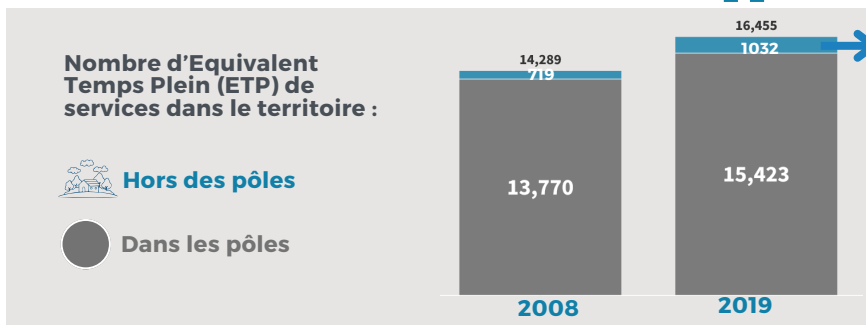
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



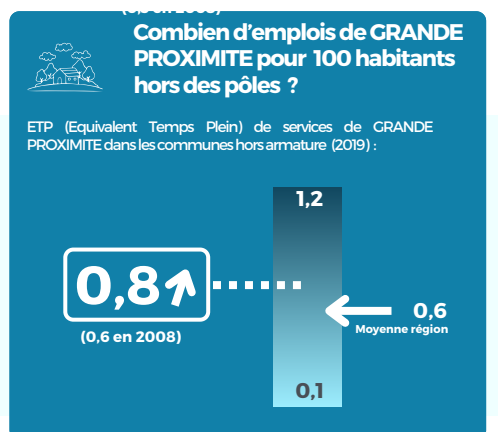
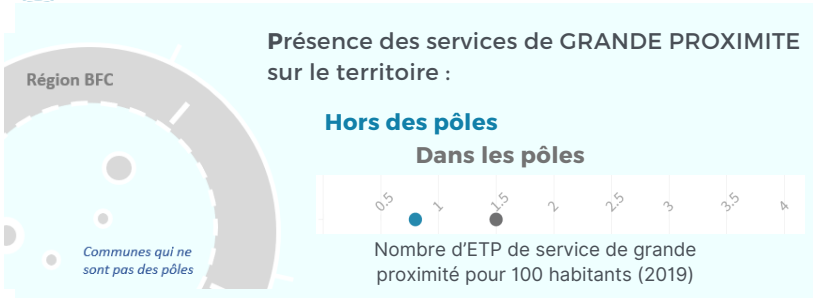
**91% des emplois du territoire sont dans l'armature. L'emploi baisse dans le territoire et il baisse encore plus vite dans l'armature.**



**Forte croissance des services, y compris en nombre d'ETP par habitant.**

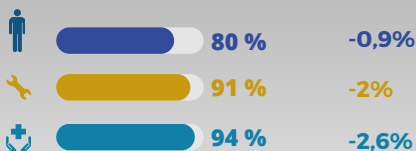


Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



**L'armature est puissante dans ce territoire, mais souvent constituée de communes de petites taille.**

avec 80% des habitants et 91% des emplois, l'armature semble importante. néanmoins, elle est fortement constituée de petites communes périphériques. la nomenclature ANCT est mal adaptée à l'expertise de ce territoire.

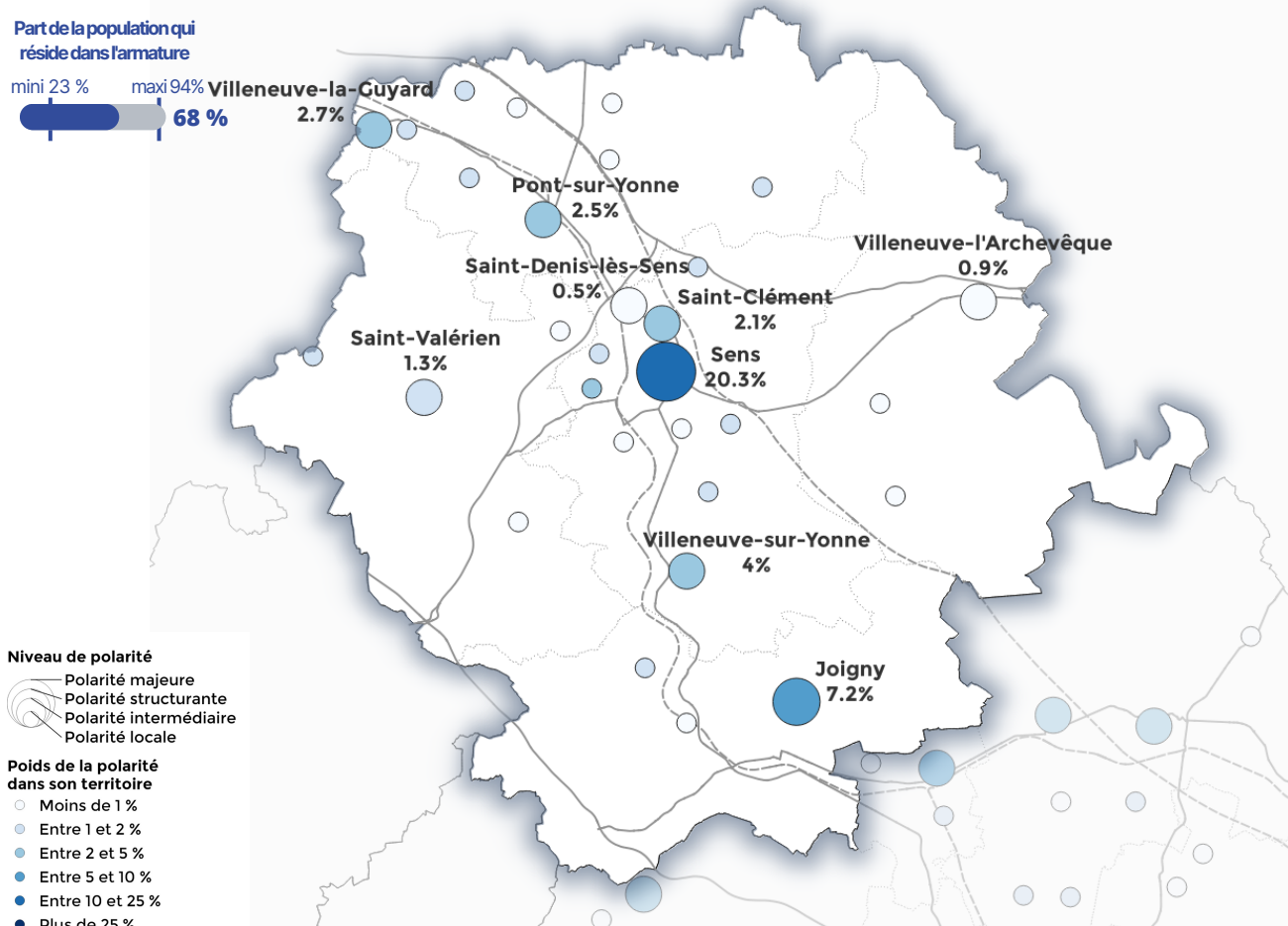
# ARMATURE TERRITORIALE

68%

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau supérieur à la moyenne dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



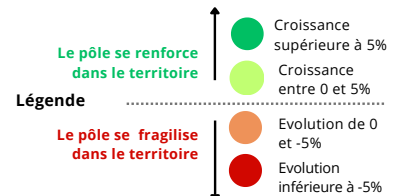
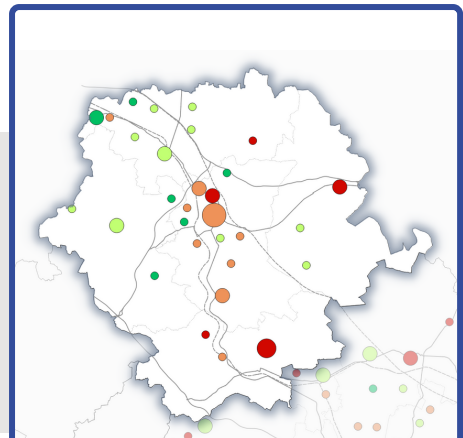
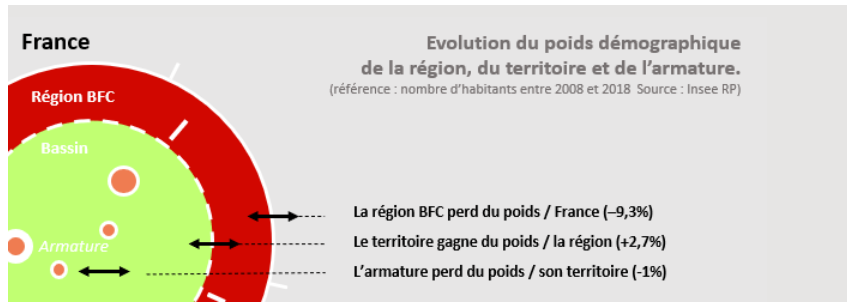
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

L'armature perd du poids dans un territoire qui en gagne par rapport au reste de la région. Les habitants sont plus nombreux mais plus dispersés.

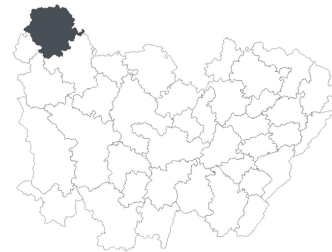


Comment sont désignées les villes de l'armature ? le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

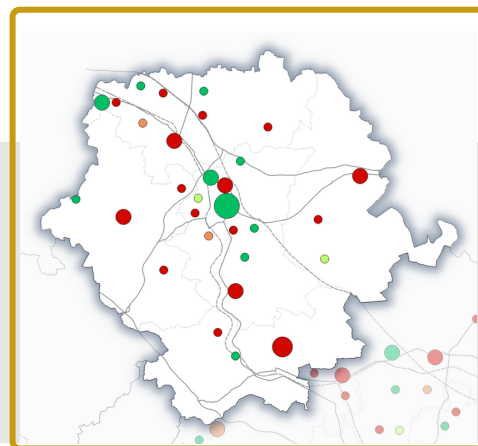
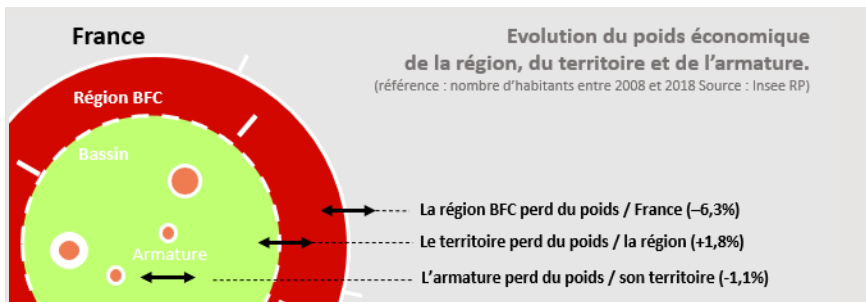
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU NORD-YONNE

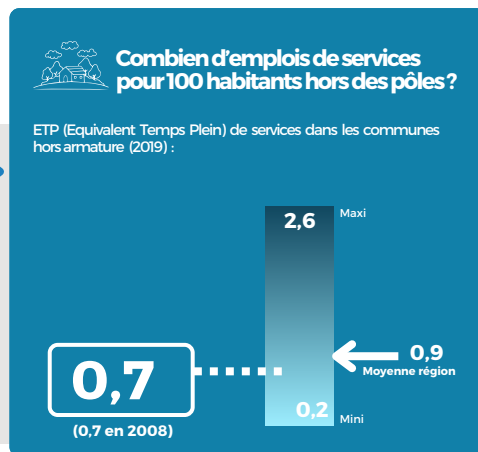
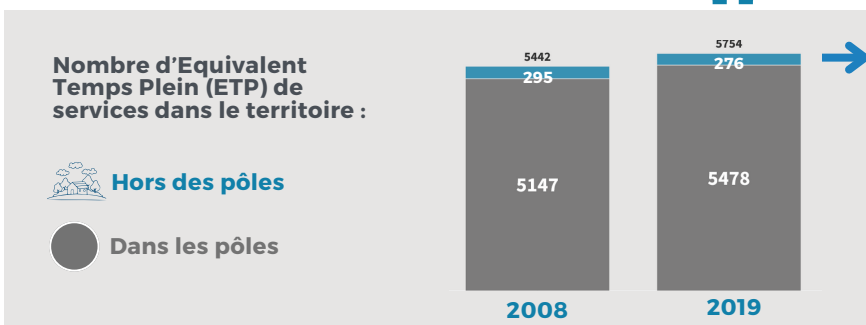
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



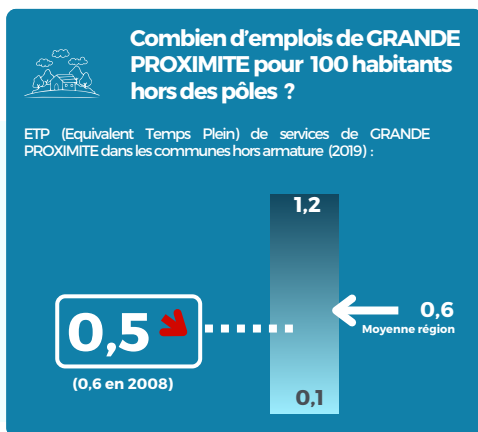
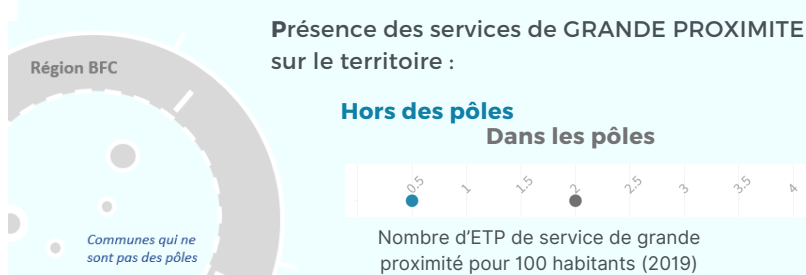
83% des emplois du territoire sont dans l'armature. A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.



Croissance des services dans le territoire et maintien de la densité de services hors des pôles.

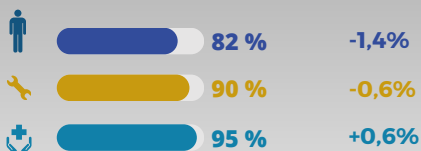


Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire en croissance, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu



### Un niveau de services assez faible, mais localisé dans les pôles.

Le nombre d'emplois de services par habitant est inférieur aux moyennes régionales et localisé dans les pôles.



# ARMATURE TERRITORIALE

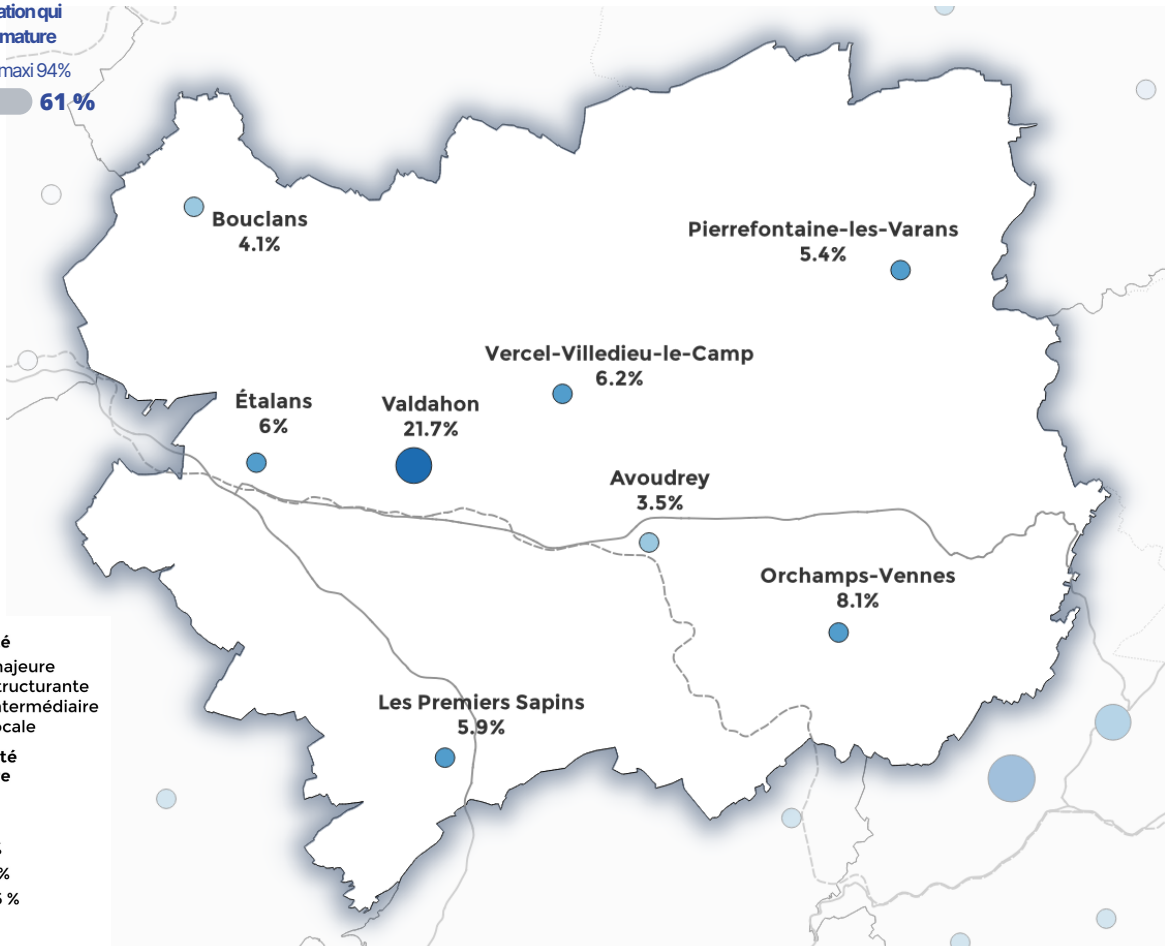
61%

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau conforme à la moyenne dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%



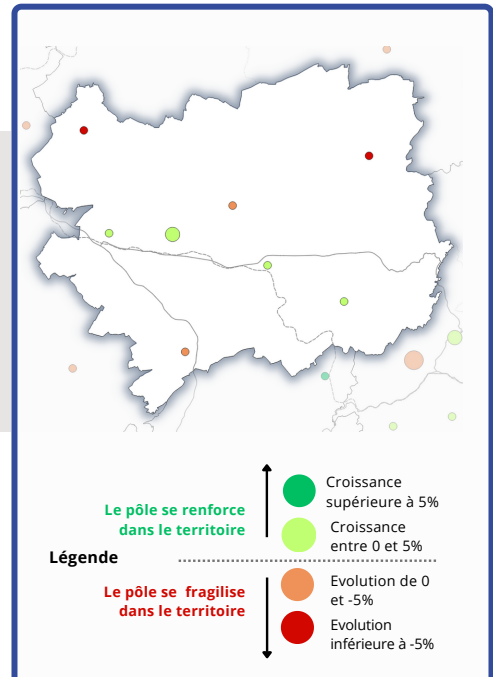
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

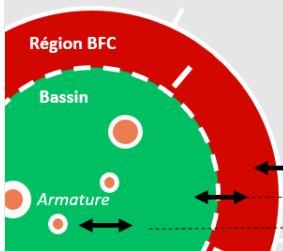
Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

Le territoire est en croissance forte, mais l'armature en tire un profit légèrement inférieur au reste. Elle ne se renforce pas dans cette période de croissance.



France



Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature. (référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018. Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire gagne du poids / la région (+14,7%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-0,7%)

## Comment sont désignées les villes de l'armature ?

le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

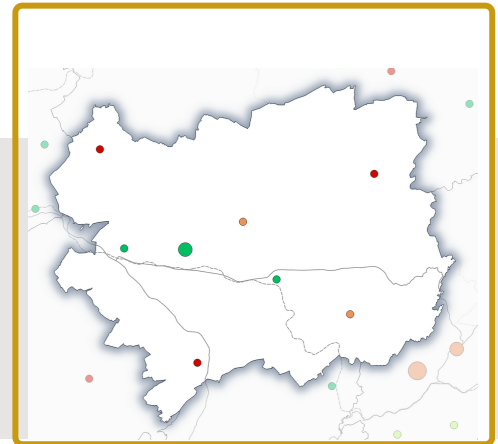
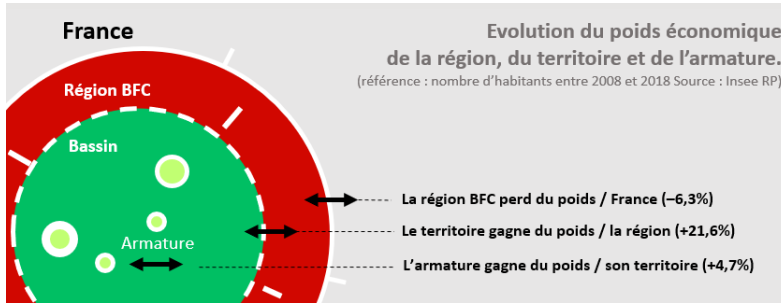


# DES PORTES DU HAUTS DOUBS

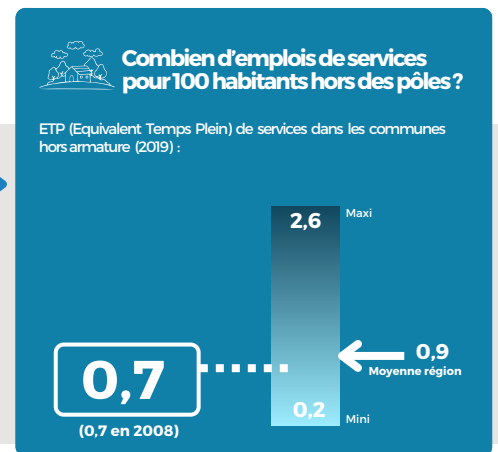
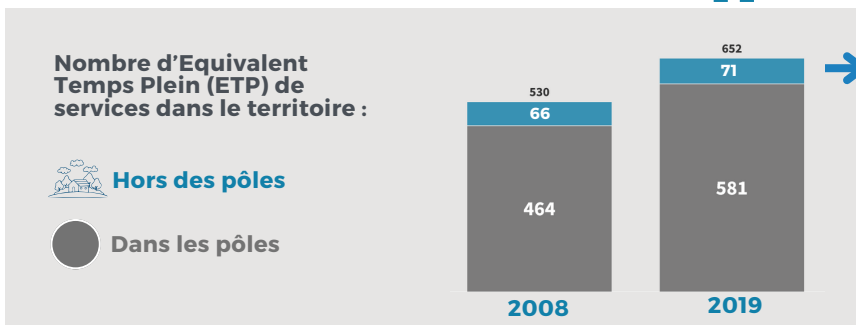
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



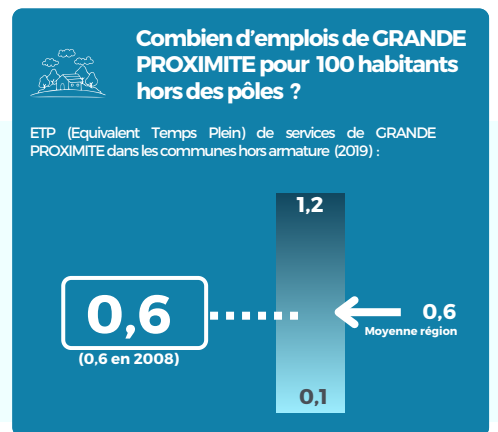
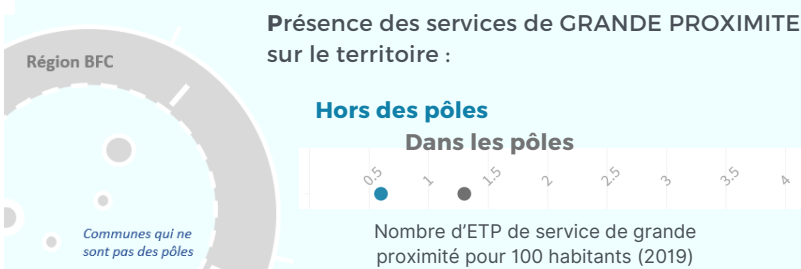
**81% des emplois du territoire sont dans l'armature. L'emploi augmente dans le territoire et l'armature se renforce encore.**



**Croissance des services dans le territoire et stabilité de la densité de services hors des pôles.**

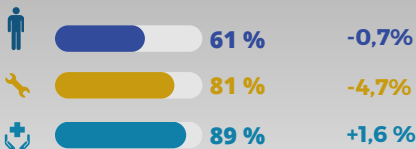


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



**Dynamique dans le territoire, dynamique dans l'armature.**

Il est rare qu'un territoire soit en croissance et que son armature renforce sa position. C'est une bonne dynamique.

C'est le cas sur le plan économique et dans une moindre mesure sur le plan démographique (le rythme de croissance de la population est légèrement inférieur dans l'armature qu'hors armature).

Ce dernier point doit constituer un élément de vigilance.

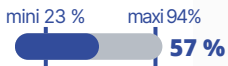
# ARMATURE TERRITORIALE

57%

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la médiane dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

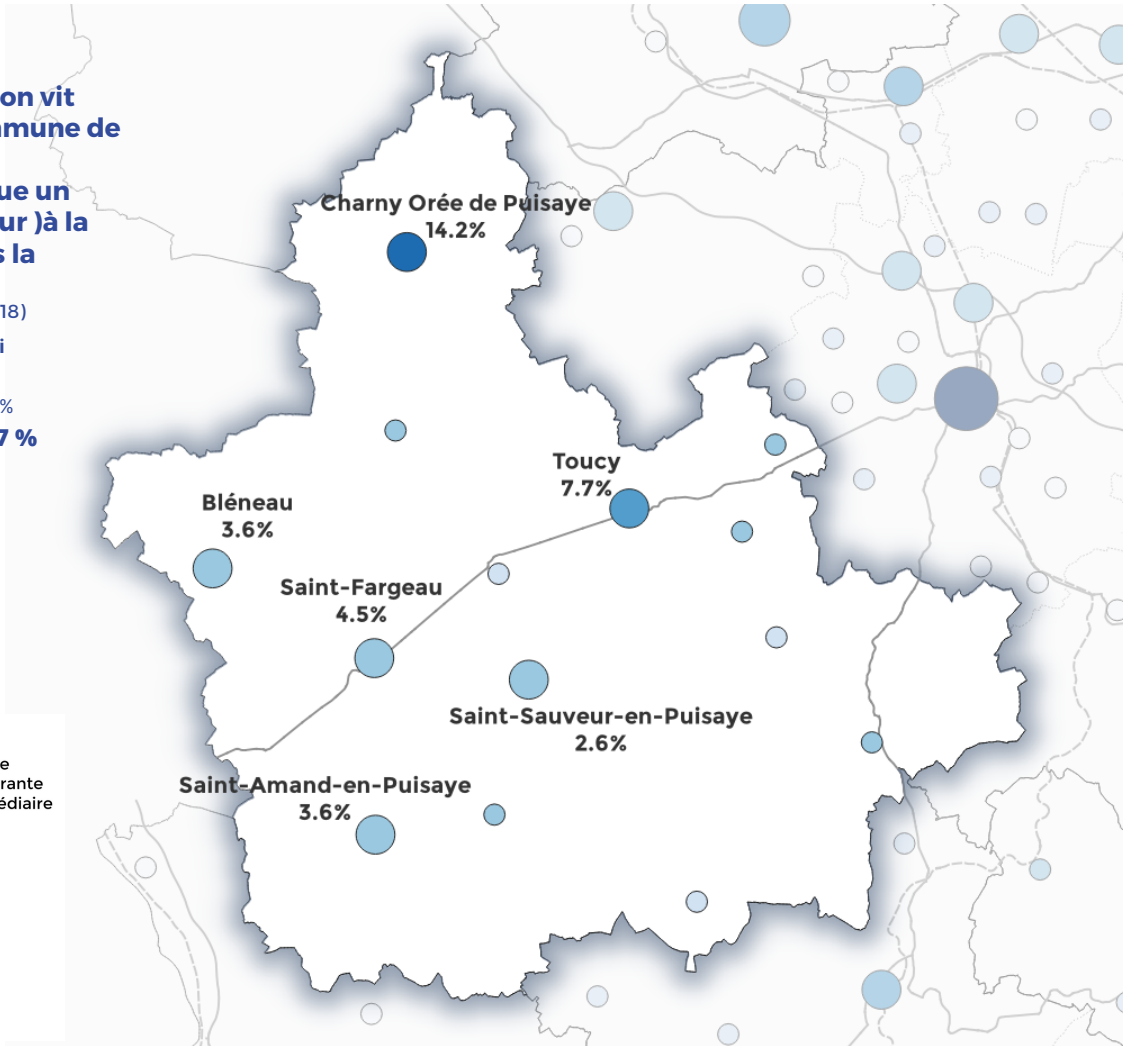


Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

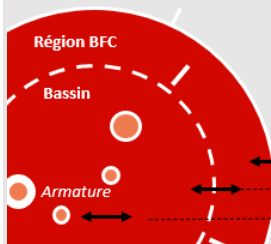
- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui en perd aussi. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés.



France



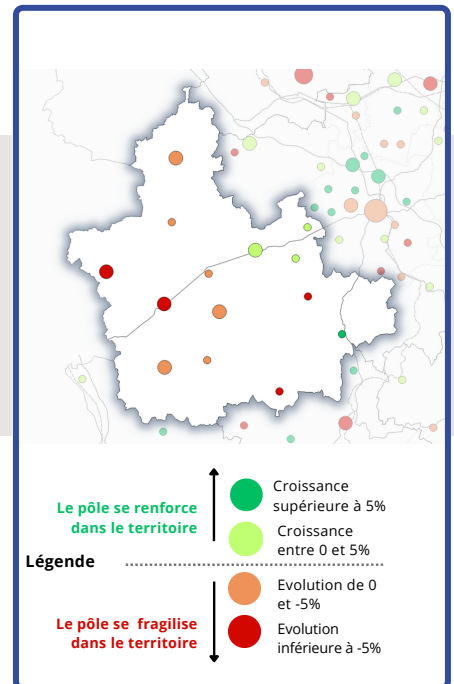
Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire perd du poids / la région (-5,3%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-1,1%)



Comment sont désignées les villes de l'armature? le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

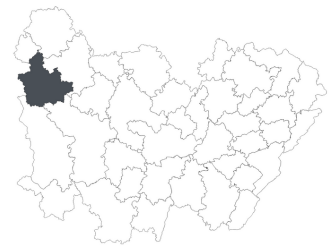
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>



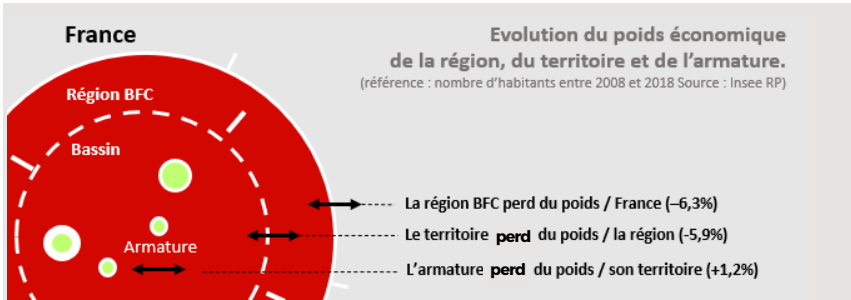
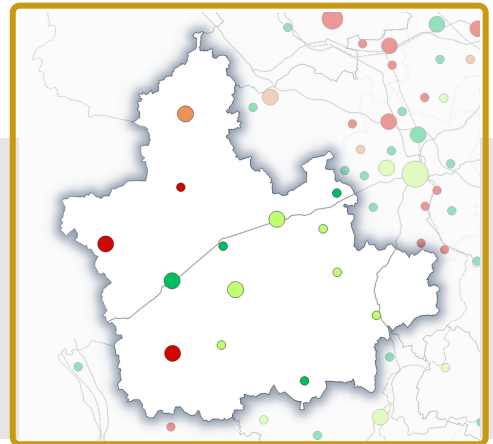


# DE PUISAYE-FORTERRE

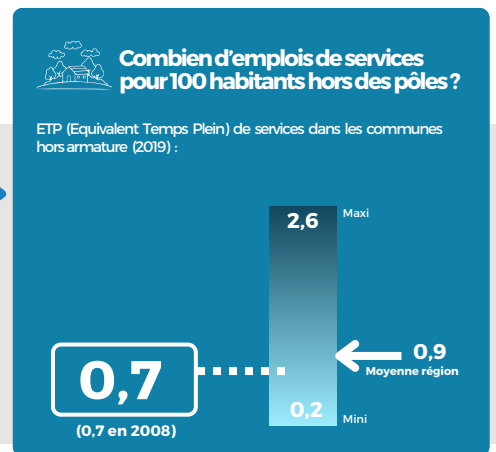
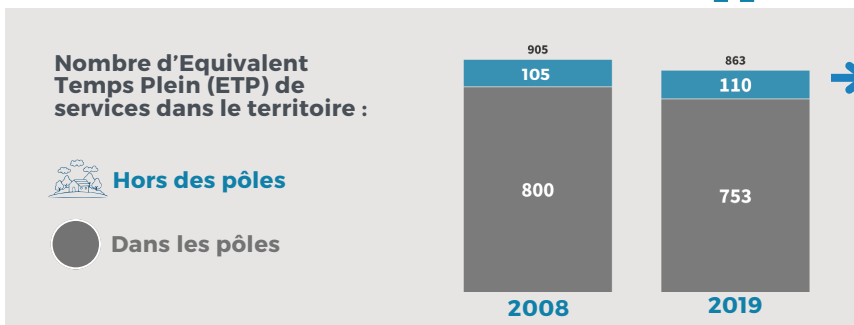
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



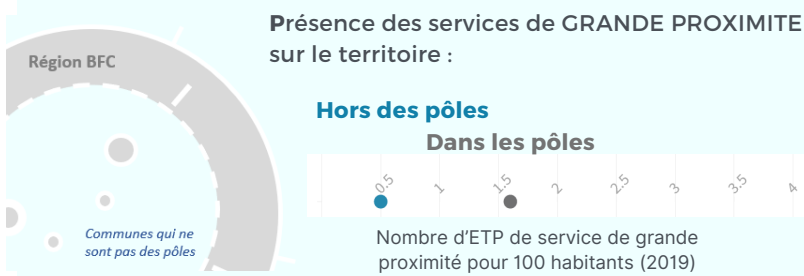
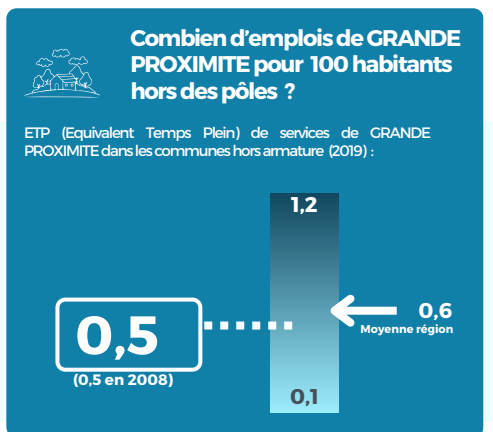
**73% des emplois du territoire sont dans l'armature.**  
**A l'intérieur de l'armature, les dynamiques sont divergentes.**



**Baisse tendancielle des ETP de services du quotidien sur le territoire.**

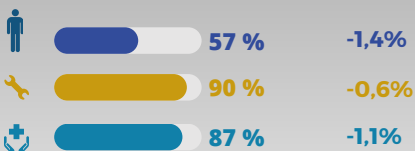


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut" + déprise

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



### Problème d'armature ou de territoire ?

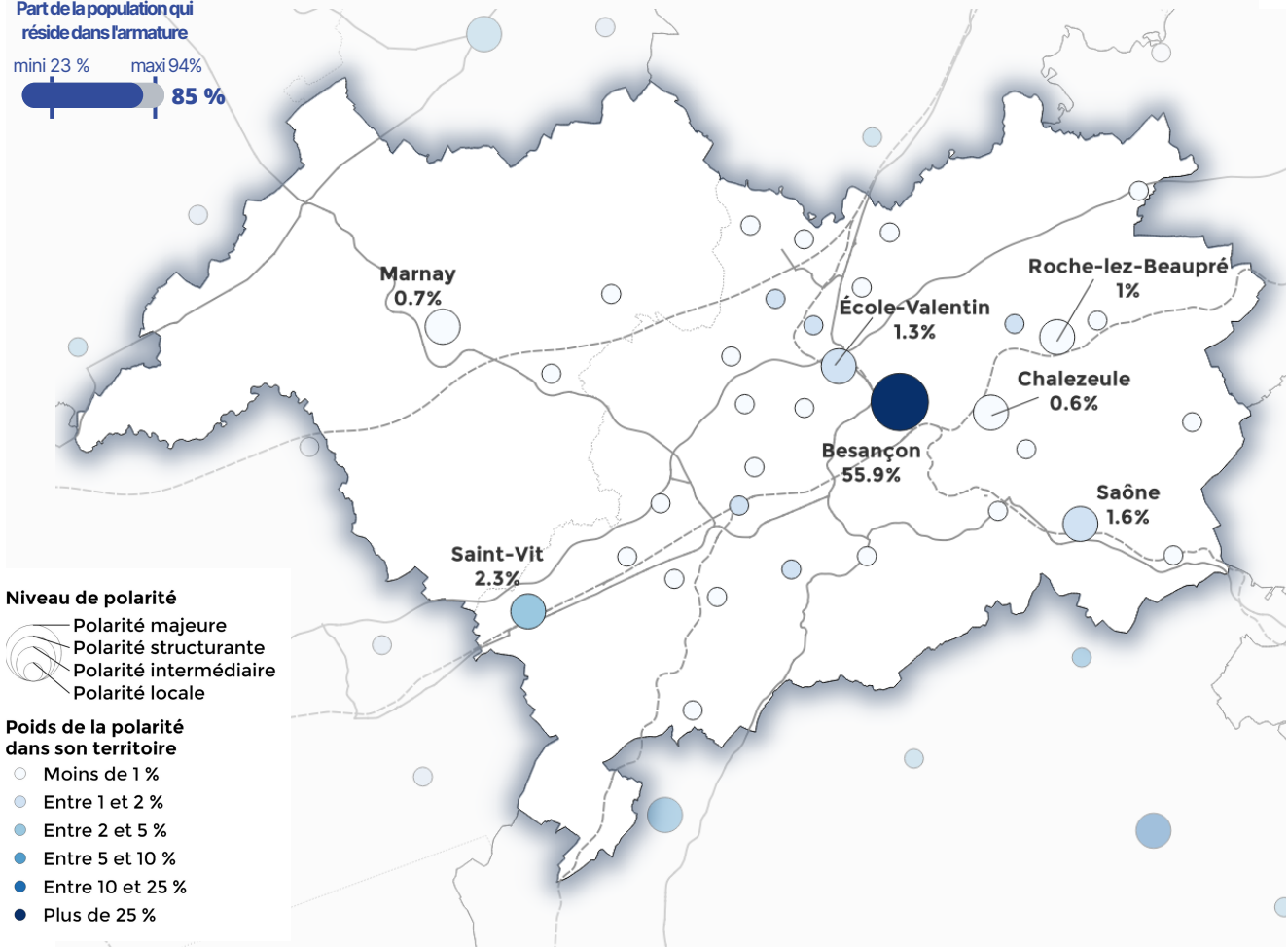
La situation de l'armature dans le territoire en déprise n'est pas la plus préoccupante. C'est d'abord un problème de dynamique du territoire, l'affaiblissement de l'armature s'y ajoutant.

# ARMATURE TERRITORIALE

**85%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau très haut par rapport à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%



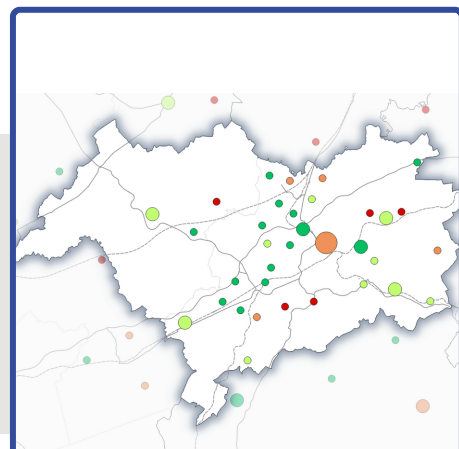
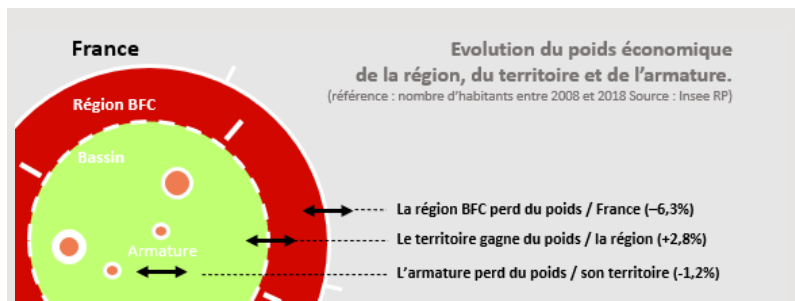
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

L'armature perd du poids dans son territoire mais elle reste à un niveau élevé de population.



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

- Légende**
- Le pôle se renforce dans le territoire
    - Croissance supérieure à 5%
    - Croissance entre 0 et 5%
  - Le pôle se fragilise dans le territoire
    - Evolution de 0 et -5%
    - Evolution inférieure à -5%

# DU TERRITOIRE DE SCOT BESANÇON COEUR FRANCHE-COMTÉ

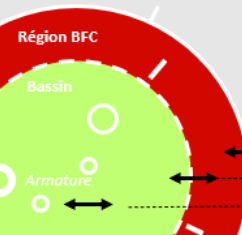
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



**96% des emplois sont dans l'armature. Le territoire gagne du poids économique dans la région. Cette croissance se fait autant dans l'armature qu'en dehors.**

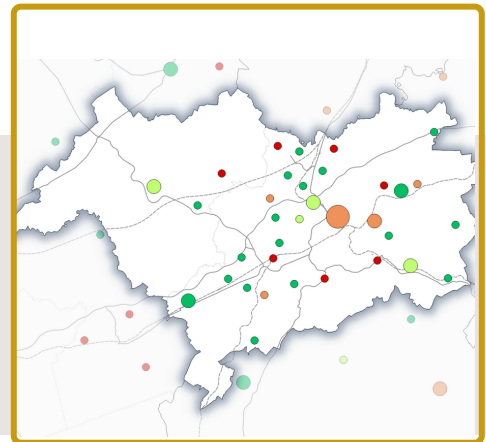


France



Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018 Source : Insee RP)

La région BFC perd du poids / France (-9,3%)  
Le territoire gagne du poids / la région (+4,2%)  
L'armature gagne du poids / son territoire (+0,1%)



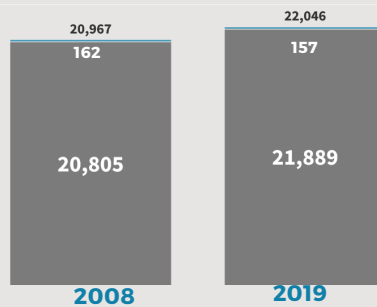
**Croissance des services dans le territoire avec une forte concentration dans les pôles.**



Nombre d'Equivalent Temps Plein (ETP) de services dans le territoire :

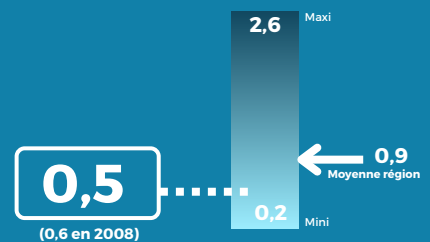
Hors des pôles

Dans les pôles



Combien d'emplois de services pour 100 habitants hors des pôles ?

ETP (Equivalent Temps Plein) de services dans les communes hors armature (2019) :



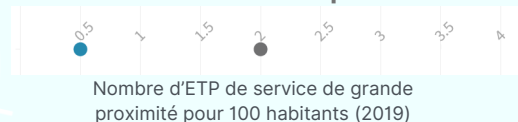
Les services de **GRANDE PROXIMITE** sont-ils présents hors des pôles du territoire ?

Présence des services de GRANDE PROXIMITE sur le territoire :



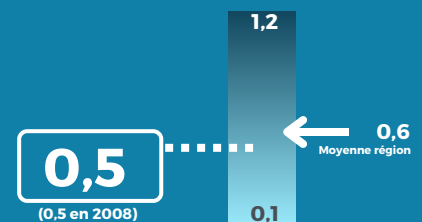
Hors des pôles

Dans les pôles



Combien d'emplois de **GRANDE PROXIMITE** pour 100 habitants hors des pôles ?

ETP (Equivalent Temps Plein) de services de GRANDE PROXIMITE dans les communes hors armature (2019) :



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature

2008 - 18

85 % -1,2%

96 % -0,1%

99 % 0%

**Dessiner une armature de projet dans l'armature ANCT**

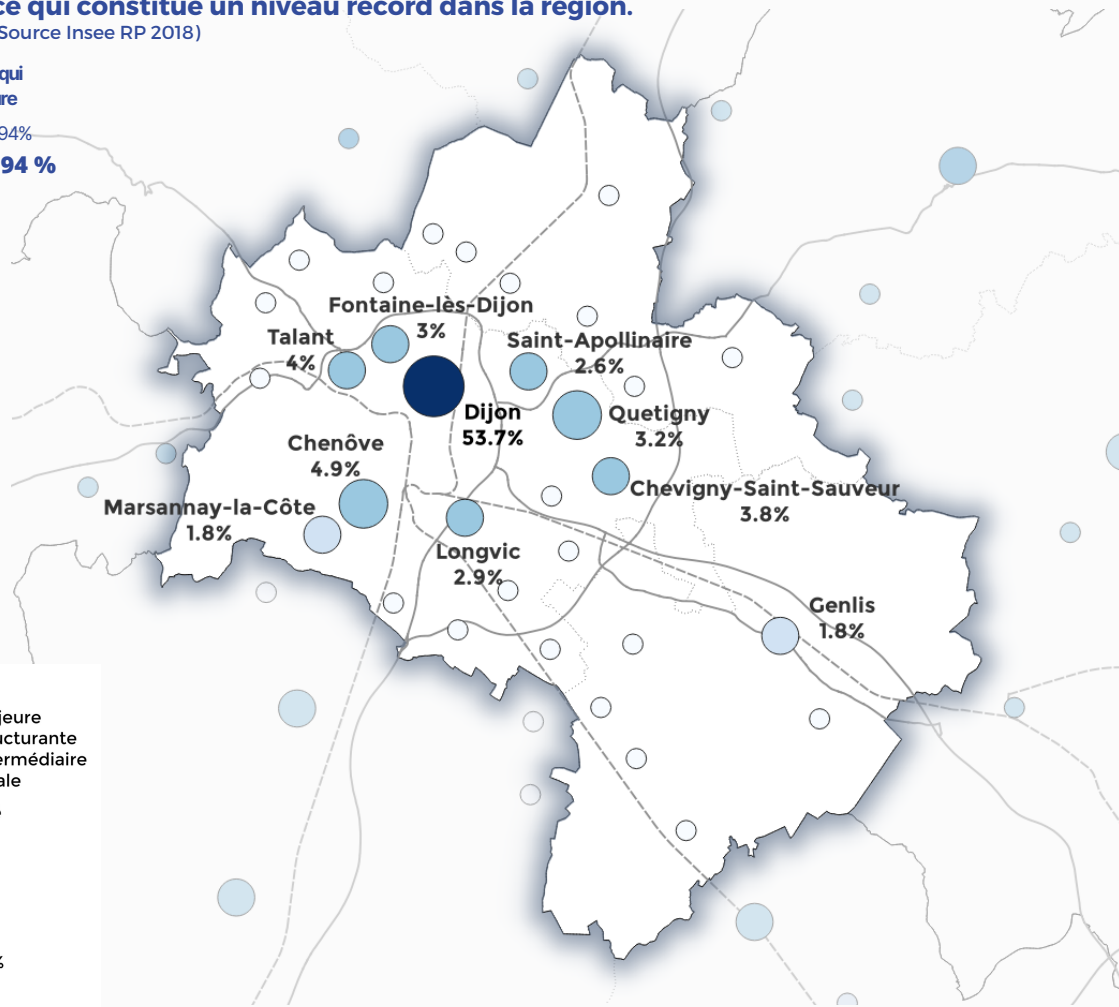
Avec le mode de calcul des "centralités" hérité de la méthode ANCT, on ne parvient pas à caractériser réellement l'armature du territoire (85% de la population vit dans les villes de l'armature). L'armature doit donc être constituée et étudiée à partir d'un choix de pôles plus fin, issu d'un travail local.

# ARMATURE TERRITORIALE

**94%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau record dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%



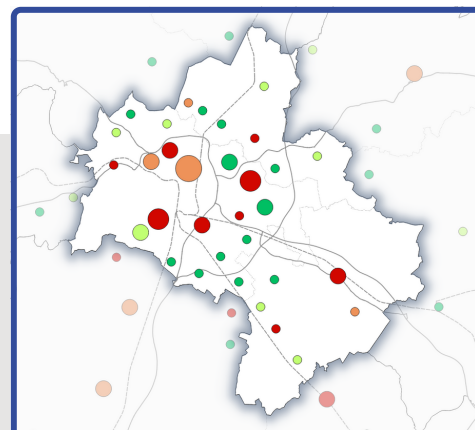
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

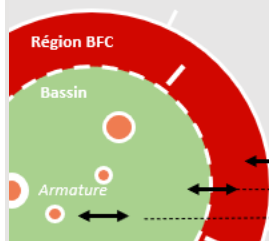
- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

**Perte du poids démographique dans les grands pôles. Une dynamique de dispersion des populations dans les plus petits pôles et les plus éloignés de Dijon.**



France

Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018. Source : Insee RP)



- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire gagne du poids / la région (+3,3%)
- L'armature ne gagne pas de poids / son territoire (-0,2%)

**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>



- Le pôle se renforce dans le territoire**
- Croissance supérieure à 5%
  - Croissance entre 0 et 5%
- Le pôle se fragilise dans le territoire**
- Evolution de 0 et -5%
  - Evolution inférieure à -5%

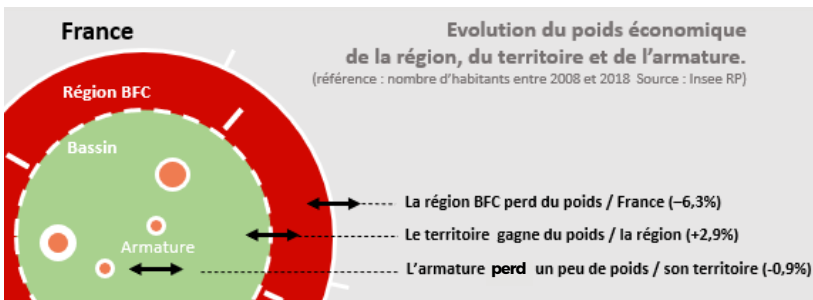
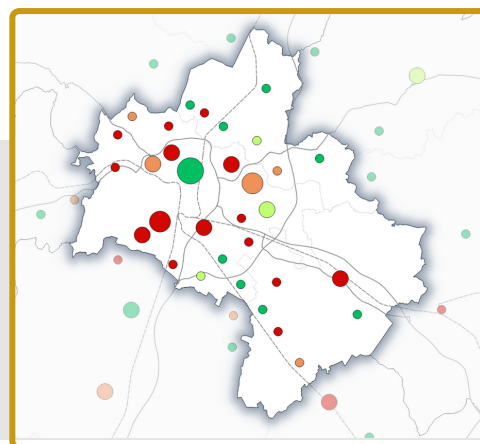
# DU TERRITOIRE DE SCOT DIJONNAIS

Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.

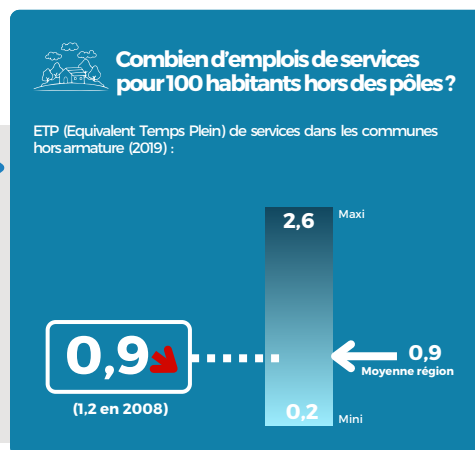
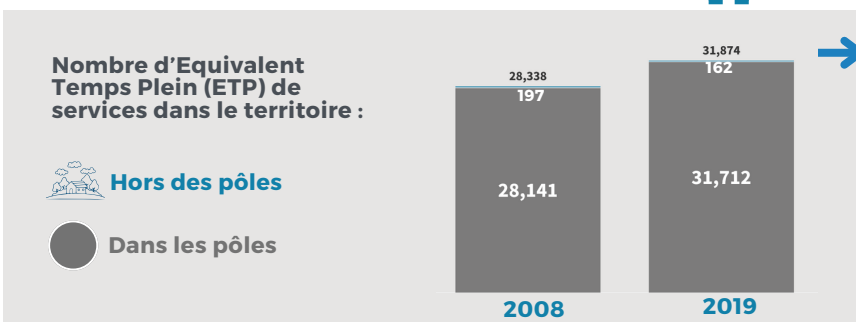
Armature du modèle ANCT. 2018



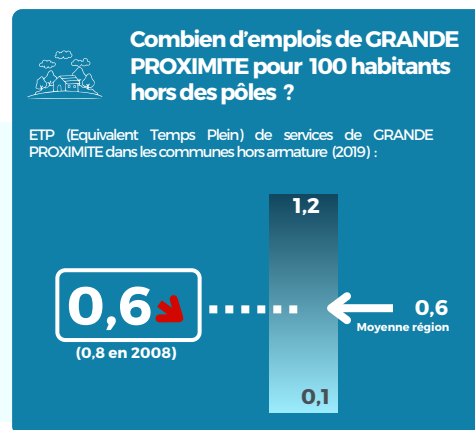
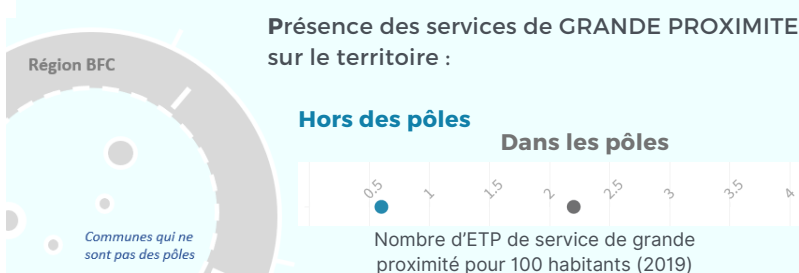
**98% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais les croissances se fixent surtout en dehors de l'armature.**



**Croissance des services dans le territoire avec une forte concentration dans les pôles.**

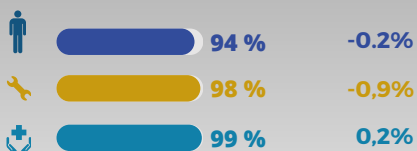


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Croissance des besoins de trajets

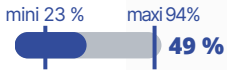
Si la population se disperse, mais que les emplois et les services se concentrent au contraire dans la ville centre, on multiplie et on allonge les trajets quotidiens. C'est une dynamique coûteuse pour l'environnement et pour les habitants.



# ARMATURE TERRITORIALE

**49%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature



Niveau de polarité

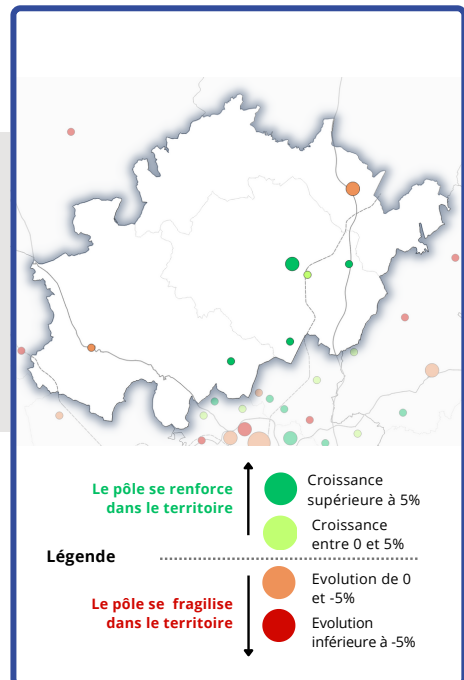
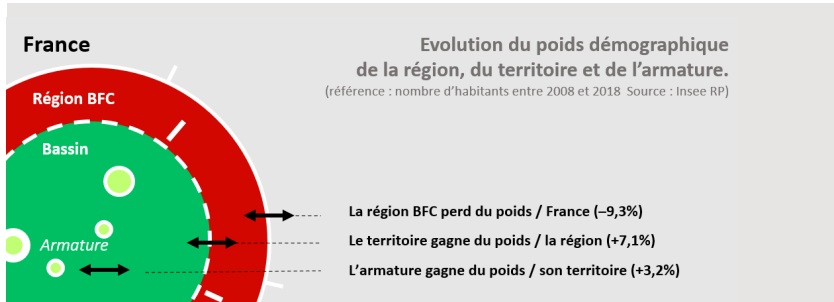
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



**L'armature gagne du poids démographique dans son bassin et le bassin gagne du poids démographique dans la région.**



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

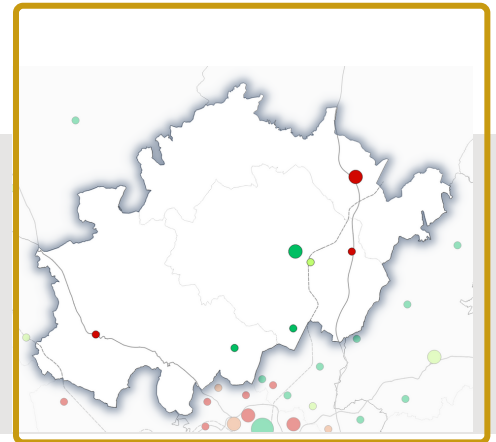
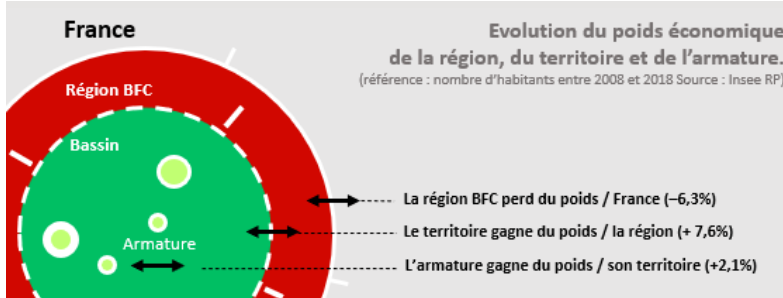
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU PAYS DE SEINE ET TILLES

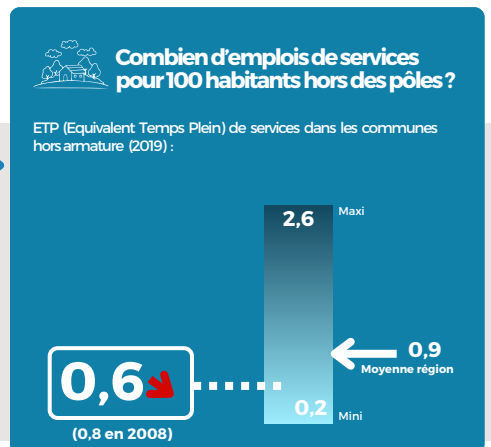
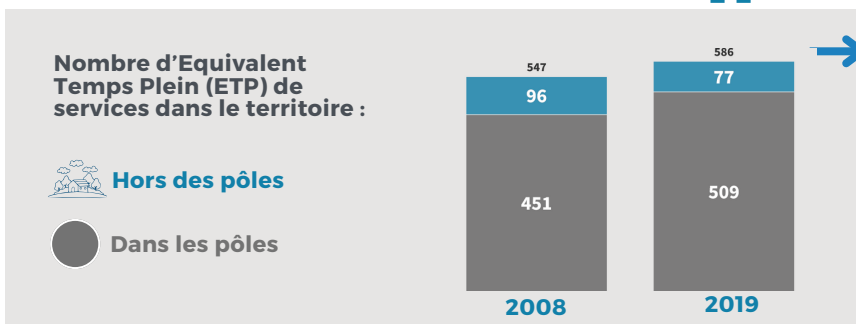
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



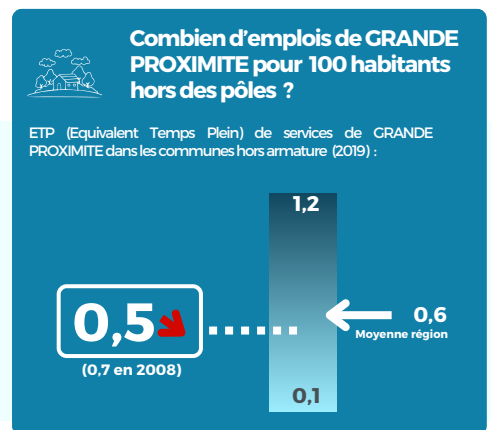
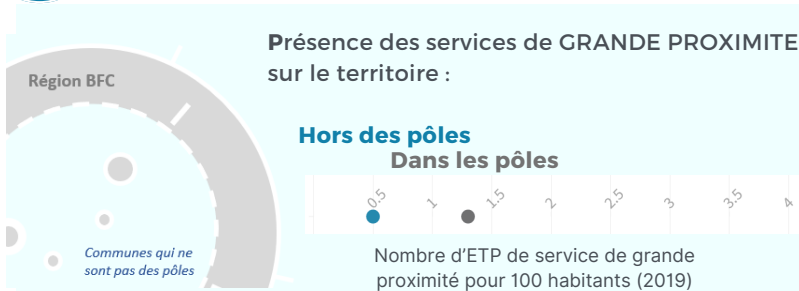
**70% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais les dynamiques internes à l'armature ne sont pas homogènes**



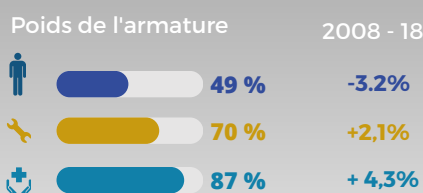
**Croissance des services dans le territoire avec une forte concentration dans les pôles.**



**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :



### Pas de dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus dans les communes de l'armature, principalement dans la commune d'Is-sur-Tille et dans le sud du territoire.



### Un taux de service faible, tant dans les pôles qu'hors des pôles.

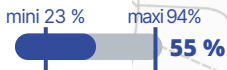
L'attractivité de l'agglomération dijonnaise explique la faiblesse du nombre d'emplois de services pour 100 habitants dans le territoire, qu'ils s'agisse de pôles ou des communes hors armature.



# ARMATURE TERRITORIALE

**55%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau conforme à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

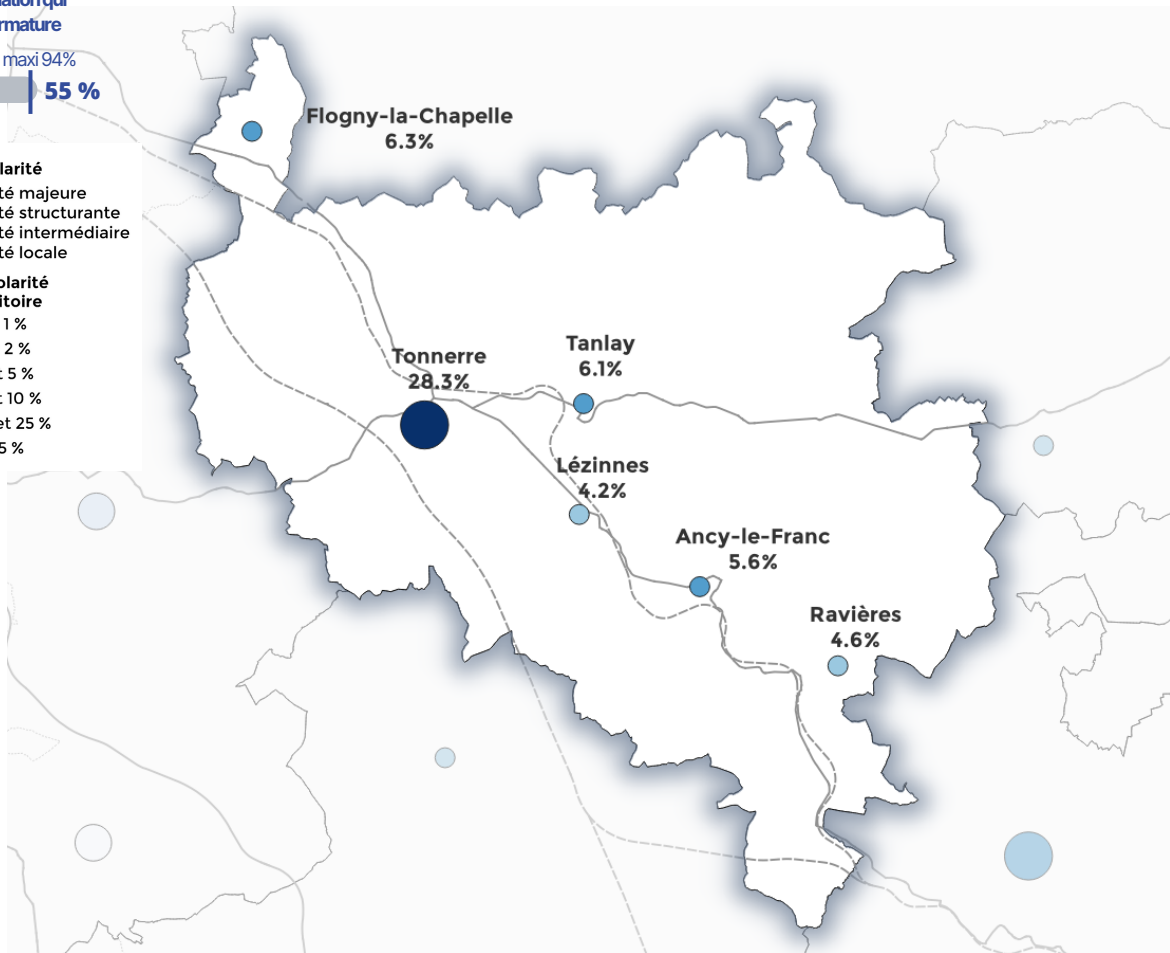


Niveau de polarité

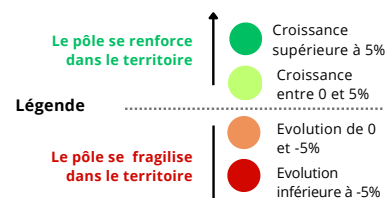
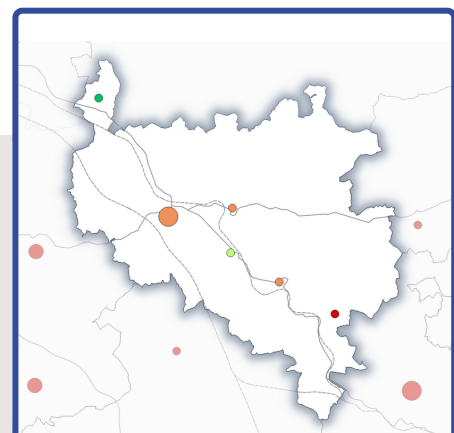
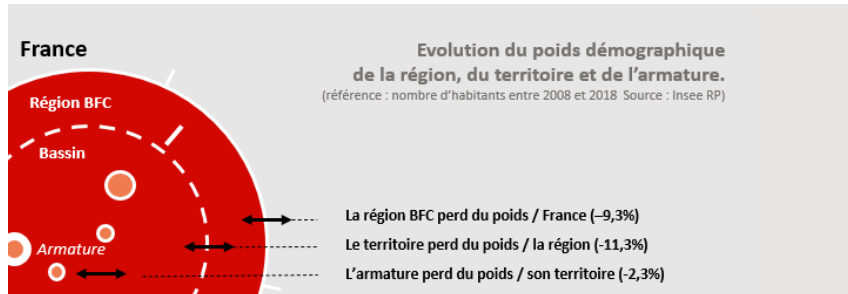
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids démographique dans son bassin et le bassin perd du poids démographique dans la région. C'est une double déprise.



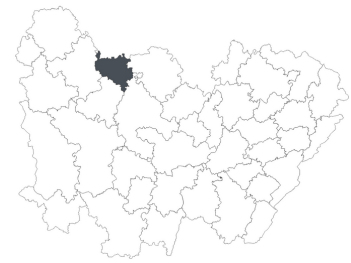
**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

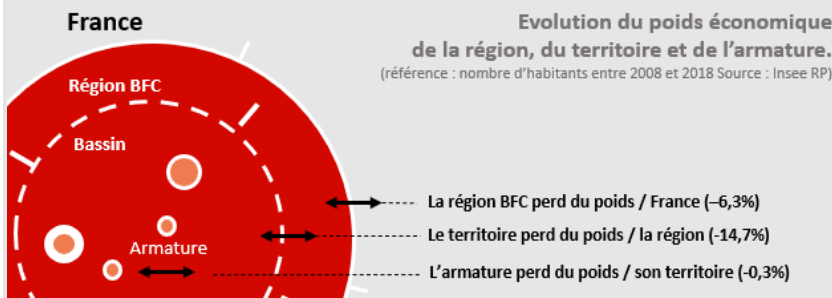
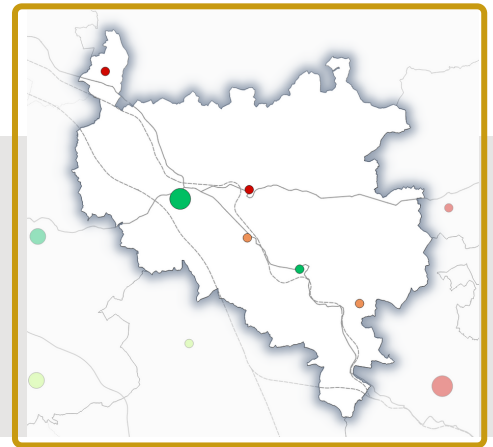


# DU TONNERROIS

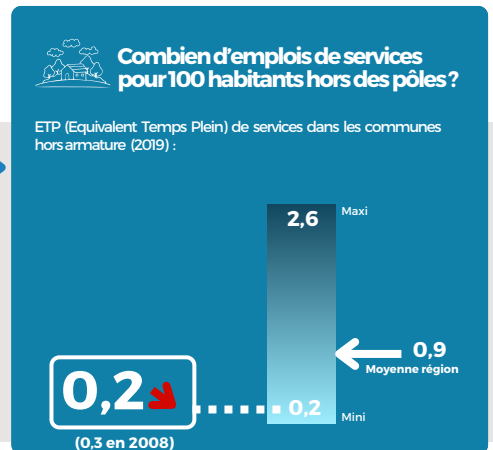
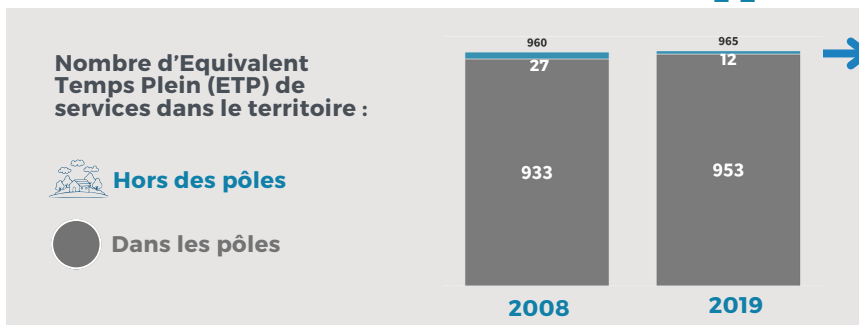
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



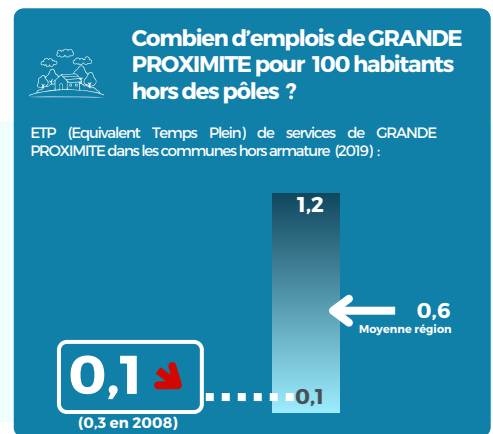
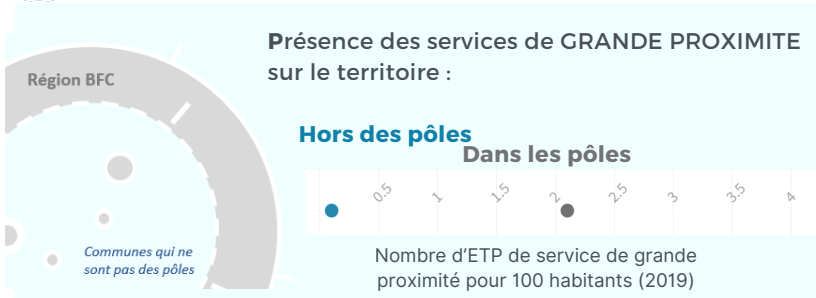
**77% des emplois du territoire sont dans l'armature. Elle perd des emplois au même rythme que le reste du territoire sauf Tonnerre qui renforce son rôle.**



**La présence de services du quotidien est très faible hors des pôles.**

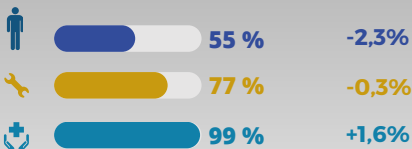


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut" + déprise

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu. A cela s'ajoute la déprise globale du territoire.



### Problème d'armature ou de territoire ?

La situation de l'armature dans le territoire en déprise n'est pas la plus préoccupante. C'est d'abord un problème de dynamique du territoire, l'affaiblissement de l'armature s'y ajoutant.

# ARMATURE TERRITORIALE

77%

de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau haut par rapport à la moyenne dans la région.

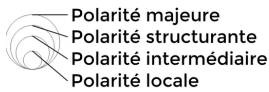
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 % maxi 94%

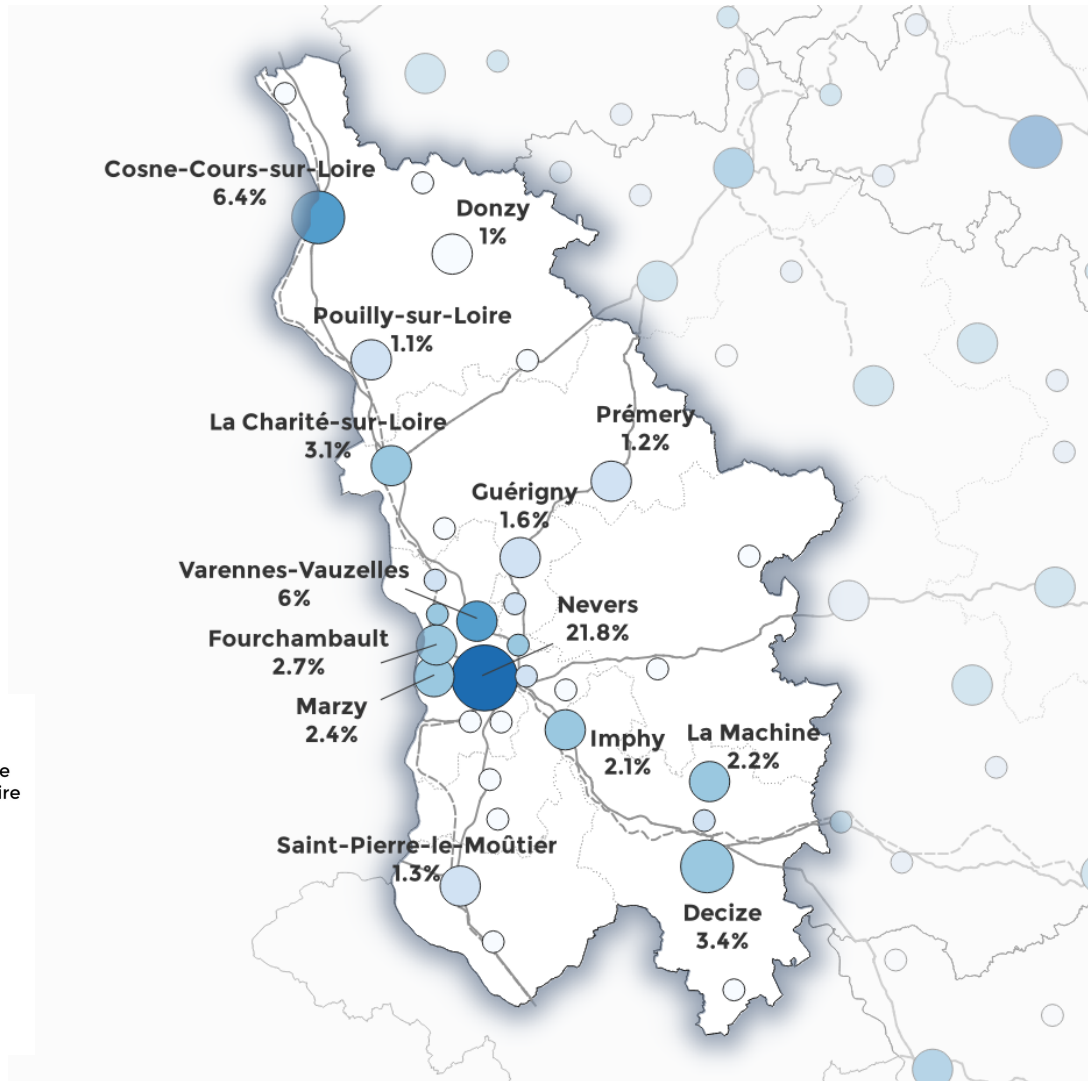


Niveau de polarité

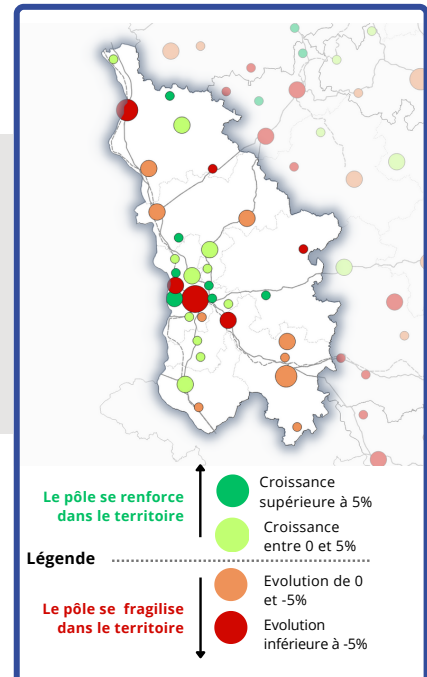
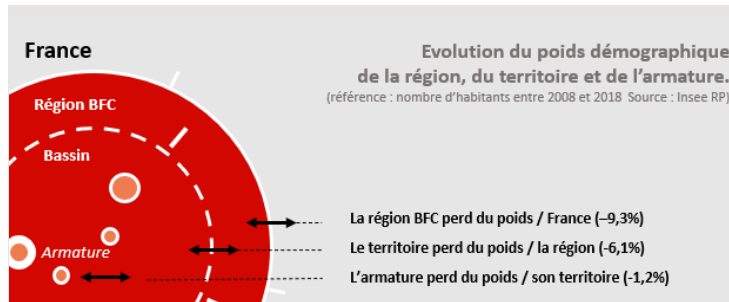


Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids démographique dans son bassin et le bassin perd du poids démographique dans la région.



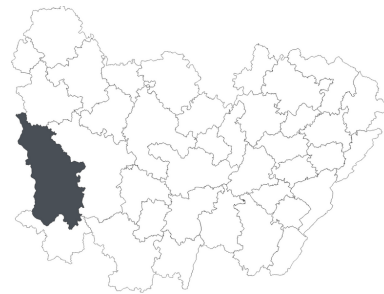
## Comment sont désignées les villes de l'armature ?

le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

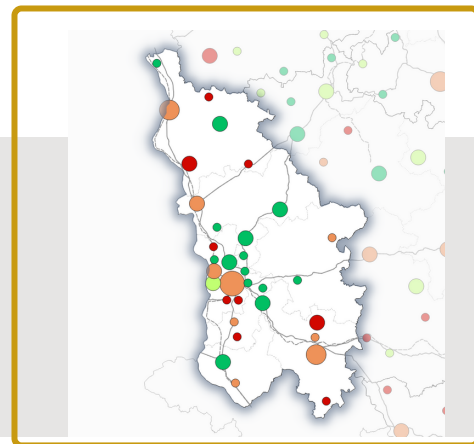
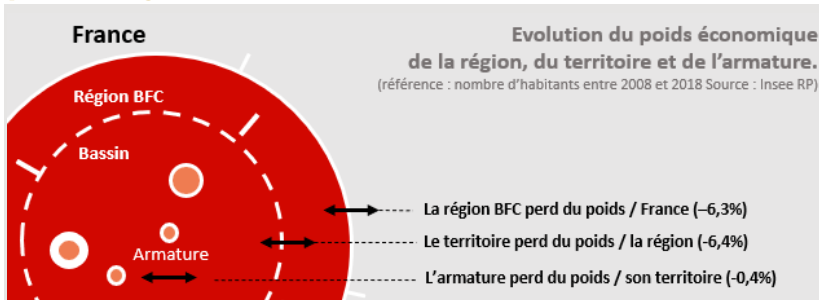
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU VAL DE LOIRE - NIVERNAIS

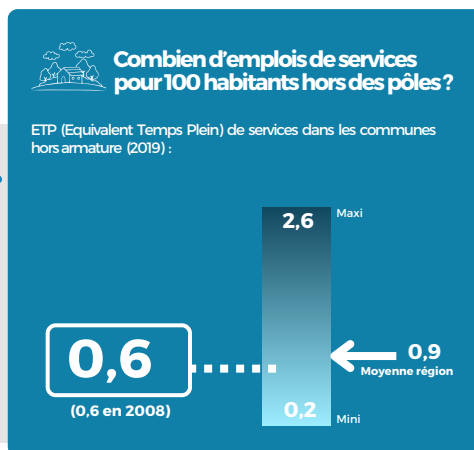
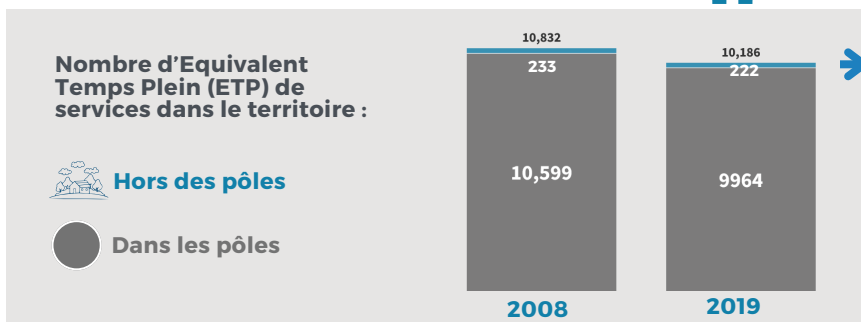
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



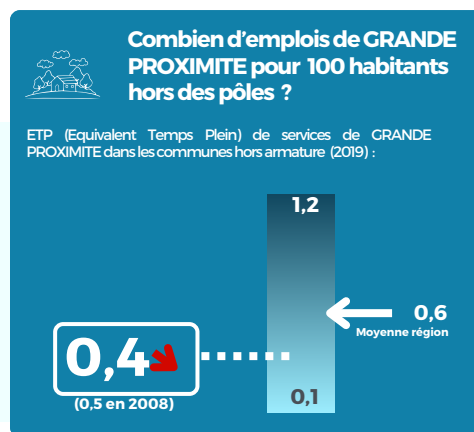
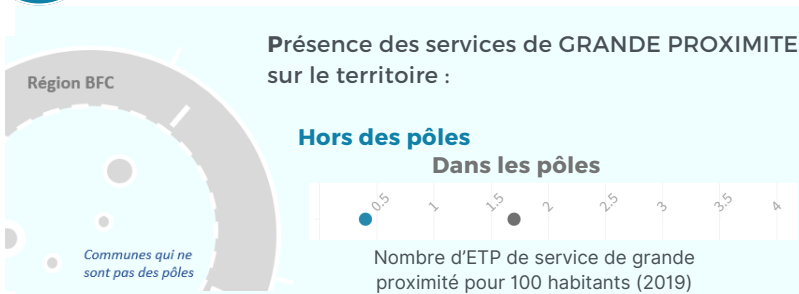
**91% des emplois du territoire sont dans l'armature, mais les dynamiques internes à l'armature ne sont pas homogènes**



**La présence de services du quotidien est très faible hors des pôles.**

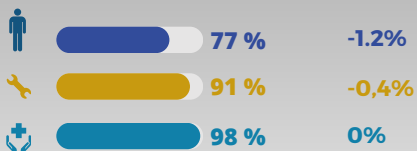


**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



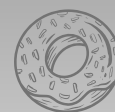
## EN SYNTHÈSE :

Poids de l'armature 2008 - 18



### Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



### Les services sont tous dans un pôle

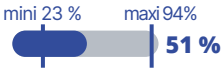
Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des pôles mais 99% des services sont localisés dans ces pôles.



# ARMATURE TERRITORIALE

**51%** de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau inférieur à la moyenne dans la région.  
(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

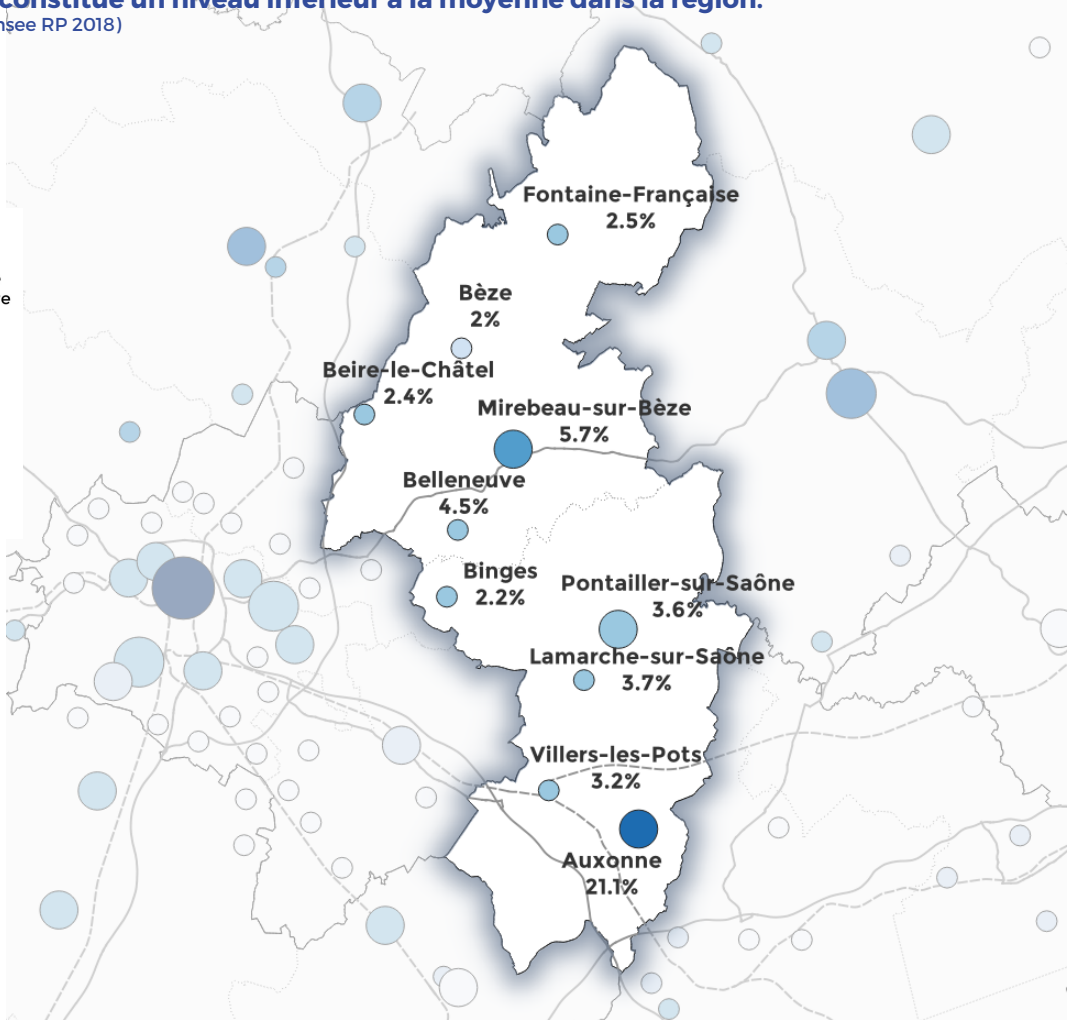


Niveau de polarité

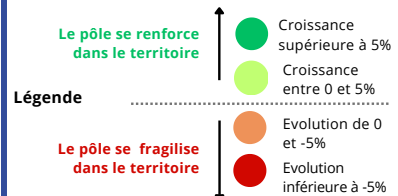
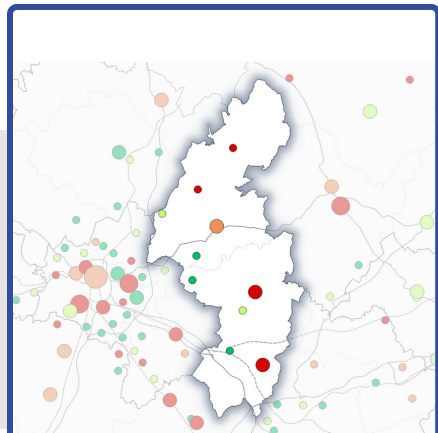
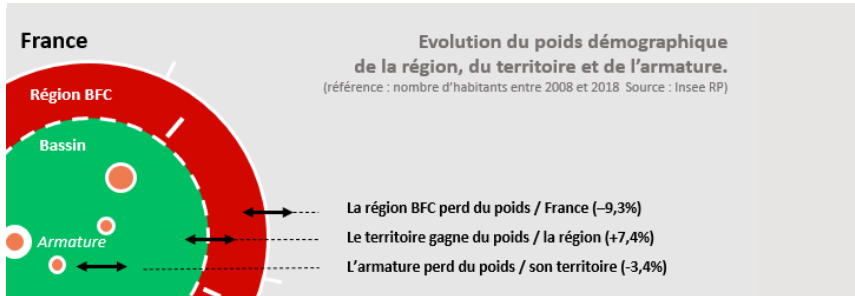
- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids démographique dans son bassin et le bassin gagne du poids démographique dans la région. La population se disperse.

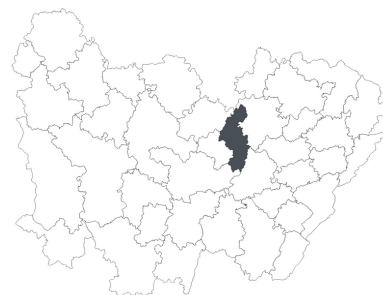


**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

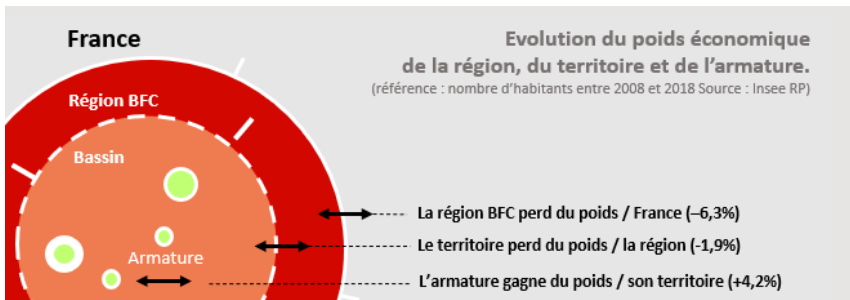
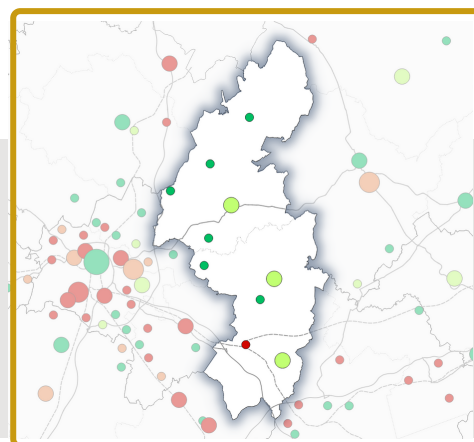
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DU VAL DE SAÔNE-VINGEANNE

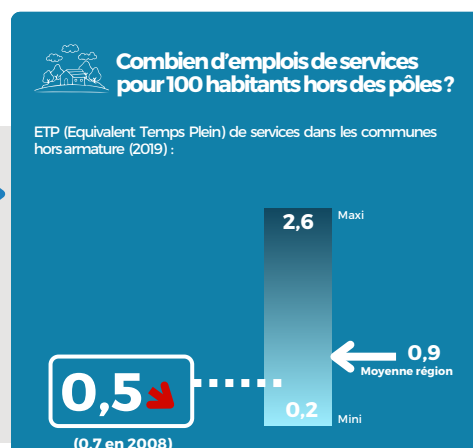
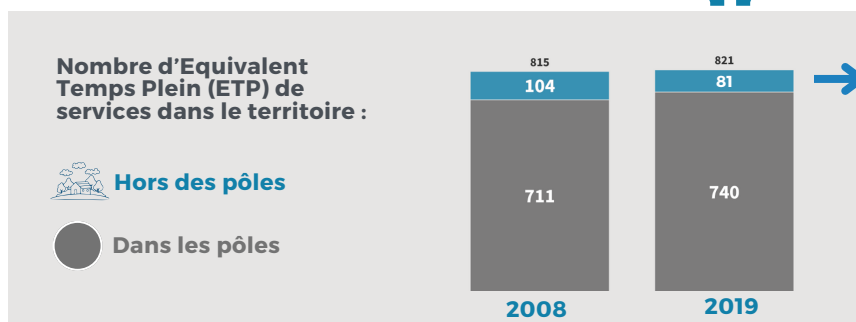
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



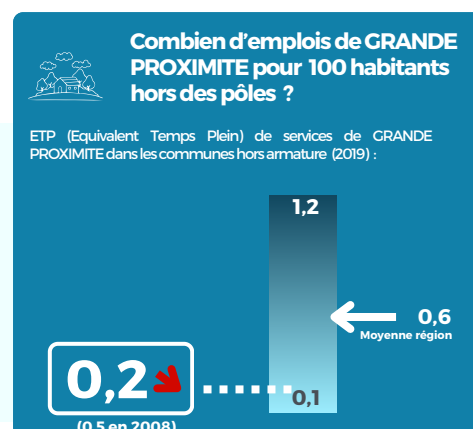
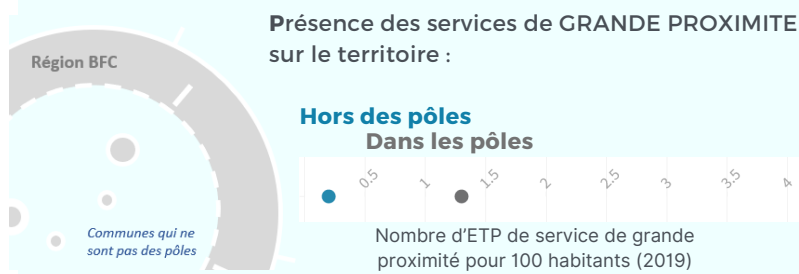
**74% des emplois du territoire sont dans l'armature, avec des dynamiques positives pour l'armature, dans un territoire en perte de vitesse par rapport à la région.**



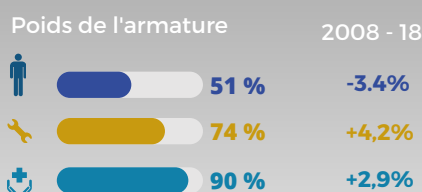
**Stabilité des services dans le territoire avec une forte concentration dans les pôles.**



**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :



## Dynamique en "Donut"

Dans ce territoire, la population vit de plus en plus à l'extérieur des communes centres les plus importantes, à l'image d'un "Donut" qui est vide au milieu.



## Hors des pôles, très peu de services.

La densité d'emplois de services par habitants est très faible dans les pôles et quasiment nulle dans les communes qui ne sont pas des pôles.



# ARMATURE TERRITORIALE

**55%**

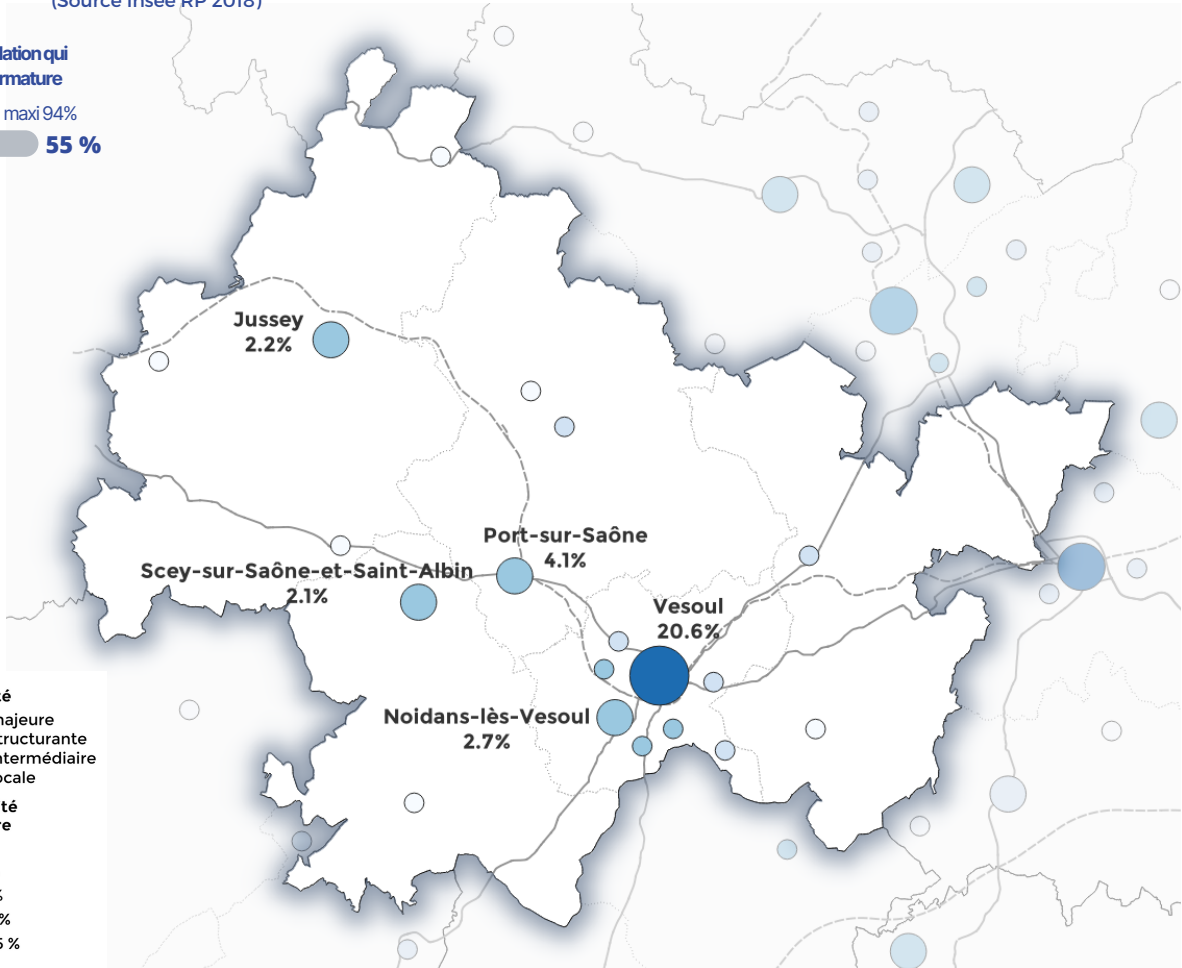
de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau conforme à la moyenne dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

mini 23 %

maxi 94%



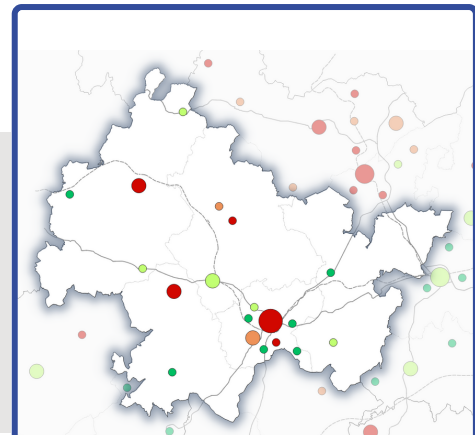
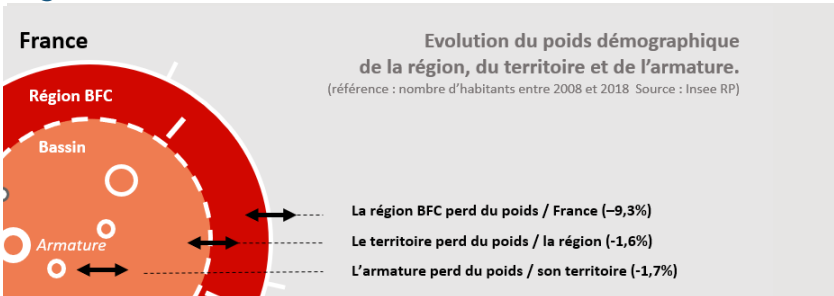
Niveau de polarité

- Polarité majeure
- Polarité structurante
- Polarité intermédiaire
- Polarité locale

Poids de la polarité dans son territoire

- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %

L'armature perd du poids dans un territoire qui perd du poids par rapport au reste de la région. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés. L'armature se fragilise.



Le pôle se renforce dans le territoire

↑ Croissance supérieure à 5%

○ Croissance entre 0 et 5%

Légende

Le pôle se fragilise dans le territoire

○ Evolution de 0 et -5%

○ Evolution inférieure à -5%



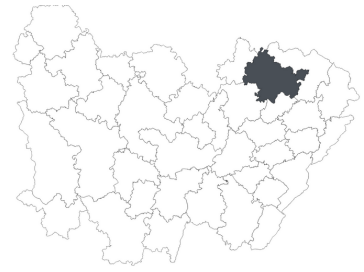
## Comment sont désignées les villes de l'armature ?

le panel des communes du bassin qui constituent l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

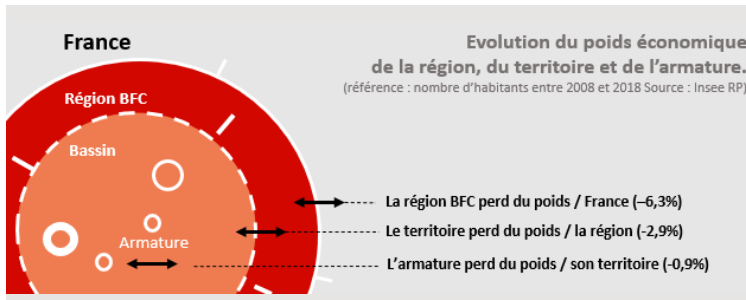
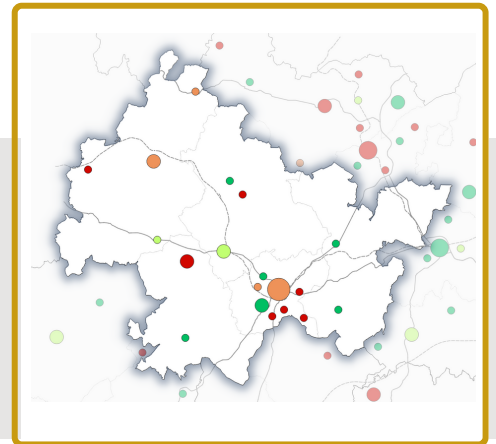
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>

# DE VESOUL VAL-DE-SAÔNE

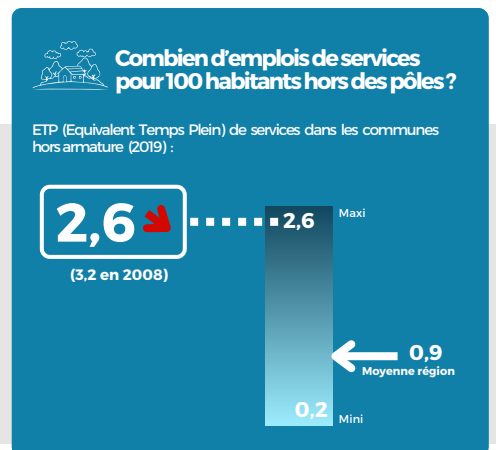
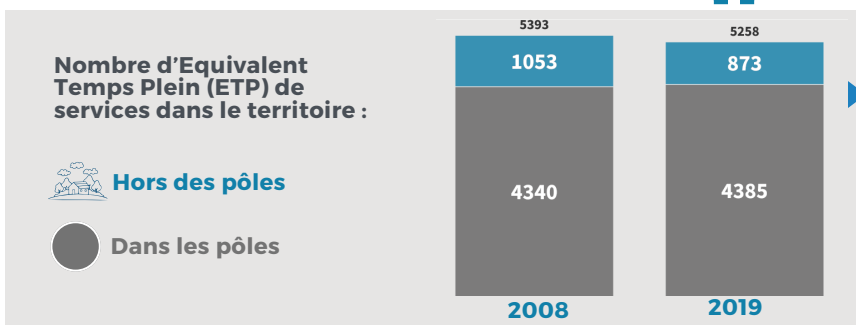
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



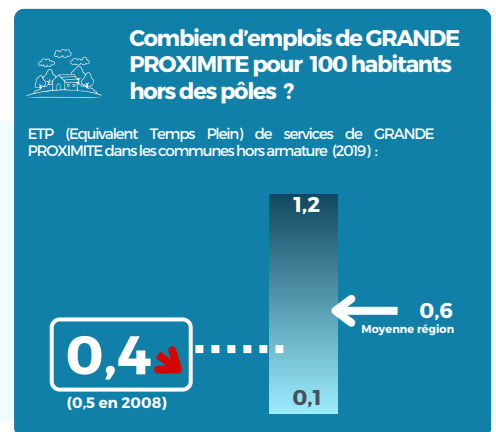
**80% des emplois du territoire sont dans l'armature. L'emploi baisse dans le territoire et il baisse encore plus vite dans l'armature.**



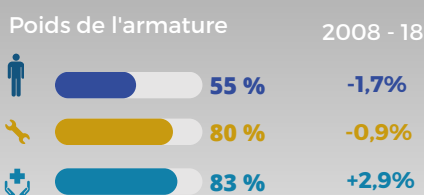
**Les services sont très présents hors des pôles du territoire.**



**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :



**L'armature est relativement faible dans ce territoire et en déprise.**

Avec 55% des habitants et 80% des emplois, l'armature n'est forte que sur le plan économique. Cela signifie que les trajets domicile - travail requis sont importants. En dynamique, la fragilisation démographique se poursuit. La population est moins nombreuse dans le territoire et plus dispersée.

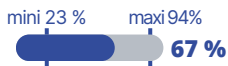
# ARMATURE TERRITORIALE

**67%**

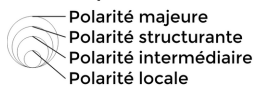
de la population vit dans une commune de l'armature, ce qui constitue un niveau important dans la région.

(Source Insee RP 2018)

Part de la population qui réside dans l'armature

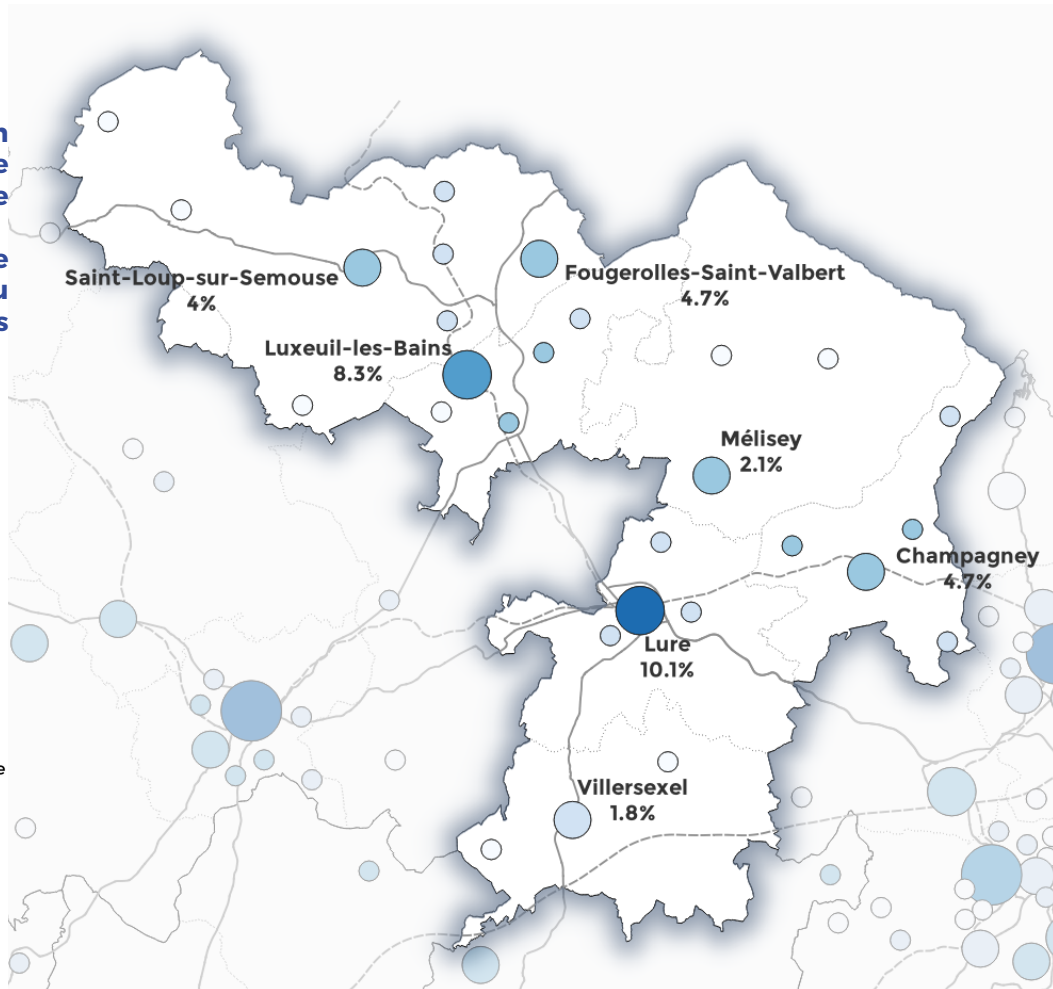


Niveau de polarité



Poids de la polarité dans son territoire

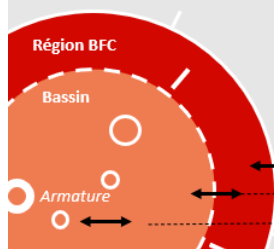
- Moins de 1 %
- Entre 1 et 2 %
- Entre 2 et 5 %
- Entre 5 et 10 %
- Entre 10 et 25 %
- Plus de 25 %



L'armature perd du poids dans un territoire qui perd du poids par rapport au reste de la région. Les habitants sont moins nombreux et plus dispersés. L'armature se fragilise.



France



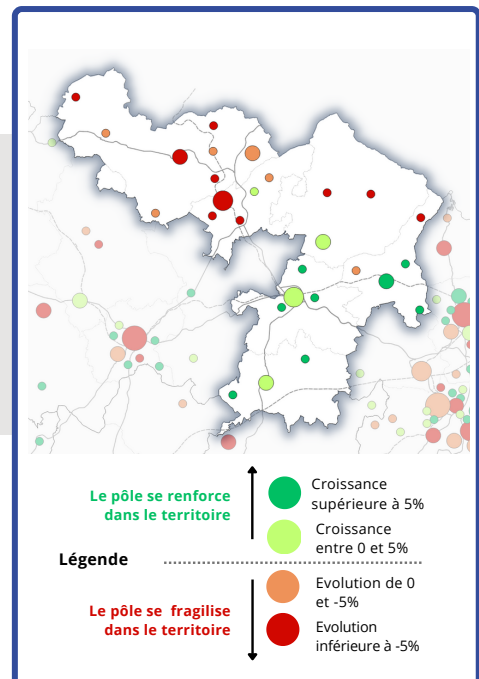
Evolution du poids démographique de la région, du territoire et de l'armature.  
(référence : nombre d'habitants entre 2008 et 2018. Source : Insee RP)

- La région BFC perd du poids / France (-9,3%)
- Le territoire perd du poids / la région (-3,5%)
- L'armature perd du poids / son territoire (-0,7%)



**Comment sont désignées les villes de l'armature ?**  
le panel des communes du bassin qui constitue l'armature territoriale est empruntée à l'étude sur les petites centralités conduites par l'INRAE pour l'ANCT. Cette étude recense 10 774 communes "centre" et les classe en 4 types de centralités.

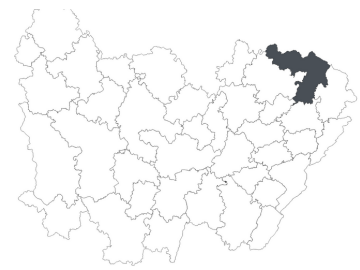
Pour en savoir plus : <https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/fonctions-centralite-equipements-services-dynamiques-territoriales-299>



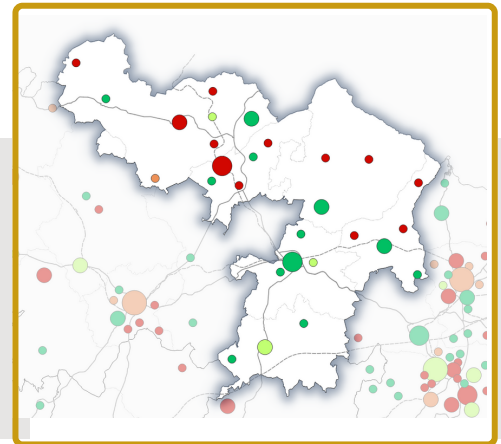
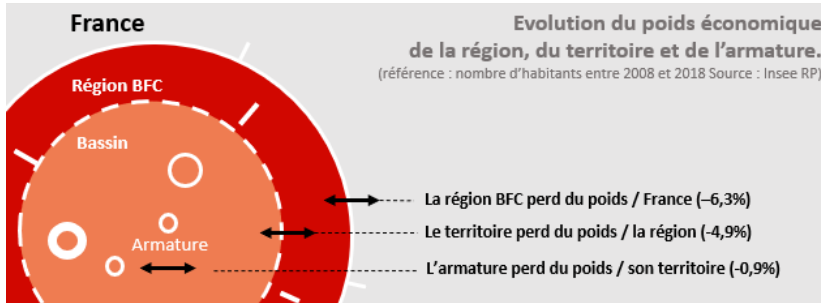


# DES VOSGES SAÔNOISES

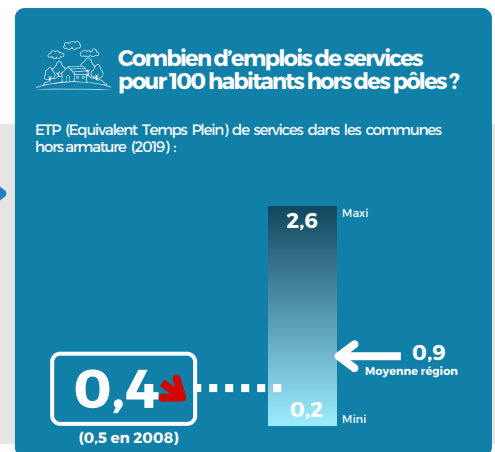
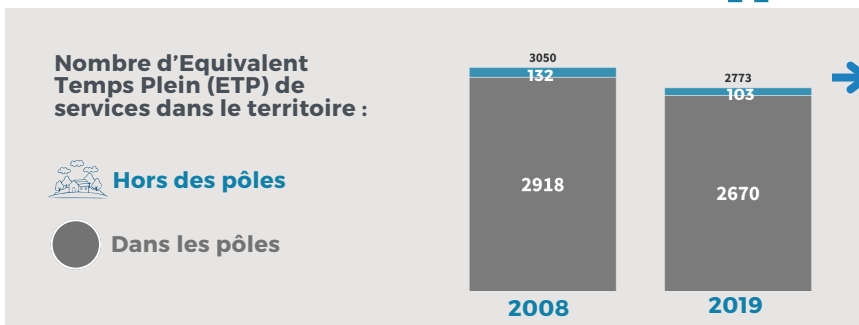
Périmètre des Territoires de Sobriété foncière.  
Armature du modèle ANCT. 2018



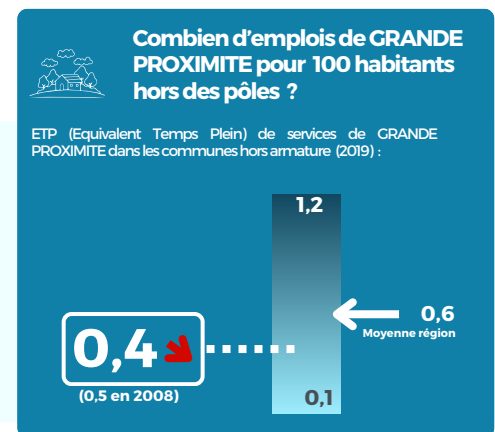
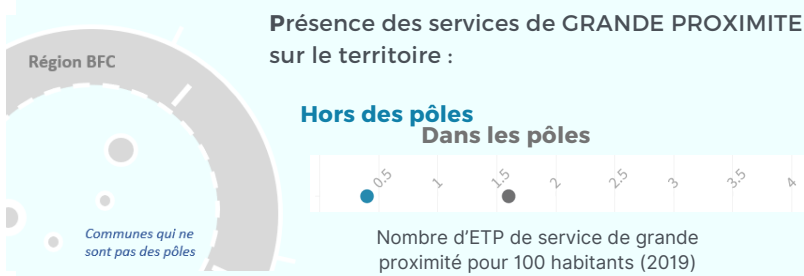
**87% des emplois du territoire sont dans l'armature. L'emploi baisse dans le territoire et il baisse encore plus vite dans l'armature au nord.**



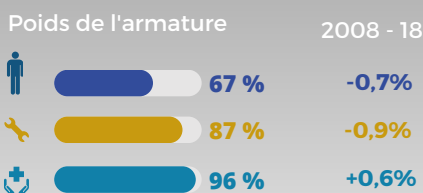
**Baisse des services dans le territoire, essentiellement du fait des pertes dans les pôles.**



**Les services de GRANDE PROXIMITE sont-ils présents hors des pôles du territoire ?**



## EN SYNTHÈSE :



**L'armature est relativement faible dans ce territoire et en déprise.**

Avec 67% des habitants et 80% des emplois, l'armature est puissante mais en déclin. Sa force constitue un atout en termes de résilience aux coûts de trajets et à la fixation des consommations sur place, mais la dynamique négative dans laquelle elle est prise est un facteur de fragilité.

Une lecture Nord / Sud peut aussi être avancée et approfondie.



# > BILAN

## En 6 points

DANS LES 35 TERRITOIRES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE,  
DE BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ



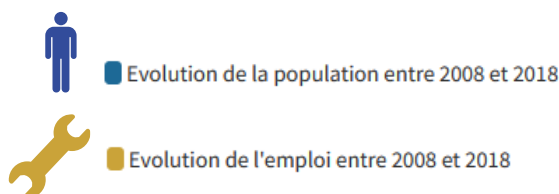
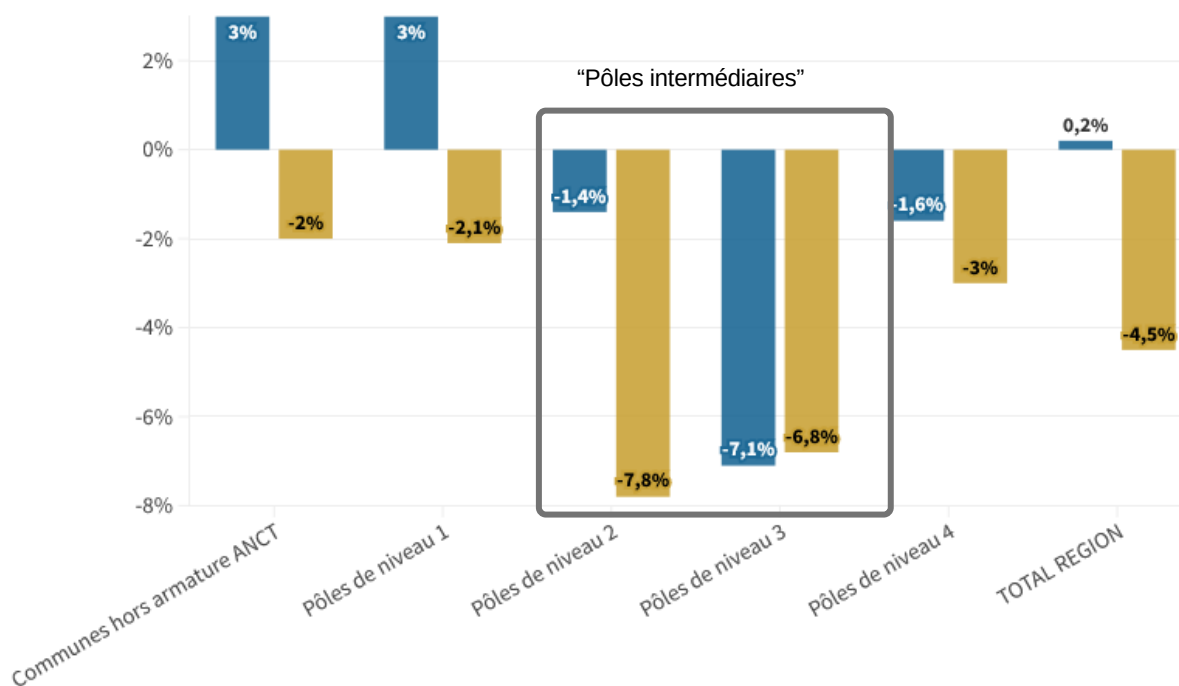
# 1. En seulement 10 ans, les principaux pôles du quotidien ont perdu 3% de leur poids dans la région.

Les 185 communes de la région, qualifiées de centres "intermédiaires" et "structurants" par l'ANCT accueillent 29,6% de la population régionale en 2008. Ce chiffre est tombé à 28,5% en 2018. En seulement 10 ans, ces pôles du quotidien ont perdu 3,4% de leurs habitants et 7,4% de leurs emplois. Ils ont perdu plus de 3% de leur poids démographique et économique dans la région.

Les pôles qualifiés d'"intermédiaires" et "structurants" sont constitués des pôles de niveau 2 et 3 de l'armature ANCT. Ils regroupent 185 commune de 4 500 habitants en moyenne et constituent l'essentiel des "villes moyennes" de la région. Au dessus, on trouve 11 communes de plus grandes taille, qualifiées "centres majeurs". En dessous, on retrouve les communes hors armature auxquelles s'ajoutent 450 petits pôles de 1300 habitants en moyenne.

## Dynamiques démographiques et de l'emploi dans les différentes strates de l'armature régionale.

Données Insee RGP. Armatures ANCT.



## 2. Dans 9 territoires de sobriété foncière sur 10, les armatures du quotidien se sont affaiblies entre 2008 et 2018.

Si on étudie le poids démographique des pôles d'un territoire entre 2008 et 2018, on constate qu'ils abritent une part moins importante de la population en 2018 qu'en 2008. On considère dans ce cas là que l'armature s'est affaiblie. Certains de ces pôles peuvent gagner ici ou là du poids démographique, mais le poids de l'ensemble des pôles par rapport au reste du territoire a baissé.

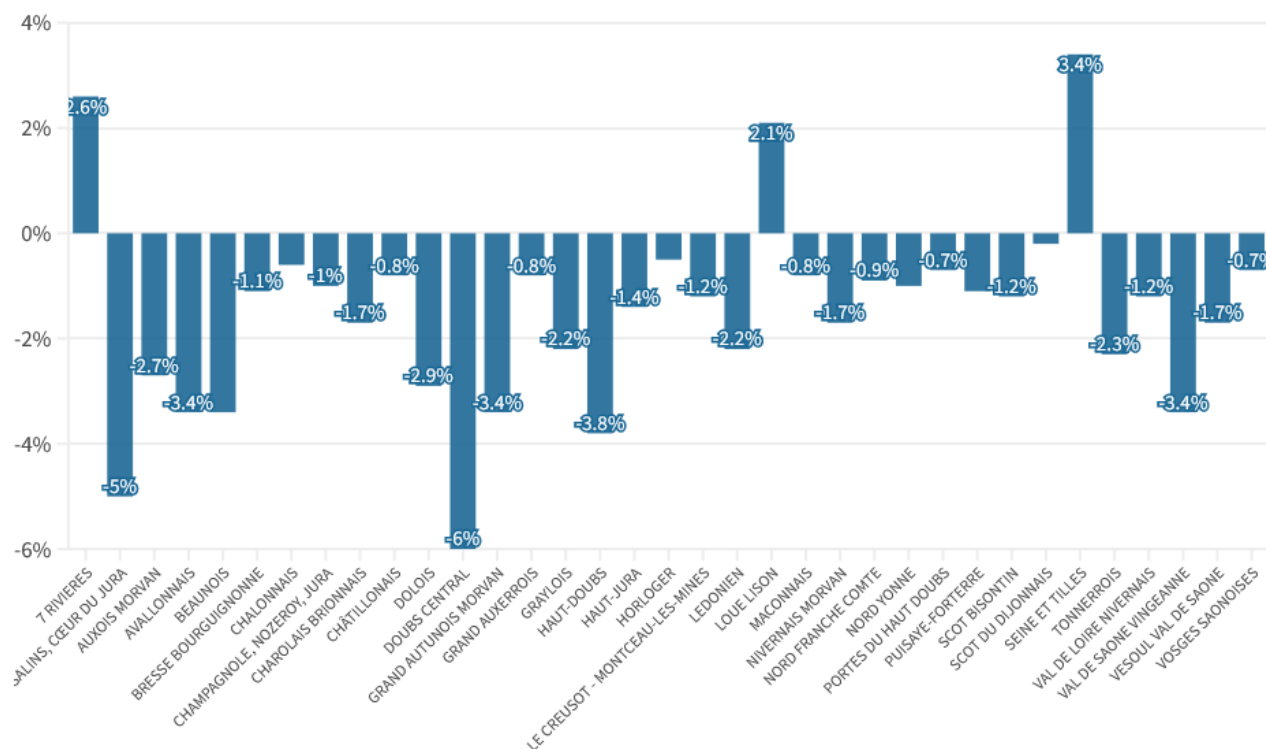
C'est un phénomène quasi général : l'armature de 32 des 35 territoires de Sobriété foncière de BFC s'est affaiblie entre 2008 et 2018.

**Illustration : L'armature urbaine du beauinois a perdu 3,4% de son poids sur l'ensemble du territoire entre 2008 et 2018.**

### 92% des armatures sont en déclin dans la région

Evolution du poids démographique des communes centres dans les 35 bassins de sobriété foncière de la région BFC.

Source Insee RP. Evolution entre 2008 et 2018. Communes centres de la nomenclature ANCT.

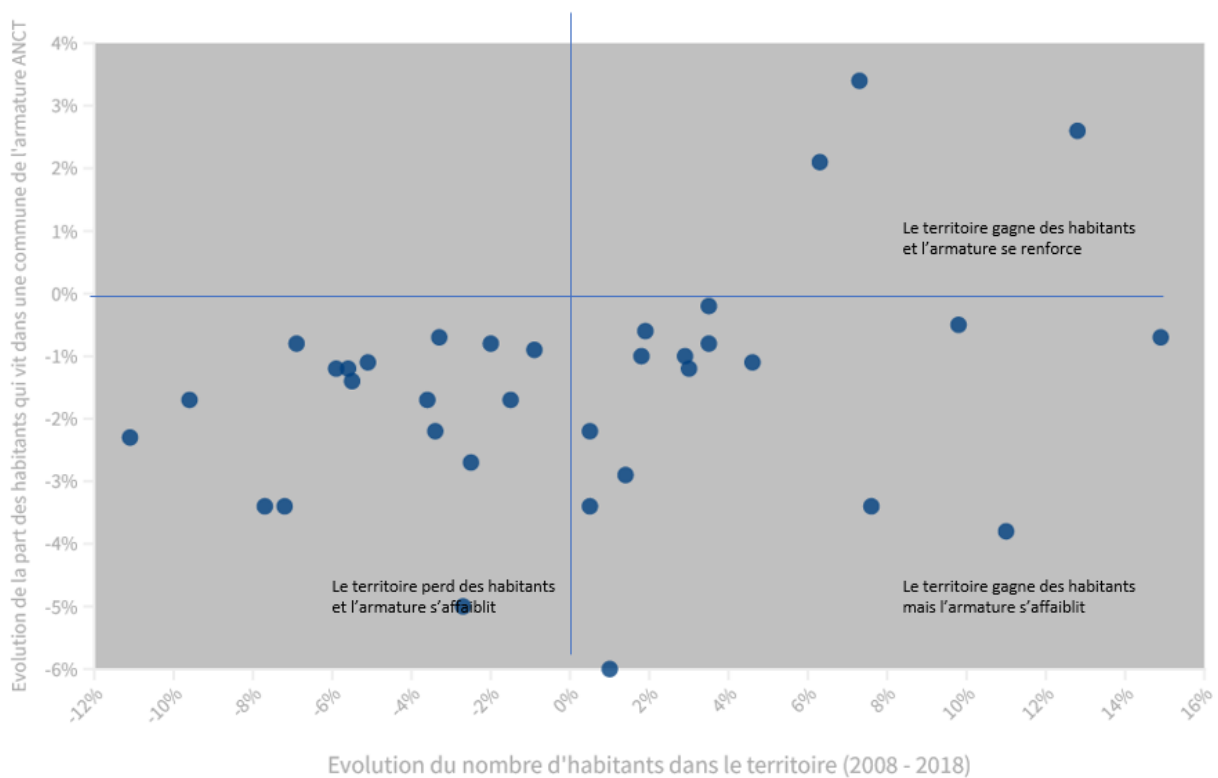


### 3. L'affaiblissement des armatures se trouve dans les territoires en croissance comme en déprise.

L'effet de déprise relative des armatures dans 32 des 35 territoires de sobriété foncière de la BFC concerne à la fois des territoires en croissance démographique et des territoires qui perdent des habitants sur la période. Il n'y a pas de corrélation entre la déprise de l'armature et la dynamique démographique d'un territoire.

#### Dynamique de population et dynamique des armatures

Entre 2008 et 2018 dans les territoires de sobriété foncière de BFC, armatures ANCT. Données Insee RP.



## 4. Quand un territoire perd des habitants, l'affaiblissement des armatures semble aggraver la perte des emplois de proximité

Dans 12 des 17 territoires en déprise démographique, l'affaiblissement de l'armature ajoute un handicap supplémentaire et génère des pertes d'emploi de proximité qui dépassent le taux de déprise démographique. Ces 12 territoires (sur 17) perdent davantage d'emplois de proximité que ne le laissent supposer les pertes d'habitants.

Territoire de Sobriété Foncière	Poids démographique de l'armature	Evolution de la population (2008 - 2018)	Evolution du poids démographique de l'armature dans son territoire	évolution des emplois de proximité (G1)
NIVERNAIS MORVAN	44%	-9,6%	-1,7%	-13,4%
VAL DE LOIRE NIVERNAIS	77%	-5,9%	-1,2%	-10,1%
PUISAYE-FORTERRE	57%	-5,1%	-1,1%	-10,0%
GRAYLOIS	44%	-3,4%	-2,2%	-8,6%
TONNERROIS	55%	-11,1%	-2,3%	-8,0%
HAUT-JURA	82%	-5,5%	-1,4%	-7,6%
CHÂTILLONNAIS	41%	-6,9%	-0,8%	-7,3%
AVALLONNAIS	41%	-7,7%	-3,4%	-6,1%
LE CREUSOT - MONTCEAU-LES-MINES	89%	-5,6%	-1,2%	-6,0%
CHAROLAIS BRIONNAIS	62%	-3,6%	-1,7%	-5,6%
GRAND AUTUNOIS MORVAN	57%	-7,2%	-3,4%	-5,0%
VOSGES SAONOISES	67%	-3,3%	-0,7%	-3,2%
AUXOIS MORVAN	47%	-2,5%	-2,7%	-3,1%
GRAND AUXERROIS	74%	-2,0%	-0,8%	-2,9%
NORD FRANCHE COMTE	80%	-0,9%	-0,9%	-1,7%
VESOUL VAL DE SAONE	55%	-1,5%	-1,7%	-1,5%
ARBOIS, POLIGNY, SALINS, CŒUR DU JU	45%	-2,7%	-5,0%	5,8%

Les territoires de sobriété foncière perdant des habitants

Quelle stratégie adopter alors, en particulier dans les territoires en déprise démographique ? Faut-il laisser faire la dispersion des habitants ou au contraire mettre fin à l'affaiblissement des armatures pour endiguer les effets collatéraux avérés comme la perte supplémentaire des emplois de proximité, la fragilisation des effets de seuils ou l'allongement des trajets quotidiens ?

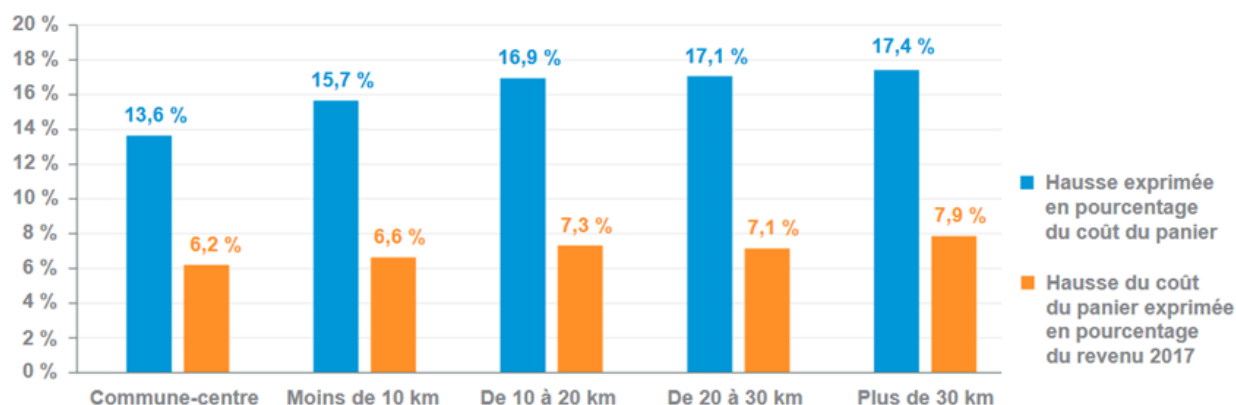
La déprise démographique pose des questions nouvelles avec un sentiment de nécessité accru.



## 5. L'inflation frappe davantage ceux qui vivent éloignés des pôles.

L'inflation a des effets différents suivant qu'on vit dans un pôle ou qu'on en est éloigné. La hausse des coûts de transport mesure d'ores et déjà des écarts de hausse de coûts des paniers alimentation, logement et transport entre ceux qui vivent dans des communes-centre (+13,7%) et ceux qui en vivent éloignés (jusqu'à +17,4%).

Inflation du panier alimentation, logement et transport entre 2017 et 2022 en fonction de la localisation des ménages.



Lecture : entre 2017 et 2022, le coût du panier alimentation, logement et transport a augmenté de presque 14 % pour les ménages qui vivent au centre des zones d'emploi et de presque 18 % pour ceux qui vivent en périphérie (plus de 30 km) de ces zones. Ces augmentations représentent respectivement 6 % et 8 % du revenu de ces ménages (revenu observé en 2017).

Champ : France métropolitaine, ensemble des ménages.

Sources : Insee, indices des prix à la consommation ; enquête Budget de famille 2017

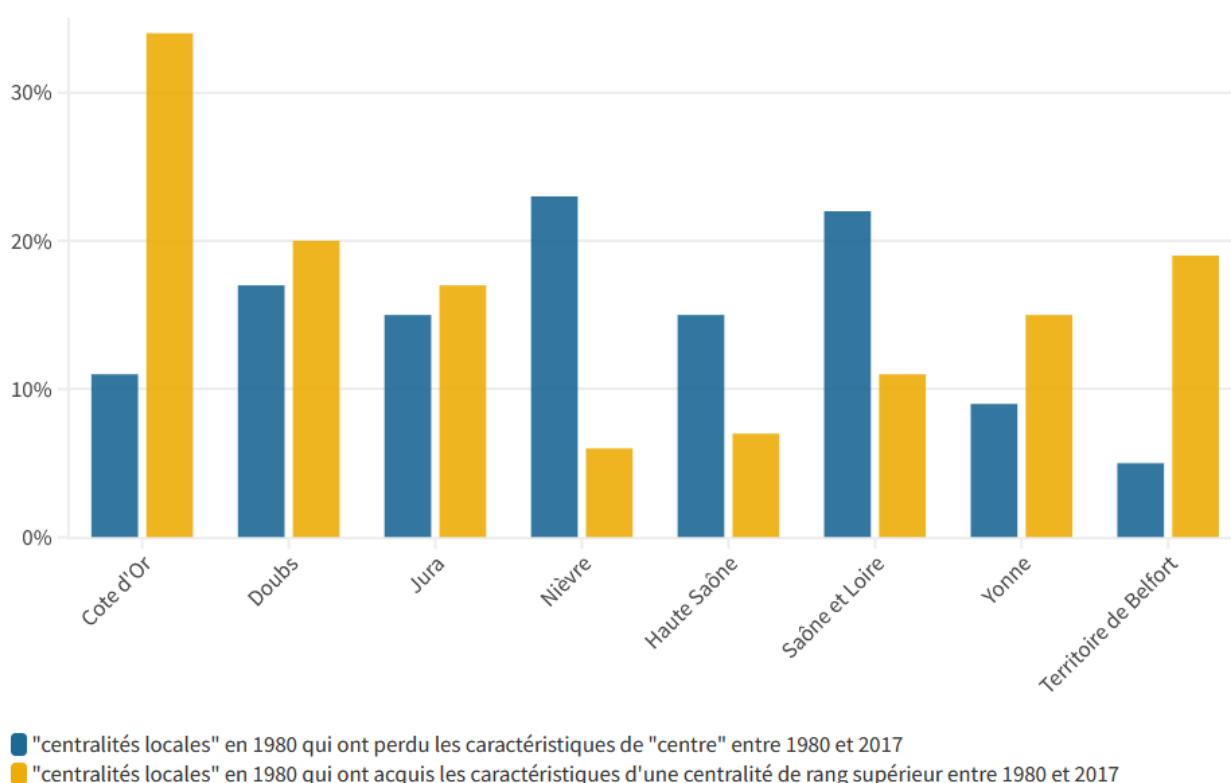
Alimentation, logement, transport : sur qui l'inflation pèse-t-elle le plus ? France stratégies, février 2023. : [https://www.strategie.gouv.fr/sites/strategie.gouv.fr/files/atoms/files/note\\_danalyse\\_ndeg119\\_-\\_alimentation\\_logement\\_transport\\_sur\\_qui\\_linflation\\_pese-t-elle\\_le\\_plus.pdf](https://www.strategie.gouv.fr/sites/strategie.gouv.fr/files/atoms/files/note_danalyse_ndeg119_-_alimentation_logement_transport_sur_qui_linflation_pese-t-elle_le_plus.pdf)

## 6. Un pôle qui perd du poids démographique et économique, risque de disparaître d'une armature pour devenir une commune classique.

Depuis 1980, 25% des "centres locaux" de la Nièvre ont perdu les caractéristiques qui faisaient d'elles un centre.

M. HILAL a reconstitué les armatures de villes-centre dans les années 1980, sur la base des mêmes critères que ceux qu'il a utilisés en 2000.

**Proportion des "centres locaux" de chaque département qui a changé de catégorie entre 1980 et 2017 au regard de son niveau d'équipement.**



# > PAROLE D'EXPERT

ENTRETIEN AVEC M. HILAL, INGÉNIEUR DE RECHERCHE ET  
CO-AUTEUR DU RAPPORT SUR LES VILLES CENTRES EN  
FRANCE RÉALISÉ POUR L'ANCT EN 2020.



# ENTRETIEN AVEC MOHAMED HILAL

*"L'armature ANCT peut permettre de questionner le territoire."*

Ingenieur de recherche sénior. Centre d'Economie et de Sociologie Appliqué à l'Agriculture et aux Espaces Ruraux. Université Bourgogne Franche-Comté. Mohamed Hilal est l'un des principaux auteurs de l'étude publiée en 2020 par l'Agence Nationale de la cohésion des territoires.



Avertissement : L'étude ANCT distingue des « centralités ». Dans le Sraddet, ce concept est appréhendé sous le terme de « polarité ». Avec l'accord de M. HILAL, on utilisera ici le terme de « polarité », afin de ne pas confondre avec les « centre-ville ». L'ensemble des « polarités » référencées dans un territoire constitue ce qu'on appelle ici une « armature ». Les « polarités » définies dans le travail réalisé par l'ANCT donnent à voir une « armature », déduite des modèles de calcul des communes qui constituent « polarité ».

**Vous avez réalisé un travail de mesure des « ressources présentes » c'est-à-dire les services publics et marchands qui existent dans les différentes communes, à l'échelle de la France. Nous avons transposé ces pôles sur une carte de la région divisée elle-même en 35 territoires. Ce qui nous est apparu en premier lieu, c'est que certains de ces 35 territoires sont assez peu dotés en pôles, avec un nombre très faible et surtout une très faible partie de la population qui vit dans ces communes (jusqu'à 23% seulement de la population du territoire qui vit dans une commune référencée comme « polarité » dans la nomenclature ANCT). A l'inverse, la quasi-intégralité des communes des grandes agglomérations sont référencées comme des « polarités ». La question qu'on se pose est la suivante : Est-ce qu'on est vraiment sur la même notion de polarités ? Par exemple on a l'impression que la nomenclature ANCT considère beaucoup de communes des grandes agglomérations comme des pôles.**

***Dans les territoires éloignés des grandes villes, les équipements se concentrent le plus souvent dans une seule commune qui aura ainsi un rôle de centralité. Cette commune-pôle offre des commerces et services variés à ses habitants et à ceux des nombreuses communes alentours non équipées. Le temps de trajet nécessaire pour rejoindre les équipements dépend fortement du nombre de pôles et de la distance les séparant (maillage territorial). Lorsque les pôles sont peu nombreux et espacés, comme dans ces territoires ruraux éloignés des grandes villes, les temps de trajet sont plus longs.***

***Au sein des grandes agglomérations ou à leur proximité, plusieurs communes-pôles possèdent des commerces et services variés. Ainsi, à côté du pôle principal, souvent la commune la plus peuplée, d'autres communes, de par leur dotation en équipements, ont également un rôle de pôle secondaire. Par exemple, dans le périmètre de Dijon Métropole, outre la commune de Dijon, pôle principal majeur, deux communes sont pôles***

***secondaires structurants (Chenôve et Quétigny), six communes sont pôles secondaires intermédiaires (Chevigny-Saint-Sauveur, Fontaine-lès-Dijon, Longvic, Marsannay-la-Côte, Saint-Apollinaire et Talant), enfin, la quasi-totalité des autres communes sont pôles secondaires locaux. Dans ce contexte, les pôles sont nombreux et proches les uns des autres, les temps de trajet pour rejoindre les commerces et services sont courts.***

***Cette distinction n'était pas faite dans les nomenclatures territoriales statistiques, comme les bassins de vie ou les aires d'attraction des villes, car l'Insee a longtemps considéré, dans ses zonages d'étude, les unités urbaines comme insécables. En conséquence, la plus petite maille du territoire, pouvant être pôle, était l'ensemble des communes constituant l'unité urbaine, ou au mieux la ville-centre, même si cette agglomération multicommunale possédait plusieurs communes-pôles. En revanche, en dehors des unités urbaines, une commune pouvait être désignée comme pôle. Il en est résulté, par exemple, que la région Île-de-France était découpée en 52 bassins de vie. Le plus important rassemblait 10,6 millions d'habitants répartis dans 564 communes. Il était construit autour d'un seul pôle de services constitué de l'ensemble des communes de l'agglomération parisienne. Il en est de même pour toutes les grandes agglomérations, avec un bassin de vie centré sur une commune unique, laissant dans une sorte d'angle mort la présence d'autres pôles qui ont un rôle important dans la structuration du territoire. Cette règle aboutissait également à ne pas distinguer Marseille et Aix-en-Provence et à les considérer comme un seul et unique pôle animant un bassin de vie de 1,6 millions d'habitants.***

***La démarche de l'Insee est pertinente pour identifier les armatures des territoires ruraux peu denses, notamment en révélant les lieux où se concentrent les ressources (emplois, services...). En revanche, tout en suggérant une spécificité urbaine, elle ne permettait pas de révéler la complexité et l'enchevêtrement des polarités au sein et à proximité des espaces très denses.***

Identifier et caractériser la multipolarité urbaine est essentiel pour les politiques de planification urbaine ou d'aménagement du territoire. Dans l'étude réalisée pour l'ANCT, nous avons gardé cette idée que les centres pouvaient être multipolaires. Dans les espaces denses, le fonctionnement est complexe avec des déplacements nombreux et dans des sens variables, avec des logiques de proximité différentes suivant la nature des services auxquels on a recours. Il est important de comprendre et de formaliser cette multipolarité. Dans les espaces moins denses, on peut retrouver, dans une moindre mesure, un fonctionnement multicentrique au travers d'un jeu de complémentarité entre des petites polarités qui offrent des services différents. Par exemple, les services sanitaires et sociaux peuvent être localisés dans une commune mais les commerces et services dans une autre. Si on considère chacune de ces communes individuellement, on constatera que son niveau d'équipements est insuffisant pour en faire un pôle complet. En revanche, la complémentarité des apports, de l'une et de l'autre, permet de couvrir tous les besoins des habitants résidant dans chacune des communes mais également dans les communes alentours.

## **"L'armature ANCT peut permettre de questionner le territoire."**

**Ce que vous nous dites c'est que le modèle ANCT permet de voir de façon assez neutre (parce que géographique) la multipolarité des grandes agglomérations mais aussi la nature différente des centralités. Recommandez-vous de cultiver ce regard pour le confronter la vision qu'on a des polarités d'un territoire, elle-même parfois héritées d'habitudes et de représentations culturelles ?**

Pour le dialogue territorial, l'armature ANCT peut permettre de questionner le territoire. Comprendre ce que dit cette armature issue de la statistique publique peut servir à travailler le projet local d'armature voulue par les acteurs de terrain. La commande de l'ANCT insistait sur l'importance d'identifier une hiérarchie de pôles, des plus petits aux plus grands. Nos résultats répondent à cette demande en proposant plusieurs niveaux, ce que les bassins de vie de l'Insee ne permettent pas. La définition des bassins de vie, travail auquel INRAE a également participé, n'avait pas le même objectif. Il s'agissait de révéler un maillage correspondant à un niveau minimal de service, désigné dans les travaux ANCT comme « pôles intermédiaires ». La demande de l'ANCT nécessite de regarder l'armature dans sa complexité, notamment en identifiant différents niveaux de pôles et en analysant les schémas d'emboîtement des territoires desservis. On obtient quatre 4 niveaux de centre : les centres majeurs, structurants, intermédiaires et locaux, avec pour chaque niveau une aire de desserte plus ou moins étendue. La carte des centres d'équipements et de services donne à voir une géographie de la densité de polarités très variable d'un territoire à l'autre. Cette densité des pôles dessine une « armature urbaine » (nombre total de pôles, nombre de pôles par niveau, distance entre les pôles de même niveau et entre pôles de niveaux différents...) qui renseigne sur les spécificités territoriales. Elle aide à comprendre comment le territoire est structuré.

Quels en sont les points forts et faibles ? Comment accompagner les acteurs ? Etc. C'est cela qui est intéressant. En complément, de la question de la densité de population, qui permet de savoir si les habitants sont éloignés les uns des autres, le travail réalisé pour l'ANCT propose de regarder d'autres dimensions de l'éloignement, celles résultant de l'armature urbaine et décrivant les conditions d'accès aux commerces, services, emplois... localisés dans les pôles.

**En somme, on pourrait caractériser la force d'une armature à l'échelle locale en travaillant sur plusieurs indicateurs : pas seulement la part de la population qui vit dans un pôle ou la quantité de services présents, mais aussi la quantité de pôles présents sur le territoire en fonction des différents niveaux de polarité défini ?**

Oui, c'est effectivement ce qui est décrit dans le rapport de l'ANCT. On identifie les pôles existants et leurs aires de desserte (chaque commune non pôle est rattachée au pôle dont elle est la plus proche). L'analyse des résultats insiste sur la diversité des situations territoriales, d'un département ou d'une région à l'autre, selon le contexte géographique (espaces ruraux, urbains, montagneux, littoraux, etc.) ou administratif (périmètres des EPCI), etc. Enfin, quelques indicateurs supplémentaires permettent d'identifier les pôles en situation de fragilité.

Réalisé à l'aide de la seule statistique publique, notre travail met en exergue une organisation spatiale des commerces et services façonnée par des évolutions de long terme, telles que la périurbanisation et les dynamiques démographiques territorialement différenciées, les bouleversements organisationnels intervenus dans tous les secteurs des services publics, ou encore la restructuration de l'appareil commercial (spécialisation, essor de la grande distribution...). Cette organisation constatée est aussi façonnée sous l'effet des changements rapides des modes de vie et de consommation : essor du numérique, des mobilités, de la vente à distance...

Ce travail ne tient pas compte de la volonté ou de la perception des acteurs de terrain, ni des habitants. Il se propose d'être une simple aide à la décision, en éclairant les acteurs de terrain dans leur projet d'armature locale. Cependant, on pourrait tout à fait imaginer un modèle dans lequel les acteurs publics (État, collectivités, élus), faisant fi de l'armature décrite dans nos résultats, décideraient d'inventer une armature nouvelle. C'est ce qui s'est passé au moment de la Révolution française, avec la création des cantons et de leurs chefs-lieux dotés d'administrations cantonales comme la gendarmerie, la perception, les ponts et chaussées, la justice de paix et le collège, auxquelles s'ajoutent les commerces d'alimentation et un large éventail de services fixes ou hebdomadaires réunissant le coiffeur, le cordonnier, la mercerie, le notaire, le docteur ou encore le pharmacien. Dans cet exemple historique, le politique invente une armature territoriale rationnelle, entre les quelques 40 000 communes et les 554 districts de l'époque, susceptible de lier le pouvoir politique et les administrés.

C'est là la nature du dialogue qu'on pourrait établir avec les collectivités et leurs représentants : on ne prendrait pas la cartographie ANCT comme un cadre contraignant. Ce qu'on questionne, c'est le projet du territoire avec le miroir de la carte ANCT. La liberté est totale sur le projet local, elle doit simplement se nourrir des connaissances dont on dispose. L'important est que le territoire puisse dessiner une armature de façon concrète, en désignant des pôles, en les hiérarchisant et pour ce travail, il faut disposer d'informations de base. Le deuxième élément important, est que ce projet pèse sur le réel. Au cours des dernières années et particulièrement après l'adoption de la loi SRU, des projets d'aménagement ont défendu l'idée d'armature locale sans parvenir à les renforcer concrètement, c'est ce que montre l'analyse des dynamiques dans les polarités ANCT qui suit cet entretien : dans 32 sur 35 territoires de sobriété foncière de la région, les communes pôles de l'étude ANCT ont perdu du poids démographique par rapport à l'ensemble des communes. Il nous semble que ce phénomène qui est massif et contraire à l'esprit de la loi SRU est mal connu.

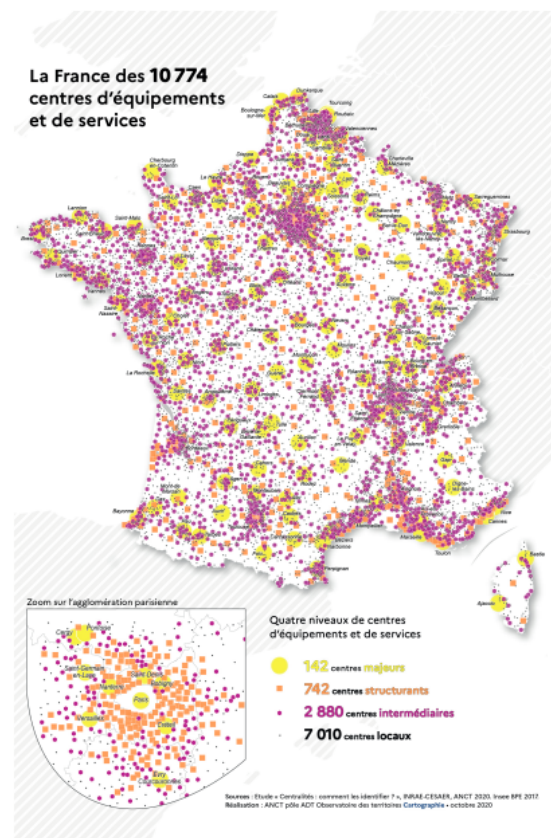
Ce constat est partagé. Depuis de nombreuses années, on constate, en effet, une périurbanisation de la population des pôles, quelle que soit leur taille. Ce processus a commencé avec l'extension des espaces habités en périphérie des grandes agglomérations. Avec le temps, le phénomène s'est intensifié, avec une extension très large des couronnes périurbaines autour des grands pôles, et généralisé autour de toutes les agglomérations y compris les plus petits pôles, tandis que les activités sont restées localisées dans le périmètre des agglomérations, excepté celles qui ont besoin de beaucoup d'espace (logistique, BTP...). Ainsi, la distribution des ménages sur le territoire ne se superpose pas à celle des commerces, services et emplois. La périurbanisation s'accompagne d'une artificialisation des surfaces dans les communes rurales dans les périphéries, plus ou moins lointaines, des pôles. L'habitat s'est dispersé et les ménages, dont beaucoup ont une préférence pour les faibles densités et les aménités rurales, avec lui.

Ce schéma de croissance urbaine n'a pas vraiment été planifié. Il résulte d'une libéralisation foncière importante et du dynamisme des acteurs (élus, promoteurs...), parfois sous l'impulsion des pouvoirs publics, pour satisfaire la demande d'accession à la propriété en maison individuelle. Les outils réglementaires et les instruments de planification urbaine mis en place pour limiter l'extension des villes, n'ont eu que peu de prise sur ce modèle de croissance de l'habitat.

Au-delà de l'attrait pour le logement individuel et les espaces peu denses, on peut s'interroger sur les dysfonctionnements des marchés fonciers et immobiliers qui génèrent un coût d'acquisition du logement plus élevé pour une propriété ancienne en ville que pour une propriété neuve dans une commune périphérique, du fait d'un prix du foncier moins élevé (le foncier est généralement beaucoup plus cher en ville en raison de sa rareté et de la demande élevée, ce qui se reflète dans les prix immobiliers), de coûts de construction plus faibles et de mécanismes de financement plus favorables pour une installation en périphérie qu'en ville. Par ailleurs, l'immobilier, qui est considéré comme un investissement plus sûr et rentable, attirent les investisseurs et les spéculateurs contribuant ainsi à l'augmentation des prix. Les travaux de Thomas Piketty mettent en évidence le

rôle crucial du foncier et de l'immobilier dans les mécanismes d'accumulation du capital et d'accroissement des inégalités économiques et cela a une influence sur la façon d'habiter le territoire. Aujourd'hui on est à la croisée des chemins avec un questionnement de la puissance publique autour de la possibilité concrète de restreindre l'artificialisation de nouvelles surfaces et par conséquent d'empêcher la dispersion de l'habitat, c'est le projet Zéro artificialisation nette (ZAN). C'est vraiment la première fois qu'on tente d'influencer la localisation des logements en favorisant la densification et la rénovation des quartiers existants plutôt que l'expansion vers de nouvelles zones. Mais, il est trop tôt pour en mesurer les effets.

### Carte des "centralités" de l'étude INRAE / ANCT.



**Mais la logique économique restera ce qu'elle est. L'acheteur qui est "de fait" un aménageur, construira plus facilement du logement sur terrain vierge que sur la ville.**

Attention sur la réalité des faibles coûts de production de logements dans les lotissements. Il y a des travaux qui montrent que la surconsommation foncière est favorisée par une sous-valorisation et une surabondance organisées de la ressource. Si on prend en compte les coûts d'infrastructure et d'entretien des lotissements, ils ne sont pas moins chers à produire.

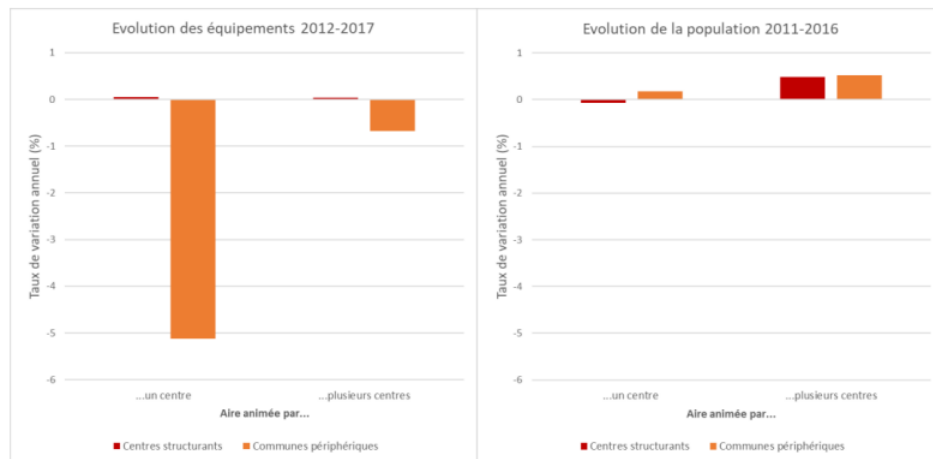
Simplement les charges ne pèsent pas sur les propriétaires : les coûts d'infrastructure et d'entretien sont socialisés car financés sur crédits publics. L'acquéreur ne paye que le prix de la parcelle et du bâti. Si on met cela dans la balance, on se rendrait peut-être compte que la destruction, reconstruction n'est pas beaucoup plus onéreuse.

## Les "polarités" ont concentré les équipements mais pas les populations durant les années 2010.

L'étude réalisée pour l'ANCT en 2020 a fait l'objet d'un dossier complémentaire dédié aux trajectoires des villes référencées. Elle constitue un exemple des exploitations possibles à une échelle nationale ou locale des données tirées des travaux initiaux. L'analyse a été conduite pour chacun des niveaux de centralités. Elle compare les dynamiques d'équipement et de population dans les pôles et leurs aires de dessertes.



Figure 3 : Évolutions des équipements et de la population des centres structurants et de leurs périphéries entre 2012 et 2017



Source : INRAE CESAER d'après BPE 2012-2017 et RP 2012 et 2016 (INSEE).



## **L'importance des effets de seuils dans les polarités.**

Un autre aspect des débats sur les armatures territoriales : ce sont ce qu'on appelle les « effets de seuils », c'est-à-dire, qu'à population constante, les pôles de territoires dispersés regroupent moins de monde et risquent de perdre les seuils de population qui leur permettent de retenir ou d'attirer des services de niveau supérieur. La question qu'on pose c'est celle du risque de rétrogradation d'un pôle classé à un certain niveau un temps puis à un niveau inférieur plus tard.

Effectivement, les "effets de seuils" sont un aspect important des débats sur les armatures territoriales. Ces effets se réfèrent au fait que pour maintenir certains services et équipements, une certaine taille de population ou d'activité économique est nécessaire. Si la population diminue en-dessous de ce seuil critique, le pôle peut perdre ses commerces et services, ce qui peut entraîner une rétrogradation de son statut. Ces seuils ne sont pas fixes et peuvent varier selon les spécificités locales, la composition socio-économique et les comportements des habitants, usagers ou consommateurs, etc. En outre, le développement du numérique et son cortège de services en ligne et de plateformes de livraison peut permettre aux populations d'accéder à des commerces et des services sans que des seuils traditionnels d'implantation physique ne soient nécessaires. Les pouvoirs publics peuvent mettre en place des politiques d'aménagement du territoire pour prévenir les effets de seuils négatifs. Cela peut inclure des incitations pour encourager la concentration de l'habitat, le développement économique local, ou le maintien et la mutualisation des services essentiels. Mesuré statistiquement, on constate qu'à population équivalente, les communes offraient des niveaux d'équipement bien supérieurs il y a quarante ans qu'aujourd'hui. Cependant, dans certain cas, la fermeture d'un équipement n'entraîne pas nécessairement la disparition du service rendu. C'est le cas par exemple des écoles : la fermeture d'une classe, due à la baisse du nombre d'enfants, n'induit pas une déscolarisation mais oblige bien souvent les enfants scolarisés à faire des déplacements plus longs pour se rendre à leur nouvelle école. Ainsi, l'effet de seuil qui justifie des concentrations dans les services publics bouleverse les conditions d'usage de ces services.

**La difficulté des effets de seuils, c'est donc que chacun à le sien : le village veut garder des habitants pour garder son école, le bourg pour garder sa maternelle, le chef-lieu pour garder son collège... Dans un territoire donné, les effets de seuils peuvent être mis en concurrence.**

Dans le contexte que vous mentionnez, chaque commune a des objectifs différents liés à la taille de sa population. Ces objectifs peuvent être complémentaires ou divergents et créer une compétition entre les différentes localités d'un même territoire.

Il est important que les décideurs tiennent compte de ces effets de seuil pour prendre des décisions éclairées sur le développement équilibré des différents territoires, avec une approche globale et coordonnée. Par ailleurs, il est également important de tenir compte de la composition socio-économique et des modes de vie des habitants, en distinguant la population captive, celle qui est peu mobile (personnes résidant et travaillant sur place, inactifs, jeunes enfants, retraités...) de celle qui est plus mobile notamment les personnes travaillant à l'extérieur tous les jours ou presque, et du maillage territorial (densité de pôles). La perte des fonctions de centralité pour un pôle n'aura pas les mêmes conséquences selon le contexte territorial et les conditions de vie des habitants qui s'y approvisionnaient. Dans un territoire rural, aux pôles peu nombreux et éloignés les uns des autres et aux habitants peu mobiles, la fermeture des commerces et services et le déclassement du pôle généreront une situation d'enclavement avec des surcoûts pour se rendre dans d'autres commerces et services plus éloignés. En revanche, dans un territoire à forte densité de pôles, le transfert des usages se fera vers un pôle tout proche. En résumé, la faible densité de maille urbaine questionne différemment les effets de seuil.

## **Déprise démographique et déprise des armatures, quels liens ?**

**Sur la déprise, un certain nombre de territoires perdent de la population dans la région. Quelle devrait être la priorité pour une armature dans un territoire en déprise ? Quand on perd de la population, est-ce qu'il faut faire feu de tout bois pour attirer de la population, quitte à privilégier la dispersion des logements et l'affaiblissement des polarités ou au contraire rassembler les forces du territoire dans des bastions concentrés pour garder des seuils de densité susceptibles de maintenir les niveaux de services ?**

La déprise démographique et la déprise des armatures urbaines sont étroitement liées et souvent interdépendantes. Elles se réfèrent toutes les deux à la perte de population et au déclin de l'activité économique dans un territoire donné. La déprise démographique se réfère à la diminution de la population résidente. Cela peut être dû au vieillissement de la population et au départ des jeunes, à un manque d'opportunités économiques, etc. La diminution de la population impacte directement la demande de logements, de services et d'emplois. La déprise des armatures urbaines concerne quant à elle le déclin de la centralité et de l'attractivité des pôles. La perte de vitalité des pôles entraîne une dispersion des activités et une dégradation des services dans l'ensemble du territoire. Ces deux phénomènes sont souvent liés de manière circulaire : la déprise démographique peut conduire à la déprise des armatures urbaines, car la diminution de la population réduit la demande de services et d'emplois, rendant les pôles moins attractifs. En retour, la déprise des pôles peut également aggraver la déprise démographique, car le manque d'opportunités dans ces derniers pousse les gens à quitter la région à la recherche de meilleures perspectives.

Pour lutter contre ces phénomènes, il est important de mettre en place des politiques et des stratégies intégrées et coordonnées qui s'attaquent à la fois à la déprise démographique et à la déprise des armatures urbaines. Cela peut impliquer le renforcement des pôles attractifs, le développement de services de qualité, la diversification économique ainsi que la revitalisation des centres villes.

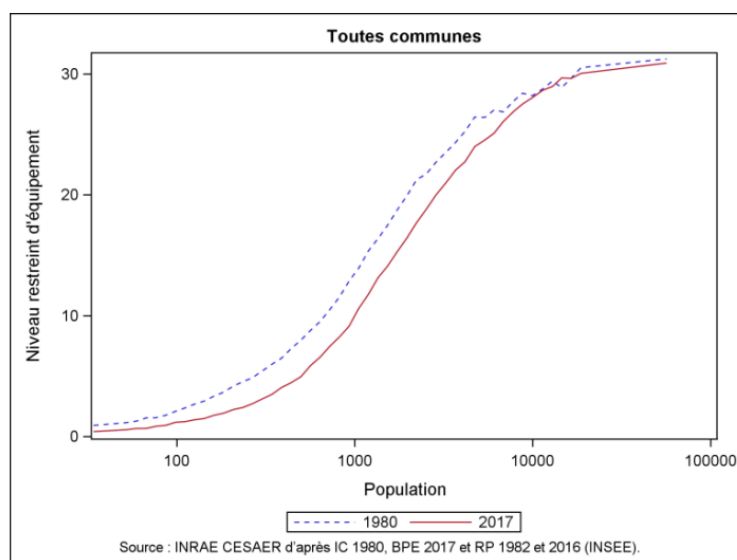
Sur la question de la déprise et des formes souhaitables d'armature dans ces territoires, on pourrait questionner une façon très différenciée d'appréhender les résidences secondaires par exemple. On pourrait dire que les pôles devraient privilégier les résidences principales pour alimenter au quotidien une masse de besoins nécessaires au maintien des services.

Dans les territoires en déprise, il est essentiel de prendre en compte le rôle des résidences secondaires et d'adopter une approche équilibrée pour maintenir une population stable. En effet, l'abondance de résidences secondaires peut entraîner une hausse des prix de l'immobilier, une baisse de la population résidente permanente, avec comme corolaire la fermeture de certains commerces et services pour les remplacer par d'autres plus spécifiques (épiceries et commerces de bouche haut de gamme, intendances et conciergeries...). Il peut donc être nécessaire d'encadrer la construction de nouvelles résidences secondaires ou de mettre en place des mesures pour encourager leur transformation en résidences principales.

## A population équivalente, le niveau de services de 2017 est inférieur à celui de 1980.

"A population constante, les communes offraient des niveaux d'équipement bien supérieurs en début de période à ceux d'aujourd'hui, à l'exception des communes les plus peuplées qui sont mieux équipées que celles d'autrefois."

Figure 12 : Niveau restreint d'équipement en 1980 et 2017 (toutes communes)



Source : INRAE CESAER d'après IC 1980 et BPE 2017 et RP 1982 et 2016 (INSEE).

# >Annexes



## Secteur d'activité des services de GRANDE PROXIMITE et des services.

Service de GRANDE PROXIMITE			Service + service de GRANDE PROXIMITE		
			45.20A :	Entretien et réparation de véhicules automobiles légers	
47.11B	Commerce d'alimentation générale	le commerce de détail non spécialisé à prédominance alimentaire en magasin d'une surface de vente inférieure à 120 m²	47.11B	Commerce d'alimentation générale	le commerce de détail non spécialisé à prédominance alimentaire en magasin d'une surface de vente inférieure à 120 m²
			47.11C	Supérettes	le commerce de détail non spécialisé à prédominance alimentaire en magasin d'une surface de vente comprise entre 120 et 400 m²
			47.11D	Supermarchés	le commerce de détail non spécialisé à prédominance alimentaire, réalisant un chiffre d'affaires alimentaire supérieur à 65 % des ventes, en magasin d'une surface de vente comprise entre 400 et 2500 m²
			47.11E	Magasins multi-commerces	le commerce de détail non spécialisé à prédominance alimentaire, réalisant un chiffre d'affaires alimentaire inférieur à 65 % des ventes, en magasin d'une surface de vente comprise entre 400 et 2500 m²
			47.11F	Hypermarchés	le commerce de détail non spécialisé à prédominance alimentaire en magasin d'une surface de vente égale ou supérieure à 2500 m²
			47.19	Autre commerce de détail en magasin non spécialisé	e commerce de détail non-spécialisé d'une large gamme de produits sans prédominance des produits alimentaires, des boissons et du tabac, notamment : les activités des grands magasins qui proposent un éventail complet de produits, y compris les articles d'habillement, les meubles, les petits appareils, les articles de quincaillerie, les produits cosmétiques, les articles de joaillerie, les jouets, les articles de sport, etc.
			47.22	Commerce de détail de viandes et de produits à base de viande en magasin spécialisé	e commerce de détail de viandes et produits à base de viande (y compris la volaille)
47.24Z :	Commerce de détail de pain, pâtisserie et confiserie en magasin spécialisé	le commerce de détail de confiserie, chocolaterie, pain et pâtisserie non auto-produite. Cette sous-classe ne comprend pas le commerce de détail de confiserie, chocolaterie, pain et pâtisserie auto-produite (cf. 10.5, 10.7 et 10.8)	47.24Z :	Commerce de détail de pain, pâtisserie et confiserie en magasin spécialisé	le commerce de détail de confiserie, chocolaterie, pain et pâtisserie non auto-produite. Cette sous-classe ne comprend pas le commerce de détail de confiserie, chocolaterie, pain et pâtisserie auto-produite (cf. 10.5, 10.7 et 10.8)
47.26Z :	Commerce de détail de produits à base de tabac en magasin spécialisé	Cette sous-classe comprend : le commerce de détail de tabac et le commerce de détail de produits à base de tabac	47.26Z :	Commerce de détail de produits à base de tabac en magasin spécialisé	Cette sous-classe comprend : le commerce de détail de tabac et le commerce de détail de produits à base de tabac
			47.54Z	: Commerce de détail d'appareils électroménagers en magasin spécialisé	e commerce de détail d'appareils audio et vidéo (cf. 47.43Z)
47.62Z :	Commerce de détail de journaux et papeterie en magasin spécialisé	le commerce de détail de fournitures de bureau telles que stylos, crayons, papier, etc.	47.62Z :	Commerce de détail de journaux et papeterie en magasin spécialisé	le commerce de détail de fournitures de bureau telles que stylos, crayons, papier, etc.
			47.71Z :	Commerce de détail d'habillement en magasin spécialisé	Cette sous-classe comprend : le commerce de détail d'articles d'habillement, le commerce de détail d'articles en fourrure, le commerce de détail d'accessoires du vêtement tels que gants, cravates, bretelles, etc.
			47.73 Z:	Commerce de détail de produits pharmaceutiques en magasin spécialisé	
56.30Z	Débites de boissons	Cette sous-classe comprend : les bars, les cafés, les discothèques et les pistes de danse où le service de boissons est prédominant, les vendeurs de boissons itinérants	56.30Z	Débites de boissons	Cette sous-classe comprend : les bars, les cafés, les discothèques et les pistes de danse où le service de boissons est prédominant, les vendeurs de boissons itinérants
56.10	Restaurants et services de restauration mobile	Cette classe comprend l'activité consistant à proposer des repas aux clients, que ceux-ci soient servis à table ou qu'ils se servent dans des présentoirs et qu'ils consomment les repas préparés sur place, les emportent ou se les fassent livrer. Elle inclut la préparation et le service de repas destinés à la consommation immédiate, à partir de véhicules à moteur ou sur des chariots non motorisés.	56.10	Restaurants et services de restauration mobile	Cette classe comprend l'activité consistant à proposer des repas aux clients, que ceux-ci soient servis à table ou qu'ils se servent dans des présentoirs et qu'ils consomment les repas préparés sur place, les emportent ou se les fassent livrer. Elle inclut la préparation et le service de repas destinés à la consommation immédiate, à partir de véhicules à moteur ou sur des chariots non motorisés.
			65.12Z :	Autres assurances	Cette sous-classe comprend : la fourniture de services d'assurance autres que sur la vie : assurance accident et incendie, assurance maladie, assurance, assurance contre les pertes financières et assurance responsabilité civile voyages, assurance automobile, assurance maritime, assurance aérienne, assurance transports assurance biens

			64	Cette division comprend les activités de collecte et de redistribution de fonds à des fins autres que le financement de la sécurité sociale obligatoire ou des caisses d'assurance ou de retraite.
85.10 :	Enseignement pré-primaire		85.10 :	Enseignement pré-primaire
85.20	Enseignement primaire		85.20	Enseignement primaire
			85.31Z :	Enseignement secondaire général
			85.32Z :	Enseignement secondaire technique ou professionnel
			85.41Z :	Enseignement post-secondaire non supérieur
			85.42Z :	Enseignement supérieur
			85.5 :	Autres activités d'enseignement
86.21Z :	Activité des médecins généralistes		86.10 :	Activités hospitalières
			86.21Z :	Activité des médecins généralistes
			86.22 :	Activité des médecins spécialistes
			86.23Z :	Pratique dentaire
86.90D	: Activités des infirmiers et des sages-femmes		86.90B	Laboratoires d'analyses médicales
			86.90D	: Activités des infirmiers et des sages-femmes
88.91A :	Accueil de jeunes enfants	Cette sous-classe comprend l'accueil de jour des enfants d'âge préscolaire : les activités des crèches, les activités des assistantes maternelles à leur domicile, les activités des haltes-garderies et les services de garde d'enfants à domicile assurés par des prestataires de services indépendants	88.91A :	Accueil de jeunes enfants
				Cette sous-classe comprend l'accueil de jour des enfants d'âge préscolaire : les activités des crèches, les activités des assistantes maternelles à leur domicile, les activités des haltes-garderies et les services de garde d'enfants à domicile assurés par des prestataires de services indépendants
96.02A :	Coiffure	Cette sous-classe comprend : le lavage, la coupe, la mise en plis, la teinture, la coloration, l'ondulation, le défrisage de cheveux et les services analogues pour hommes et femmes et le rasage et la taille de la barbe	96.02A :	Coiffure
				Cette sous-classe comprend : le lavage, la coupe, la mise en plis, la teinture, la coloration, l'ondulation, le défrisage de cheveux et les services analogues pour hommes et femmes et le rasage et la taille de la barbe



COLLECTION LES NOUVELLES DONNES N°7  
**ATLAS EN BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ**

**> INFOGRAPHIE  
DES ARMATURES  
DU QUOTIDIEN**

**DANS LES 35 TERRITOIRES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE,  
DE BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ**

**Conseil régional de Bourgogne-Franche-Comté**  
Direction de la Prospective et des Démarches Partenariales

